

Учреждение образования
«Белорусский государственный университет культуры и искусств»
Факультет культурологии и социально-культурной деятельности
Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

_____ В. Р. Языкович

« ____ » _____ 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

_____ Н. Е. Шелупенко

« ____ » _____ 2022 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

ОСНОВЫ ПРАВА

для всех специальностей

Белорусского государственного университета культуры и искусств

Составитель:

Ю. Н. Беспалый, кандидат юридических наук, доцент

Рассмотрено и утверждено на заседании

Совета университета 15 октября 2019 г.

протокол № 2

УДК 34(075.8)
ББК 67я73
О 753

Составитель Ю. Н. Беспалый

Рецензенты:

кафедра экономической теории и права
учреждения образования «Белорусский государственный
аграрный технический университет»;

Д. В. Петроченков, кандидат юридических наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин учреждения образования
«Белорусский государственный экономический университет»

Основы права : учеб.-метод. комплекс / сост. Ю. Н. Беспалый ;
О753 М-во культуры Республики Беларусь, Белорус. гос. ун-т культу-
ры и искусств. – Минск : БГУКИ, 2022. – 83 с.
ISBN 978-985-522-260-7.

Включены лекции по общей теории права, вопросы к текущему контролю в форме зачета, материалы семинарских занятий, список литературы и нормативных правовых актов.

Рекомендуется для использования в образовательной деятельности Белорусского государственного университета культуры и искусств.

УДК 34(075.8)
ББК 67я73

ISBN 978-985-522-260-7

© Беспалый Ю. Н., составление, 2022
© Оформление. Учреждение образования
«Белорусский государственный университет
культуры и искусств», 2022

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА | 4 |
| ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН | 6 |
| ВВЕДЕНИЕ | 7 |
| Тема 1. Правопонимание | 11 |
| Тема 2. Правовая система | 18 |
| Тема 3. Реализация права. Толкование права | 26 |
| Тема 4. Правоотношение | 30 |
| Тема 5. Юридическая ответственность | 33 |
| Тема 6. Частное право. Гражданское право | 37 |
| Тема 7. Частное право. Семейное право | 43 |
| Тема 8. Частное право. Трудовое право..... | 49 |
| Тема 9. Публичное право. Уголовное право | 56 |
| Тема 10. Публичное право. Административное право | 60 |
| Тема 11. Публичное право. Финансовое право | 72 |
| ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ | 75 |
| ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ | 77 |
| СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ | 79 |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Цель преподавания учебной дисциплины «Основы права» – подготовить студентов к пониманию правовых отношений в конкретных жизненных ситуациях (внешняя) и изучению отраслевых юридических наук (внутренняя). Для этого они *должны обладать* знаниями в области «Основ права» (общей теории права). Правомерное поведение основано на понимании конкретного юридического материала, т. е. материала науки «Общая теория права» и соответственно учебной дисциплины «Основы права».

Структура курса «Основы права» и отбор включаемого в него материала построены с учетом того, что студенты, обучающиеся в Белорусском государственном университете культуры и искусств, изучают учебную дисциплину «Основы права» один семестр, поэтому данная учебная дисциплина должна содержать в том числе и материал отраслевых наук (гражданское право, административное право и т. д.). В данном учебно-методическом комплексе отраслевые дисциплины дифференцированы на публичное право и частное право. Такой подход дает возможность студентам понимать общие для всех отраслей и правоотношений структуры и компоненты, выделить специфические особенности каждой отрасли и соответствующих правоотношений.

В результате освоения курса «Основы права» студент должен *знать*:

– что такое право, каковы его признаки, формы, задачи, функции;

– основные концепции правопонимания;

– смысл, содержание понятий юридическая норма, правовая система, форма реализации права, правоотношение, правонарушение и др.;

понимать:

– предмет, метод, основные правовые институты отраслей права;

– особенности правоотношений в определенной сфере правовой регуляции.

Настоящий курс не охватывает всех составных частей юридической науки, поскольку материал освещается лишь в пределах основных и наиболее существенных положений.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

| Тема | Количество аудиторных часов | | |
|--|-----------------------------|----------|--------------------------------|
| | лекции | семинары | самостоя- тельная работа |
| Введение | 2 | | |
| <i>Тема 1.</i> Правопонимание | 2 | 2 | |
| <i>Тема 2.</i> Правовая система | 2 | | |
| <i>Тема 3.</i> Реализация права. Толкование права | 2 | | |
| <i>Тема 4.</i> Правоотношение | 2 | | |
| <i>Тема 5.</i> Юридическая ответ- ственность | 2 | | |
| <i>Тема 6.</i> Частное право. Гражданское право | 1 | 2 | |
| <i>Тема 7.</i> Частное право. Семейное право | 1 | 2 | |
| <i>Тема 8.</i> Частное право. Трудовое право | 2 | 2 | |
| <i>Тема 9.</i> Публичное право. Уголовное право | 2 | | 1 |
| <i>Тема 10.</i> Публичное право. Административное право | 2 | | 1 |
| <i>Тема 11.</i> Публичное право. Финансовое право | 2 | | 2 |
| Всего... | 22 | 8 | 4 |

ВВЕДЕНИЕ

Современные подходы и требования к качеству образования ставят перед педагогами цель подготовить студента, который может действовать самым эффективным образом, самостоятельно думать, принимать решения, т. е. быть компетентным в своей профессиональной деятельности. В условиях смены вектора общественного развития на инновационные технологии задача образования личности, способной к самоактуализации, представляется одной из важнейших. Согласно европейской концепции, современная общая культура личности характеризуется «открытостью и широтой, интегрирует гуманистическую, научную и теоретическую составляющие. Она является базой для развития индивидуальной идентичности, понимания мира и участия в нем. Само понятие “знания” изменило свое значение. В широком смысле его определяют как аккумуляцию фундаментальных технических знаний и социальных способностей, в том числе коммуникативных».

Студенты творческих специальностей, которые обучаются на факультетах музыкального искусства, традиционной белорусской культуры и современного искусства де-факто отличаются от студентов юридических специализаций особым складом характера, что признается в образовательной среде. Довольно часто в отношении таких студентов можно услышать «одаренный», «талантливый». Данное обстоятельство определяет их подход к образовательному процессу, поведению в аудитории, воспринимаемости учебного материала (в нашем случае основ теории и практики юриспруденции), умение решать вопросы, которые ставит перед ними преподаватель. Вместе с тем студенты всех факультетов обладают схожим уровнем опыта и знаниями в области юриспруденции. Учебно-методический комплекс по дисциплине «Основы права», которая преподается в Белорусском государственном университете культуры и искусств, разработан как для студентов творческих

специальностей, так и менеджеров, библиотекарей, специалистов в области туризма и др.

Цель преподавания юридических дисциплин – это, прежде всего, изучение основ национального законодательства, порядка регистрации прав, правового статуса, режима собственности, оснований и размера ответственности, основ государственного управления, системы государственных органов. Данные задачи отражены во всех учебных программах и учебно-методических комплексах.

Основной особенностью преподавания юридических дисциплин для всех специальностей является необходимость опоры на законодательство Республики Беларусь. В то же время правовая система Республики Беларусь является системой позитивного права, т. е. этического легизма. Она основана на положении, что право делегируется человеку государством, содержится в нормах законодательных актов, а правовое регулирование происходит путем установления ответственности и ограничения прав. Таким образом, возникает подмена права законодательством, соответственно при преподавании юридических дисциплин происходит изучение системы законодательства, а не сущности, цели, ценности содержания права.

Другой практической проблемой преподавания, возникающей из «жесткой» нормативной регламентации, является нестабильность, неопределенность (в особенности гражданского законодательства) и практика правоприменения, т. е. нормы, которые должны знать студенты, постоянно изменяются. Например, размеры ответственности, государственной пошлины, основания ответственности. Также принимается большое количество подзаконных актов (министерствами и ведомствами), которые могут противоречить законодательным актам и в то же время быть неизвестными большинству участников правоотношений. При таком необоснованном расширении массива законодательства судебная практика также зачастую остается в рамках применения тех или иных норм законодательства, не разрешая споры по справедливости и практически не влияя на развитие законодательства.

Исходя из вышеизложенного, выделено несколько *особенностей*, которые необходимо учитывать при преподавании юридических дисциплин студентам творческих специальностей:

- социально-психологические;
- особенности национальной правовой системы;
- преподаваемые в вузе юридические дисциплины, не являющиеся профильным предметом.

Проблема преподавания юридических дисциплин в творческом вузе заключается в том, чтобы органически соединить их с уже имеющимся интеллектуальным багажом студентов, благодаря чему они бы могли принимать адекватные решения в рамках закона, не нарушая права других граждан, организаций и публичных интересов. Данную мысль подтверждает В. И. Павлов в работе, посвященной юридическому образованию в современном образовательном процессе на примере учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»: «Надо понимать, что право не является технологией, в нем всегда есть смысловые зазоры (оценочные понятия, коллизии), которые правоприменителю <...> надо заполнять <...>, для этого наряду со знанием закона необходим свой внутренний мир и духовно-нравственный стержень, который и должен формироваться в вузе фундаментальным знанием».

Вовлечение в процесс изучения юридических дисциплин гуманитарного знания отвечает требованиям компаративного метода. Он позволит студентам творческих специальностей включить юридические знания в собственную систему знаний, синтезировать свои правовые идеи, идеалы и цели, основанные на достижениях гуманитарной науки. Синтез гуманитарного и фундаментального юридического знания позволяет студенту формировать профессиональное поведение, чтобы «будучи расположенным в правовой ситуации как свободный, человек тем самым понимает свое бытие в ситуации как ответственное».

Каким образом научить студентов праву, используя нормативные правовые акты, – одна из самых непростых проблем обучения. Преподавателю необходимо обратиться к фундаментальным свойствам права, которые выражаются в понятиях добросовестности, справедливости, разумности, меры, свободы, равенства. О том, что данные *понятия* составляют фундамент права, писал известный правовед В. С. Нерсисянц: «Всеобщая равная мера – один из необходимых составных компо-

нентов принципа формального равенства и одно из существенных свойств права. В качестве такого компонента равная мера предполагает и другие компоненты правового принципа формального равенства – свободу и справедливость. Поэтому равная мера – это равная мера свободы и справедливости».

Вышеуказанные понятия справедливости, свободы, равной меры, добросовестности выражаются как в доктрине, так и в правоприменительной, правотворческой деятельности, используются для установления пределов допустимого поведения. Они являются и целью, и средством регулирования общественных отношений. В то же время данные понятия раскрываются в разных ситуациях по-разному. В процессе обучения студенты могут самостоятельно сформировать свою правовую позицию и тем самым включиться в систему социальных ценностей.

Тема 1. ПРАВОПОНИМАНИЕ

Совместное существование в обществе предполагает актуализацию права в действиях, поступках людей, государства. История показывает, что право занимает все большую роль в регулировании общественных отношений, увеличивается количество заключаемых сделок индивидов, усложняются требования к вступлению в различные обязательства с участием как частных лиц, так и государственных органов, повышается количество запретов по отношению к обычно совершаемым действиям и т. д. Таким образом человеку приходится приобретать и пользоваться правовыми знаниями еще до достижения совершеннолетия. Они становятся гарантией его свободы и реализации интересов, потребностей в обществе. Однако применение права прежде всего должно быть осмысленным. От того, как человек понимает право, зависит правовое поведение, правосознание, правовая культура. В случае, если имеется в виду правопонимание субъекта публично-правовых отношений, (например, должностных лиц) в качестве следствия выступает характер юрисдикционной деятельности, реализация прав и свобод граждан, правопорядок, законность.

Для юриспруденции в целом необходимое и определяющее значение имеет тот или иной тип правопонимания (понимания и понятия права). Тип правопонимания определяет парадигму, принцип, образец и научное содержание юридического познания права и государства, предмет и метод соответствующей концепции юриспруденции.

Правопонимание – это научная категория, отражающая процесс и результат целенаправленной мыслительной деятельности человека, включающий познание права, его оценку, отношение к нему как к целостному социальному явлению.

Субъектом правопонимания является конкретный человек. Объектом выступает право как в частном, так и в глобальном масштабе. Содержанием правопонимания являются знания

субъекта о его правах и обязанностях, конкретных и общих правовых дозволениях, запретах, оценка и отношение к ним как к справедливым и несправедливым.

Правопонимание зависит от уровня правовой культуры и правосознания.

При рассмотрении правовопонимания различных субъектов необходимо учитывать:

- исторические условия и рамки культуры;
- философскую, нравственную, религиозную и другие позиции субъекта;
- что берется за основу той или иной концепции (источник правообразования или сущности самого явления), что понимается под источником (человек, Бог, космос) и под его сущностью (воля класса, мера свободы человека, природный эгоизм).

История юриспруденции является показателем определенной антиномии правовой мысли: теории естественного права и теории позитивного права. Собственно такое деление правовопонимания на указанные две концепции нашло отражение в закрепились в языке, а именно, различие Права и Закона.

В зависимости от содержания различают две основные правовые концепции правовопонимания: юснатурализм (теория естественного права) и легизм (теория позитивного права).

При всем многообразии учений можно выделить три основных типа понимания права и государства: легистский (позитивистский), естественно-правовой и либертарно-юридический.

Естественно-правовой тип правовопонимания. Зарождение естественно-правовых концепций связывают с идеями Пифагора, Сократа, Платона, Аристотеля, законами Салона, а также с деятельностью римских знатоков права (юриспрудентов) – Цицерона, Цельса, Ульпиана и др. В Средние века естественно-правовые взгляды развивались Ф. Аквинским, юридическими школами X–XI вв., существовавшими в Риме, Павии, Равенне и других городах. Заметную роль в развитии общества и философской мысли естественно-правовая теория сыграла в эпоху Нового времени. Среди философов вопросами права, свободы, справедливости и законности занимались Г. Гроций, Дж. Локк, Г. Лейбниц, Ш. Монтескье, И. Кант, Г. Гегель.

Теория естественного права рассматривает право как подлинное, возникающее из естественных законов человеческой

природы (в связи с таким многообразным подходом к пониманию источника права, его основой являются и разные направления естественно-правовой теории: религиозные, нравственные, социальные, ценностные и др.). Данная теория утверждает идею естественных неотъемлемых прав, возникающих у человека с момента рождения. Эти права невозможно ограничить или лишить их человека кроме как по решению суда и в случаях, предусмотренных законом. Их соблюдение является основой правопорядка, главным условием соответствия закона, правотворческой и правоприменительной деятельности требованиям права и справедливости. Таким образом, данная теория различает право и закон, находит начало права «независимо от воли, усмотрения или произвола власти и от официально установленного закона (позитивного права)». Теория естественного права соединяет право, нравственность, справедливость, она является правовой материей жизни человека, выражаясь в правах человека, гражданина, закрепляя наше правовое существование. Право выступает как объективная сущность, независимая от воли и действий властных субъектов.

Основной отрицательной чертой естественно-правовой теории является отрицание нормативности как важнейшего свойства права, игнорированием официального права, установленного государством.

Легистский тип правопонимания. Теория позитивного права. Теория позитивного права включает различные направления правопонимания, которые можно охарактеризовать как легистские (от лат. *lex* – закон). Данный тип отрицает объективную сущность права, отождествляет право и закон. Для него характерно принудительно-обязательное регулирование.

Т. Гоббс впервые научно обосновал мысль о том, что право – это продукт деятельности государства. Его взгляды на право как на закон разделяли многие правоведы, а также государственные деятели. Так, известный русский юрист Г. Ф. Шершеневич утверждал, что «всякая норма закона – приказ».

Данной теории присущ взгляд на человека как на подчиненный объект власти, а не свободное существо. Она отрицает права человека и гражданина, их естественную природу. Теория позитивного права вводит понятие «субъективного права» как производного от объективного права, установленного и соз-

данного государством. Таким образом права возникают в результате делегирования их государством в субъективных правах и юридических обязанностях, закрепленных в нормах позитивного права (т. е. в форме законодательства).

Данный подход к пониманию права позволяет установить и сохранять стабильный правопорядок (правила поведения, пределы их осуществления закреплены в нормах, которые издаются государственными органами). Норма права является для данной теории топором, ключевым понятием. Вследствие этого в рамках теории позитивного права развивается детальное изучение догмы права (структуры правовой нормы, такие как гипотеза, диспозиция, санкция). В силу закрепления правил поведения в норме, в законодательстве так же происходит изучение и четкое определение оснований юридической ответственности.

Нормативистская теория права. Одна из разновидностей легистского типа правопонимания. Ее основателем считается Г. Кельзен, который в своем трактате «Учение о чистом праве» попытался «избавить» право от моральных, нравственных, психологических и других определений, «вкраплений». Результатом такого синтеза стало появление в 40-х годах нормативистской теории права. Согласно Г. Кельзену, право представляет собой иерархическую пирамиду с логически взаимосвязанными элементами во главе с «основной нормой». Таким образом право представляется как совокупность норм, внешне выраженных в законах и иных нормативных актах. «Понятие “норма” подразумевает, что нечто должно быть или совершаться и, особенно, что человек должен действовать (вести себя) определенным образом». Источником права выступает «основная» норма, которая соотносится с конституцией, созданной посредством обычая или законодательной деятельности, и воплощается в конечном итоге в правопорядке. Юридическая сила и законность других норм зависят от вышестоящей в законодательной пирамиде нормы, обладающей более высокой степенью юридической силы.

Основные постулаты нормативистской теории:

- право – это система взаимосвязанных и взаимодействующих норм, изложенных в нормативных правовых актах;
- нормы права издаются государством, в них выражается государственная воля, возведенная в закон;

– норма регулирует наиболее важные общественные отношения;

– право и его реализация обеспечиваются в необходимых случаях принудительной силой государства;

– от норм зависят возникновение правоотношения, формирование правосознания, правовое поведение.

Нормативистская теория позволяет создать и усовершенствовать систему законодательства, обеспечивать стабильный режим законности, единое применение норм. Она формирует понимание права как формально-логической основы правосознания, четко определяет права и обязанности субъектов, а также позволяет абстрагироваться от классовых и политических характеристик права. В то же время для данной теории характерно игнорирование естественных и общественных начал в праве, абсолютизация государственного влияния на правовую систему, отрицание обусловленности права потребностями общественного развития и ценности справедливости.

Психологическая теория права. Основателем психологической теории права является Л. И. Петражицкий. Он считал, что, изучая психику человека, можно установить общие, отличительные, существенные признаки явления права, т. н. правовые эмоции человека – «сфинкс существа права». Таким образом Л. И. Петражицкий признавал правом конкретную психическую реальность – правовые эмоции человека. Все эмоции он делил на два класса:

– специальные эмоции (жажда, голод, половое влечение, стыд и т. п.), обусловленные природой человека;

– абстрактные эмоции, возбуждаемые обращенными к ним запретами и велениями, просьбами, советами (например, «голос совести» Сократа, «категорический императив» И. Канта, «объективного духа» Г. Гегеля, «общей воли» Ж.-Ж. Руссо, «народного духа» юристов исторической школы и т. п.).

Последние носят императивно-атрибутивный характер и подразделяются на переживание позитивного права, установленного государством, и на переживание интуитивного, личного права, справедливости. Интуитивное право выступает регулятором поведения человека, поэтому рассматривается как реальное, действительное право.

Психологическая теория ввела новую систему изучения и понимания права – психологическую. Л. И. Петражицкому

удалось выявить и обосновать необходимую и неразрывную связь между правом и человеческой личностью. Человек в психологической теории представляется как «краеугольный камень», через человека понимается правовая реальность. По мнению А. В. Полякова, психологическая теория права убедительно сформировала свое значение для современной юриспруденции:

- право конституируется сознанием человека и отдельно от человека не существует;
- право проявляется через субъективные права и обязанности, которые образуют необходимую коммуникативную связку;
- право имеет атрибутивную сторону, которая является источником его «энергетики»;
- норма права и ее текстуальное выражение представляют собой разные феномены;
- право проявляется в разных феноменах;
- право предполагает свое признание, никакие императивы или физическое принуждение сами по себе его не создают;
- бытие права далеко выходит за рамки государственного организованного права.

Вместе с этим психологическую теорию критикуют за невозможность в ее рамках структурировать право.

Социологическая теория права начала формироваться в конце XIX в. Сторонники данной теории считают, что право возникает и действует при реализации законов. К родоначальникам социологической юриспруденции относят Л. Дюги, С. Муромцева, Е. Эрлиха, Р. Паунда. Социологическая теория права рассматривает право как эмпирическое явление. Основной постулат звучит следующим образом: «Право следует искать не в норме или психике, а в реальной жизни». В основу понятия права положено общественное отношение, защищенное государством. Нормы закона, правовые эмоции не отрицаются, но и не признаются правом. Они являются признаками права, а само право – это порядок в общественных отношениях, в действиях людей. Социологическая теория права рассматривает общество и право как целостные, взаимосвязанные явления. Она доказывает, что изучать надо не только нормы права, установленные государством, но и всю совокупность сложившихся в обществе отношений. Данная теория подчер-

кивает роль права как средства социального контроля и достижения социального равновесия. Социологическая теория придает праву реальное содержание, которое находит в общественных отношениях, т. е. правоотношении. Тем самым она возвышает роль судебной власти.

Экзистенциальная теория права сформировалась в XX в. под влиянием философии экзистенциализма. Основателями данной теории являются М. Хайдеггер, К. Ясперс, Ж.-П. Сартр и др. Исходя из положений данной философской теории, право трактуется как экзистенциальное явление и различается в соотношении с позитивным правом (установленным государством). Закон таким образом противопоставляется правовой экзистенции как нечто неподлинное, отчужденное от человека.

Тема 2. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Система права (правовая система) – это структура права, отражающая объединение и дифференциацию (разделение по определенному признаку) юридических норм. Это юридико-доктринальная категория и конструкция, которая включает нормы права и объединяющие их правовые институты и отрасли права. Система права определяет форму, т. е. систему законодательства. Целью раскрытия данного понятия является объяснение динамики правовых норм, их интегрирование, соподчинение, деление на правовые институты и отрасли права, систематизация позитивного права в целом.

Существуют различные подходы к пониманию права как системы, в зависимости от оснований построения, критериев объединения и дифференциации норм.

Генетический подход. Исходит из вопроса: «Что первично?» Если первичен человек, то производными являются социальные образования, такие как государство и общество. Таким образом можно выделить две системы: *естественное право* и *позитивное право*. Под естественным правом понимается вся совокупность норм и обязанностей, вытекающих из самой природы человека как разумного и социального существа, т. е. права и обязанности, которые стали справедливыми нормами поведения людей в обществе. Под позитивным правом понимается система норм, содержащих определенные права и обязанности, исходящие от государства и общества, закрепленные в нормативных правовых актах (законах, указах, постановлениях и т. п.). Необходимо отметить, что большинство систем позитивного права основаны в какой-либо мере на естественном праве, содержат естественно-правовые начала, обычно закрепленные в конституциях и других актах, обладающих высшей юридической силой.

Этот же критерий лежит в основе дифференциации права на *частное и публичное*. Такое деление восходит к Римскому пра-

ву. Классическое выражение римского знатока права Долиция Ульпиана в 1 титуле первой книги Юстиниановых Дигест гласит: «Изучение права распадается на две части: публичное и частное (право). Публичное право, которое (относится) к положению римского государства, частное, которое (относится) к пользе отдельных лиц; существует полезное в общественном отношении и полезное в частном отношении». Признание публичного права означало подчинение государства праву, из чего следовало, что у государственных органов нет каких-либо привилегий, они, как и все, подчиняются требованиям единого права. В свою очередь частные правоотношения «строятся», исходя из интересов и в пользу отдельных лиц. Такой подход получил свое завершение в эпоху буржуазных революций в условиях разграничения частных и публичных интересов, отделения гражданского общества от государства.

Публичное право регулирует отношения, возникающие между государством и частными лицами (физическими и юридическими). Для публично-правовых отношений характерно подчинение частных лиц публичным требованиям, исходящим от государства. Частноправовые отношения характеризуются равенством сторон.

Исторический подход к пониманию права позволяет проследить динамику изменений правовой системы во времени и пространстве. В этом подходе право проявляется на примере различных религиозных, этнических, идеологических факторов. Соответственно выделяют системы мусульманского, иудейского, индусского права и др.

Также данный подход, учитывая понятие источника права, позволяет выделить системы прецедентного, договорного права, права законов, (кодифицированное, статутное, декретное) право.

Системно-структурный подход. Данный подход изучает норму права и ее проявление в системе права. Доктринальная трактовка права как системы норм обозначает, что системно-структурным элементом права является норма права. Система права включает в себя множество норм, регулирующих различные отношения (нормы публичного и нормы частного права). При этом существуют определенные закономерные взаимосвязи между спецификой регулируемых отношений и осо-

бенностями их нормативно-правовой регуляции – однородные отношения регулируются однопорядковыми нормами. На этой основе внутри правовой системы формируются *правовые институты* и *отрасли права*.

Норма права – это первичный и конечный элемент правовой системы, единица измерения права.

Она является общеобязательным формально-определенным правилом поведения, установленным и обеспеченным государством и обществом, закрепленным и опубликованным в нормативных правовых актах, направленным на регулирование общественных отношений путем установления прав и обязанностей их участников.

В социально-юридическом плане норма права является компромиссным, приемлемым результатом для данного времени и общества, она обобщает информацию о социальных отношениях, является средством разрешения конфликтов между людьми.

Виды правовых норм:

– по субъектам правотворчества, исходящие от:

а) государства либо суда (в странах общего (прецедентного)) права;

б) общества путем референдума;

– по социальному назначению и роли в правовой системе: учредительные (нормы-принципы), обеспечительные (нормы-гарантии), регулятивные (нормы-правила поведения), охранительные (нормы-стражи порядка), декларативные (нормы-объявления), дефинитивные (нормы-определения), коллизионные (нормы-атрибуты), оперативные (нормы-инструменты);

– по предмету правового регулирования:

а) императивные нормы – они носят строгий, властный, категоричный характер, не допускающий отклонения в установленном правиле поведения. Характерны для отраслей публичного права (административное, уголовное и т. п.);

б) диспозитивные нормы – позволяющие сторонам самим договориться, выбрать и установить правило поведения согласно собственным частным интересам. Характерны для отраслей частного права (гражданское право и др.).

Рекомендательные нормы устанавливают желательный порядок поведения.

Правовая норма состоит из гипотезы, санкции и диспозиции.

Гипотеза указывает на конкретные жизненные обстоятельства, при наличии или отсутствии которых и реализуется норма. *Диспозиция* – само правило поведения. *Санкция* указывает на неблагоприятные последствия в результате нарушения диспозиции.

Правовой институт – обособленная группа правовых норм, регулирующих общественные отношения одного вида. Примером правовых институтов можно назвать институт права собственности в гражданском праве, институт смягчающих и отягощающих обстоятельств в уголовном праве, институт алиментов в семейном праве.

Отрасль права представляет собой обособленную совокупность правовых норм и объединяющих их правовых институтов. К отраслям материального права относят гражданское право, семейное право, трудовое право, уголовное право, административное право, финансовое право и др.

Также выделяют: процессуально-правовые отношения и отрасли процессуального права, гражданско-процессуальное, хозяйственно-процессуальное право, административно-процессуальное право, уголовно-процессуальное право, уголовно-исполнительное право. При выделении процессуального права исходят из того, что нормы (и соответствующие отрасли) материального права закрепляют исходные права и обязанности субъектов, а нормы (и соответствующие отрасли) процессуального права определяют права и обязанности субъектов процессуально-правовых отношений. Процессуальные нормы делают понятными взаимоотношения субъектов на стадиях правоустановительной, правоохранительной, правоприменительной деятельности. Процессуальные права, их реализация и гарантии их защиты – это важная юридическая гарантия реальности прав и свобод граждан, иных субъектов, а также необходимое условие эффективности действия всего права. Степень развития процессуального права отражает степень развития правовой системы в целом.

Конституционное право – отрасль права, нормы которой закрепляют основы конституционного строя, основные права, свободы и обязанности граждан Республики Беларусь, избирательную систему, систему высших органов государственной

власти, судебных, прокурорских, контрольных органов, порядок их образования и компетенцию, систему местного управления и самоуправления, основы финансово-кредитной системы страны. Конституционное право является базовой отраслью для всех других отраслей права: их нормы основываются на конституционных положениях, конкретизируют, развивают их. Основным источником конституционного права является Конституция Республики Беларусь, которая обладает высшей юридической силой. В случае расхождения других нормативных правовых актов с Конституцией действует Конституция.

Гражданское право – отрасль права, регулирующая имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Нормами гражданского права определяется правовое положение физических и юридических лиц, закрепляются различные виды собственности, устанавливается порядок возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений. Гражданские правоотношения регулируются нормами Конституции Республики Беларусь, Гражданского Кодекса Республики Беларусь и другими нормативными правовыми актами.

Административное право – системная совокупность правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в сфере государственного управления. Нормы административного права определяют участников административно-правовых отношений, их правовое положение, принципы организации и деятельности органов управления, устанавливают систему административных проступков и ответственность за их совершение. Содержатся нормы административного права главным образом в Конституции Республики Беларусь и в Кодексе об административных правонарушениях, а также в других законах, декретах и указах Президента Республики Беларусь, постановлениях Правительства Республики Беларусь, актах министерств, государственных комитетов и других органов.

Финансовое право – отрасль права, регулирующая отношения в сфере финансовой деятельности государственных органов, то есть деятельности по сбору и распределению денежных средств. Нормами этой отрасли права устанавливаются налоги и сборы, порядок их взимания в бюджет, регулируются взаимоотношения представительных, исполнительно-распоряди-

тельных, других государственных органов и организаций по поводу принятия и исполнения республиканского и местных бюджетов, отношения в сфере денежного обращения, осуществления валютных операций и др. Нормы финансового права содержатся в статьях раздела VII Конституции Республики Беларусь, в законах о республиканском бюджете, налогах и сборах, в декретах и указах Президента Республики Беларусь, постановлениях Правительства Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь и др.

Земельное право – система правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся по поводу управления земельными ресурсами в целях обеспечения рационального использования земель и их охраны. В нормах этой отрасли устанавливается порядок распределения и использования земельного фонда Республики Беларусь, определяются права и обязанности землепользователей, порядок землеустройства, отвода и изъятия земельных участков, разрешения земельных споров и т. п.

Трудовое право – отрасль права, нормы которой регулируют общественные отношения по применению труда наемных работников на предприятиях, в учреждениях и в организациях всех форм собственности, вопросы заключения и расторжения трудового договора, рабочего времени, времени отдыха, оплаты труда, внутреннего трудового распорядка, трудовой дисциплины, материальной ответственности и др.

Семейное право как отрасль национального права регулирует отношения, связанные с браком и принадлежностью человека к семье. Его нормы определяют порядок вступления в брак и его прекращение, регулируют личные и имущественные отношения супругов и других членов семьи, отношения усыновления, опеки, попечительства, устанавливают порядок регистрации актов гражданского состояния и др.

Уголовное право как отрасль права объединяет нормы, которые определяют круг противоправных деяний, признаваемых преступлениями, закрепляют основания и условия уголовной ответственности, устанавливают наказания и иные меры уголовной ответственности, которые применяются к лицам, совершившим преступления.

Уголовно-исполнительное право – совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия отбывания уголовного

наказания, назначенного судом, и деятельность органов и учреждений, исполняющих наказание.

Уголовно-процессуальное право – это система правовых норм, определяющих порядок производства по уголовным делам. Ими регулируется деятельность органов дознания, предварительного расследования, прокуратуры, суда по возбуждению, расследованию и рассмотрению уголовных дел, правовое положение участников уголовного процесса, порядок сбора и оценки доказательств, вынесения приговоров, их обжалования и т. п.

Гражданско-процессуальное право – отрасль права, регулирующая порядок судопроизводства по гражданским, семейным, трудовым и некоторым другим делам. Его нормы регламентируют деятельность судов, всех других участников гражданского процесса, устанавливают подведомственность и подсудность возникающих споров, права и обязанности участников процесса, порядок разбирательства, вынесения судебных решений, их обжалования, исполнения и др.

Критерием деления правовой системы на институты и отрасли выступают предмет и метод правового регулирования. *Предметом* правового регулирования выступают фактические отношения людей, подпадающие под необходимость правового регулирования (различные общественные отношения в области имущественного оборота, управленческие, связанные трудовой деятельностью, охраной правопорядка) и др. Общественным отношениям, подпадающими под понятие предмета правового регулирования, присущи следующие черты:

- целенаправленность, разумность;
- устойчивость, повторение и типичность, возможность внешнего контроля.

Общественные отношения выступают в качестве основного объективного критерия деления правовой системы на отрасли права и правовые институты.

Метод правового регулирования – это совокупность приемов юридического воздействия на людей, выработанных в результате длительного человеческого общения. Различают императивный, диспозитивный, альтернативный и рекомендательный методы, и методы поощрения и наказания.

Императивный метод построен на основе субординации, подчинения одних субъектов другим. Он характерен для публичного права (административного, уголовно-исполнительного). Диспозитивный метод предполагает равенство сторон и применяется в отраслях частного права. Поощрительный метод свойственен, например, трудовому праву, где действуют премиальные системы. Рекомендательный метод используется при регулировании общественных отношений между негосударственными организациями (например, в сельском хозяйстве).

Тема 3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА. ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА

Реализация права

Реализация права – это осуществление юридически закрепленных и гарантированных государством возможностей, внедрение их в деятельность людей и организаций.

Реализация норм права – осуществление их требований посредством соответствующих норм поведения. Термин *реализация* происходит от латинского *realis* – вещественный, овеществленный.

На примере романо-германской (континентальной) правовой системы рассмотрим этапы реализации права:

– возведение естественного права в закон (позитивное право), придание ему нормативной формы. Нормативное закрепление естественного права обозначает закрепление естественных прав в Конституции как конституционных норм, обладающих наивысшей степенью юридической силы; дальнейшее закрепление и раскрытие в тексте законодательных актов (кодексов, законов, декретов, указов);

– реализация предписаний закона. Данный этап включает нормотворческую деятельность исполнительных органов (издание подзаконных НПА (нормативные правовые акты), в которых раскрываются нормы законодательных актов), действия соответствующих ведомств; конкретизация норм права, официальное толкование, принятие процессуальных норм, используемых в правоустановительной, правоприменительной деятельности;

– собственно реализация права (естественного права в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов, нормативно закрепленное в форме субъективного права). На этом этапе право превращается в «правовую реальность», т. е. от субъекта права зависит, будет право реализовано или нет, когда и в каких пределах.

В реализации права заинтересован тот, кто им обладает, т. е. субъект права. Все иные лица: обязанная сторона, правоприменитель, законодатель действуют в интересах уполномоченного лица. Реализация права представляется взаимозависимой системой, которая приводится в движение волей субъекта.

Частью механизма реализации права выступает правовой институт мер юридической ответственности. В процессе защиты право восстанавливается и вновь появляется возможность его реализации. Юридическая ответственность обеспечивает охрану субъективных прав от посягательств и тем самым создает необходимые условия его реализации.

Реализация права происходит в трех формах:

– соблюдение запретов. В данной форме реализуются запрещающие, охранительные нормы. Для соблюдения запретов не требуется воздерживаться от запрещенных действий. Данная форма предполагает пассивное поведение. Если в санкции нормы предусмотрены определенные меры ответственности, то очевидно, что действия, указанные в диспозиции, запрещены. Данные нормы содержатся в отраслях уголовного и административного права.

– исполнение обязанностей. В данной форме реализуются обязывающие нормы, предусматривающие активное поведение. Обязанности могут возникать из договоров, из причинения вреда другим лицам, из нарушения запретов уголовного или административного права и др.

– реализация субъективного права. В данной форме реализуются управомочивающие нормы, в диспозициях которых предусмотрены субъективные права. Субъективное право предполагает как активное поведение, так и пассивное. Субъективное право может быть осуществлено путем собственных фактических действий; юридических действий; в форме требования к обязанному лицу; в форме притязания (защиты прав в суде).

Толкование права

Реализация права невозможна без понимания содержания нормы, т. е. толкования права.

Толкование права – это интеллектуально-волевая деятельность по установлению подлинного содержания нормативных правовых актов в целях их реализации и совершенствования, а

толкование нормы права означает уяснение и разъяснение ее подлинного содержания, подлежащего применению в конкретной ситуации.

Толкование права включает два компонента: *уяснение* и *разъяснение*. Уяснение – это процесс понимания содержания нормы для себя; разъяснение – это объяснение и доведение содержания до других. Как можно заметить, толкование подразумевает понимание не только самой нормы, но и конкретной ситуации, в которой норма реализуется. Для надлежащего толкования необходимо определить объект (текст нормативного правового акта, в котором выражена норма), метод (выявить особенности нормы), предмет (значение нормы).

В процессе толкования права происходит изучение и интерпретация ее нормы, что является необходимым условием для реализации нормы в установленных случаях деятельности государственных органов. Результаты толкования обычно закрепляются в специальных нормативных правовых актах.

Способы толкования:

– грамматическое толкование. Данный способ подразумевает уяснение смысла нормы после определения ее грамматической, синтаксической структуры, соединительных и разделительных союзов, рода, числа и падежа слов. Цель такого разбора – буквальное понимание права;

– логическое понимание. Нормативный правовой акт анализируется по смыслу с использованием законов логики. Именно этот способ устанавливает весь объем содержания нормы. Цель данного способа – с помощью правил формальной логики выявить то, что законодатель желал выразить в тексте;

– систематическое толкование. Данный способ предусматривает уяснение смысла нормы путем ее сопоставления с другими нормами. Цель – выявить юридическую силу правовой нормы, сферу ее принадлежности правовому институту, отрасли права;

– специально-юридическое толкование. Поскольку в юриспруденции используются специальные термины, категории, конструкции, целью данного способа является уяснение значений, смысла терминов в рамках юридического понимания;

– теологическое (целевое) понимание направлено на понимание социальных целей издания нормативных правовых актов.

– функциональный способ толкования направлен на понимание условий и факторов, при которых реализуется норма. С учетом особенностей места и времени, одни и те же обстоятельства могут иметь различную правовую оценку;

– историко-политическое толкование. Реализация норм невозможна без раскрытия их политического и социально-экономического содержания в конкретных исторических условиях. Обычно данный способ применяется, когда нормативный правовой акт устарел и не выражает объективных условий.

Толкование бывает *официальное* и *неофициальное*. Официальное толкование обычно осуществляется государственными органами и закрепляется в нормативных правовых актах и нормах – *дефинициях*. Неофициальное толкование – это разъяснение норм права, которое дается не уполномоченными на то субъектами (различными общественными организациями, научными и учебными учреждениями, практическими работниками (адвокатами, учеными)) в форме рекомендаций и советов. Оно не является юридически значимым. Акты неофициального толкования не принадлежат к числу юридических фактов и не влекут юридических последствий. Сила и значение неофициального толкования заключается в убедительности, обоснованности, научности, в компетентности и авторитете тех субъектов, которыми оно дается. Не являясь обязательным, неофициальное толкование, тем не менее, оказывает большое воздействие на формирование правосознания и поведения граждан. Таким образом происходит гармонизация законодательства и реализация принципа законности.

Тема 4. ПРАВООТНОШЕНИЕ

Право регулирует общественные отношения, в результате чего они приобретают правовую форму, т. е. становятся *правоотношениями*. Общественные отношения – это связи между людьми, устанавливающиеся в процессе их совместной деятельности. Право вносит определенность и устойчивость в соответствующую форму общественной жизни. В рамках правоотношений жизнедеятельность общества приобретает цивилизованный, стабильный характер.

Правовое отношение – это возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством (государственно-властным принуждением).

Признаки правоотношения:

- стороны правоотношения обладают правами и несут обязанности;
- содержание правоотношения формируется в результате волеизъявления его участников, действия юридических норм, в соответствии с решениями правоприменительных органов;
- осуществление правоотношения само по себе обеспечено государственно-властным принуждением.

В большинстве случаев осуществление прав и исполнение обязанностей происходит без государственного принуждения, но если возникает необходимость, государственный орган (суд) выносит постановление (решение), где точно определяет права и обязанности сторон.

Правоотношения бывают *односложные*, когда определенному праву соответствует определенная обязанность, и *сложные*, когда каждая из сторон выступает и управомоченной, и обязанной стороной.

Структура правоотношения состоит из следующих элементов: *субъект*, *объект* и *содержание правоотношения*.

Субъектом правоотношения являются либо индивиды, либо организации (физические или юридические лица), которые на основании норм могут быть участниками правоотношений, т. е. носителями субъективных прав и обязанностей. Субъекты правоотношения обладают правоспособностью и дееспособностью. Правоспособность у физических лиц возникает с момента рождения, у юридических лиц – с момента государственной регистрации. Правоспособность – это предусмотренная нормами права способность иметь права и нести обязанности. Дееспособность – это предусмотренная нормами права возможность своими действиями приобретать права и обязанности, осуществлять и исполнять их.

Объект правоотношения – это реальное благо, на использование или охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности. Объект правоотношения – абстрактные положения ее гипотезы, диспозиции и санкции.

Содержание правоотношения – это субъективные права и юридические обязанности. Субъективное право и соответствующая ему обязанность образуют юридическую связь управомоченной и обязанной стороны. Субъективное право – это предусмотренная для управомоченного лица в целях удовлетворения его интересов мера возможного поведения, обеспеченная юридическими обязанностями других лиц.

Признаки субъективного права:

- субъективное право закрепляется в диспозиции правовой нормы;
- представляет собой возможное поведение лица (т. е. этим правом можно воспользоваться, а можно и отказаться от него);
- субъективные права ограничены интересами других лиц и нормами объективного права;
- обеспечивается юридическими обязанностями других лиц;
- осуществляется в интересах управомоченного лица (т. е. того, кому принадлежит субъективное право).

Юридическая обязанность – это предписанная обязанному лицу и обеспеченная возможностью государственного принуждения мера необходимого поведения, которой оно должно следовать в интересах управомоченного лица.

Признаки юридической обязанности:

- мера возможного поведения, точное определение того, каким оно должно быть;
- устанавливается на основе юридических фактов и требований правовых норм;
- осуществляется в интересах отдельного лица или общества;
- реальное фактическое поведение обязанного лица;
- у лица нет права выбора между исполнением или неисполнением. Неисполнение влечет за собой юридическую ответственность.

Тема 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Понятие ответственности многообразно. Юридическая ответственность – это социальное явление, которое направлено на регулирование поведения человека. Поскольку поведение можно рассматривать как позитивное и негативное, соответственно различают и виды ответственности. В юридической науке нет единого понятия ответственности, но большинство авторов понимают юридическую ответственность как меру государственного принуждения либо отождествляют с наказанием за правонарушение. Другие трактуют юридическую ответственность как охранительное правоотношение, юридическую обязанность, как реализацию санкции правовой нормы.

Концепция позитивной юридической ответственности имеет следующие предпосылки:

- юридическая ответственность выражает специфику любых правовых явлений – их формальную определенность и процессуальный порядок реализации;
- юридическая ответственность неотделима от правонарушения и выступает его следствием;
- юридическая ответственность связана с реализацией санкции правовой нормы;
- юридическая ответственность сопряжена с государственно-властной деятельностью, государственным принуждением.

Юридическая ответственность – это применение к правонарушителю предусмотренных санкцией правовой нормы мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишений личного, организационного или имущественного характера. Меры государственного принуждения применяется компетентным государственным органом или должностным лицом в надлежащем процессуальном порядке. Юридическая ответственность является невыгодным для правонарушителя правовым последствием его противоправного деяния.

Цель юридической ответственности – охрана существующего строя и общественного порядка. Юридическая ответственность также служит средством предупреждения совершения правонарушений.

Юридическая ответственность выполняет штрафную (карательную), превентивную (предупредительную), воспитательную, компенсаторную и регулятивную функции. Она основана на принципах, обязательных при установлении юридической ответственности.

Принцип законности. Суть данного принципа заключается в требовании строго и точно реализовывать правовые предписания. Привлекать к ответственности могут только компетентные органы в установленном процессуальном порядке. Фактическим основанием ответственности является правонарушение в единстве всех своих элементов (если отсутствует хотя бы один элемент, то нет законного основания для ответственности). Никакой иной фактор, не относящийся к праву, не может быть использован для привлечения к ответственности. Также недопустимо упрощенное (проведенное с отступлением от определенной процедуры) возложение ответственности.

Принцип справедливости. Справедливость – это основа правосудия. А. Ф. Кони писал, что «справедливость должна находить себе выражение в законодательстве, которое тем выше, чем глубже оно всматривается в жизненную правду людских потребностей и возможностей, – и в правосудии, осуществляемым судом, который тем выше, чем больше в нем живого, а не формального отношения к личности человека».

Справедливость выражается в конкретных требованиях:

- нельзя назначать уголовное наказание за проступки;
- закон, устанавливающий ответственность или усиливающий ее, не имеет обратной силы;
- если вред, причиненный правонарушением, имеет обратимый характер, юридическая ответственность должна обеспечить его восстановление;
- за одно преступление возможно лишь одно наказание;
- ответственность несет тот, кто совершил правонарушение;
- вид и мера наказания зависят от тяжести правонарушения;
- при возложении ответственности необходимо установление смягчающих и отягощающих вину обстоятельств.

Другими принципами юридической ответственности могут быть названы: принцип неотвратимости наступления; целесообразность; индивидуализация наказания; ответственность за вину; недопустимость удвоения наказания.

Основание юридической ответственности – это обстоятельства, наличие которых делает ответственность возможной и исключает ее отсутствие. Фактическим основанием ответственности является правонарушение. Правонарушение характеризуется совокупностью различных признаков, образующих состав правонарушения (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

Правонарушение – это общественно вредное виновное деяние дееспособного субъекта, противоречащее требованиям правовых норм. Таким образом, основные юридические характеристики правонарушения – противоправность, общественная вредность, виновность.

Противоправность – это нарушение субъектом требований действующего законодательства. *Общественная вредность* – это юридическая оценка фактических действий людей с точки зрения права как всеобщего регулятора поведения членов общества по одинаковому справедливому для всех принципу формального равенства. Виновность выражает осознанно-волевой характер деяния. Субъект должен осознавать, что действует противоправно.

Само правонарушение не порождает автоматического возникновения ответственности, а является основанием для применения государством принудительных мер. Для реального применения ответственности необходимо решение компетентного органа, которым возлагают юридическую ответственность, устанавливают объем и форму принудительных мер к конкретному лицу. Порядок возложения ответственности строго регламентирован нормами процессуального права. Такая регламентация необходима для максимального обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан. Четкая регламентация позволяет зафиксировать все обстоятельства дела, состав правонарушения, обеспечивая при этом реализацию прав всех участников.

Виды юридической ответственности подразделяют по отраслевому признаку. *Условная ответственность* выражается в

осуждении от имени государства лица, совершившего преступление, и применения к нему наказания либо мер уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь. Уголовная ответственность возлагается в целях исправления осужденного, предупреждения совершения преступлений, компенсации имущественного вреда. В уголовном праве действует *презумпция невиновности*, которая устанавливает, что никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут наказанию кроме как по приговору суда и в соответствии с законом. *Уголовная ответственность* возлагается только судом и устанавливается только законом, т. е. Уголовным кодексом.

Административная ответственность наступает вследствие совершения проступка. Административный проступок – это посягательство на государственный, экономический или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, общественную мораль и нравственность. Административная ответственность возлагается не только судом, но и различными государственными органами и должностными лицами. Устанавливается в Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь и подзаконными актами.

Гражданская ответственность – правовая (имущественная) наступает за нарушение договорных обязательств, вытекающих из гражданско-правовых договоров, причинение имущественного вреда. Гражданско-правовая ответственность направлена на восстановление имущественного положения, существовавшего до совершения правонарушения. В гражданских правоотношениях действует принцип полного возмещения причиненного вреда и убытков.

Дисциплинарная ответственность наступает вследствие совершения дисциплинарных проступков при нарушении норм трудового законодательства и трудовых обязанностей, вытекающих из трудовых договоров (контрактов), должностных инструкций, правил внутреннего распорядка и др. Возлагается нанимателем, т. е. администрацией предприятия, учреждения, организации.

Материальная ответственность возникает при причинении имущественного вреда имуществу нанимателя. Субъектами материальной ответственности выступают работники организаций.

Тема 6. ЧАСТНОЕ ПРАВО. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Гражданское право (от лат. *ius civile*) – основная часть системы частного права. Нормы гражданского права определяют принципы, правовой режим, статус лиц и имущества для жилищных правоотношений, предпринимательской деятельности, семейного права и трудового права. Термин «гражданское право» происходит от римского гражданского права, т. е. права истинных римских граждан, регулирующего частные отношения. Впоследствии правовые системы Европы приняли достижения римской правовой мысли, а нормы, регулирующие частные имущественные отношения, стали именоваться цивилистикой или гражданским правом.

Гражданское право регулирует отношения имущественного и неимущественного характера, связанные либо не связанные с имущественными. Выделяют три группы правоотношений, регулируемых нормами гражданского права. Эти правоотношения возникают по воле их участников, которые сами определяют объем прав и обязанностей субъектов, формы и способы реализации своих прав; сами участники решают вступать либо не вступать в те или иные правоотношения, на каких условиях, требовать судебной защиты либо отказаться и т. п. При этом участники руководствуются частными интересами, которые по общему правилу определяют содержание складывающихся между ними отношений. Государство должно не вмешиваться, а предоставлять возможность саморегулирования этих отношений, т. к. никакие нормативные правовые акты не могут предусмотреть все возможные варианты развития частных отношений. Государство обязано принимать меры охраны участников правоотношений от злоупотреблений недобросовестных лиц и защищать «слабую» сторону в отношениях. Если государство активно вмешивается в сферу частных интересов, то в этом случае одни граждане становятся пассив-

ными потребителями различных государственных благ и теряют всякий интерес к активной, самостоятельной (в т. ч. предпринимательской) деятельности, а другие прибегают к многообразным ухищрениям, попыткам обхода закона в целях личного обогащения.

Гражданское право основано на *принципах*, которые в свою очередь являются основными началами гражданского законодательства и гражданских правоотношений. Они определяют всю юрисдикционную, правотворческую деятельность норм гражданского права. К основным принципам относятся:

- принцип недопустимости вмешательства кого-либо в частные дела;
- принцип юридического равенства участников гражданских правоотношений;
- принцип неприкосновенности собственности;
- принцип свободы договора;
- принцип запрета на злоупотребление правом.

Система гражданского права представляет следующие подотрасли и правовые институты, дифференцированные в Общую и Особенную части гражданского права.

Общая часть гражданского права включает следующие правовые положения:

- понятие и принципы гражданского права;
- субъекты гражданского права (физические и юридические лица, административно-территориальные единицы);
- объекты гражданского права;
- возникновение, изменение и прекращение гражданских правоотношений;
- осуществление и защита гражданских прав;
- гражданско-правовые сроки.

Особенная часть гражданского права делится на подотрасли – наиболее крупные группы норм, регулирующих однородные виды отношений и имеющих свои общие положения.

Вещное право, оформляющее принадлежность вещей (имущества) участникам гражданских правоотношений в качестве необходимой предпосылки и результата имущественного отбора. В нем можно выделить основные институты: права собственности, общей собственности, права хозяйственного ведения и оперативного управления.

Обязательственное право, оформляющее собственно имущественный оборот. Данная подотрасль включает общие положения, договорное право, наследственное право, защиту личных неимущественных прав, обязательств, вытекающих из причинения вреда.

Право интеллектуальной собственности включает правоотношения следующих правовых институтов: авторское и смежное право (правоотношения, возникающие из создания произведений науки, литературы и искусства, исполнения, создания фонограмм и передач организаций вещания); патентное право (отношения, связанные с правами на изобретения, полезные модели и промышленные образцы); средства индивидуализации (отношения, связанные с правами на фирменное наименование, товарный знак и знак обслуживания, графического указания) и право нетрадиционных объектов (отношения, связанные с топологией интегральных микросхем, недобросовестной конкуренцией, коммерческой тайной и др.).

Наследственное право, регулирующие отношения по переходу имущества в случае смерти гражданина к другим лицам. Состоит из трех институтов: общие положения, наследование по закону, наследование по завещанию.

Право защиты личных неимущественных благ, регулирующее охрану и защиту чести, достоинства, деловой репутации, авторского права и др.

Гражданское правоотношение – это правовое отношение субъектов имущественных и личных неимущественных отношений, выражающееся в наличии у них субъективных прав и обязанностей.

Основанием гражданского правоотношения являются юридические факты, влекущие возникновение, изменение и прекращение гражданского правоотношения (имущественных субъективных прав и обязанностей). Юридические факты – это определенные жизненные обстоятельства, такие как наступление или истечение сроков, заключение договоров (сделок), причинение вреда, создание произведения литературы и искусства.

Субъектный состав гражданского правоотношения – совокупность лиц, участвующих в правоотношении. Субъектом гражданского правоотношения могут быть физические и юри-

дические лица, а также публично-правовые образования, т. е. Республика Беларусь и ее административно-территориальные единицы. В гражданских правоотношениях участвует обычно не менее двух лиц: управомоченная и обязанная сторона, агент и контрагент, должник и кредитор. На каждой из сторон может быть задействовано несколько лиц, состав участников изменяется в порядке правопреемства. Субъекты гражданских правоотношений должны обладать правоспособностью, дееспособностью, сделкоспособностью и деликтоспособностью. Сделкоспособность – это способность к заключению сделок (договоров), а деликтоспособность – это способность самостоятельно нести ответственность за гражданское правоотношение.

Содержанием правоотношения являются субъективные права и обязанности участников. Субъективное право – это комбинация трех правомочий:

- правомочия на собственные действия, означающего возможность самостоятельного совершения субъектом фактических и юридических действий;
- правомочия требования, представляющего собой возможность требовать от обязанного лица надлежащего исполнения взятых им обязанностей;
- правомочия на защиту, т. е. возможность использования различных мер охраны и защиты, не запрещенных законом.

Классическим примером субъективного гражданского права является право собственности.

Субъективная обязанность – это мера должного поведения субъекта обязанного лица. Субъективные обязанности выражаются в:

- совершении определенных действий (активный тип);
- в воздержании от определенных действий (пассивный тип).

Субъективные права и обязанности законодательно имеют пределы осуществления, а также запрещают злоупотребление своим правом с целью причинения вреда иному лицу.

Структура гражданского правоотношения подразделяется на простую и сложную. Простая структура характерна в таких отношениях, где существует всего одна юридическая связь между участниками правоотношения. Сложная примечается в случаях, если правоотношение состоит из нескольких взаимозависимых взаимодействующих прав и обязанностей.

Объект правоотношения – это причина возникновения и осуществления субъективных гражданских прав и обязанностей, деятельности участников гражданского правоотношения.

В статье 128 Гражданского кодекса устанавливается перечень объектов: вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; нераскрытая информация; исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг; нематериальные блага.

Определение объекта правоотношения является важной составляющей юридической оценки гражданского правоотношения. С ее помощью точно определяются права и обязанности сторон, квалифицируются правоотношения.

Виды гражданских правоотношений

Классификация правоотношений имеет не только теоретический, но и практический смысл. По характеру взаимосвязи управомоченного и обязанного субъекта различают:

– абсолютные и относительные правоотношения. Абсолютные правоотношения – это правоотношения, в которых управомоченному лицу противостоит неопределенный круг обязанных лиц (право собственности на имущество). Относительными правоотношениями называют правоотношения, в которых управомоченному лицу противостоит строго определенный круг обязанных лиц (договорные правоотношения).

– *имущественные* и *неимущественные* отношения. Объектом правоотношений имущественного характера являются материальные блага (имущество), которые отражают либо принадлежность имущества (вещные права), либо переход имущества (по договору). Объектом правоотношения неимущественного характера выступают результаты интеллектуальной собственности и нематериальные блага (личные неимущественные права (честь, достоинство, доброе имя)).

– *вещные* и *обязательственные* правоотношения. Вещные правоотношения носят абсолютный характер и закрепляют за управомоченным субъектом возможность непосредственного воздействия на вещь. Обязательственные правоотношения опосредуют динамику имущественных отношений, имуще-

ственный оборот, отношения по передаче вещей, выполнения работ, оказания услуг.

– *корпоративные правоотношения* возникают на основе участия субъектов в организационно-правовых образованиях, в учредительных договорах, приобретения права собственности на акции. Тем самым субъекты участвуют в различных формах управления организацией (корпорацией) и могут формировать ее имущественную волю.

– преимущественные правоотношения основаны на принципе равенства сторон (преимущественное право покупки доли уставного фонда, залог имущества и др.).

Тема 7. ЧАСТНОЕ ПРАВО. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

Семейное право – это отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих личные и непосредственно связанные с ними имущественные отношения между физическими лицами. Они возникают в связи со вступлением в брак, с родством, усыновлением, опекой и попечительством, иными формами (принятие на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок и условия прекращения брака, признания его недействительным, порядок регистрации актов гражданского состояния, другие семейные отношения).

Предмет семейного права состоит из следующих элементов:

– личные отношения, возникающие в связи со вступлением в брак и др.;

– имущественные отношения, непосредственно связанные с личными и возникающие в связи со вступлением в брак, с родством, усыновлением и другими формами устройства детей на воспитание в семью.

Метод правового регулирования в семейном праве характеризуется:

– дозволительностью, т. е. участникам брачно-семейных правоотношений предоставляются права, реализация которых призвана обеспечить соблюдение интересов каждого из них в пределах дозволенного;

– императивностью, т. е. участники правоотношений обязаны действовать согласно законодательству Республики Беларусь.

К *принципам семейного права* относятся: принцип защиты семьи со стороны государства; принцип правового регулирования брачно-семейных отношений; принцип защиты прав, вытекающих из брачно-семейных отношений; принцип добровольности заключения брака; принцип моногамии (единобра-

чия); принцип свободного расторжения брака; принцип приоритета семейного воспитания; принцип ответственности за воспитание детей; принцип приоритета прав детей; принцип равноправия детей.

Источники семейного права – это форма выражения правовых норм, при которой указанные в них правила поведения приобретают юридическую силу. Основным источником регулирования брачно-семейных отношений является Кодекс о браке и семье 278-З от 9.07.1999 г.

Брачно-семейные правоотношения – это урегулированные нормами законодательства Республики Беларусь о браке и семье личные неимущественные и непосредственно связанные с ними имущественные отношения, возникающие в связи со вступлением в брак (с кровным родством, с усыновлением, опекой и попечительством, другими формами устройства на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Также эти нормы регулируют порядок и условия прекращения брака, признания его недействительным, порядок регистрации актов гражданского состояния, другие семейные отношения.

Структура брачно-семейного правоотношения

1. Субъект правоотношения. В семейном праве субъектами могут выступать только физические лица, обладающие дееспособностью. Для отдельных видов брачно-семейных отношений обязательно наличие полной гражданской дееспособности.

2. Объект правоотношения. В семейном праве к ним относятся действия субъектов и вещи (в том числе общее имущество супругов).

3. Содержание правоотношения, а именно субъективные права и субъективные обязанности.

Классификация брачно-семейных отношений

1. По содержанию: личные неимущественные и вытекающие из них имущественные.

2. По субъектному составу: между супругами, бывшими супругами, родителями и детьми, усыновителями и усыновленными, опекунами, попечителями и подопечными, приемными родителями и приемными детьми, приемными родителями и органами опеки и попечительства, между другими членами семьи, рассматриваемыми в качестве участников семейных правоотношений.

Юридические факты подразделяются на следующие виды:

- действия, т. е. осознанное волевое поведение субъектов правоотношений, результатом которого является возникновение, изменение и прекращение брачно-семейных прав и обязанностей. Действия можно подразделить на *правомерные* и *неправомерные*;

- события, т. е. юридические факты, наступающие независимо от воли субъекта, с наличием которых законодательство связывает факт возникновения, изменения и прекращения брачно-семейных прав и обязанностей;

- в зависимости от сроков существования юридические факты подразделяются на *краткосрочные* (регистрация брака) и *долгосрочные* (длящиеся – воспитание детей);

- в зависимости от характера правовых последствий выделяют *правопорождающие* юридические факты (заключение брака или брачного договора), *правоизменяющие* (изменение положений брачного договора), *правопрекращающие* (расторжение брака, смерть субъекта), *правопрепятствующие* (признание физического лица недееспособным), *правовосстанавливающие* (отмена решения суда о признании физического лица умершим).

Брак по семейному праву. Брачный договор. Брак – это добровольный союз мужчины и женщины, который заключается на условиях, предусмотренных настоящим Кодексом, и направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности.

Семья – это объединение лиц, связанных моральной и материальной общностью и поддержкой, ведением общего хозяйства, правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления (ст. 59 Кодекса о браке и семье). Другие родственники супругов, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны в судебном порядке членами семьи, если они проживают совместно и ведут общее хозяйство.

Признаки семьи:

- совместное проживание;
- моральная и материальная общность;
- взаимная поддержка;
- отношения брачного или родственного характера;

- в большинстве случаев – наличие общих детей;
- взаимные права и обязанности имущественного и неимущественного характера;

В рамках семьи законодательство выделяет следующие группы взаимосвязанных социальных явлений:

- брак;
- супружеские отношения, вытекающие из брака;
- отношения между родителями и детьми, вытекающие из супружеских отношений.

В Республике Беларусь признается только брак, заключенный в органах ЗАГС (ст. 15 Кодекса о браке и семье), при этом фактическое сожителство не порождает собою юридических последствий, предусмотренных для брачных отношений. Кроме того, религиозные обряды, касающиеся брака и семьи, не имеют правового значения.

Брачный договор – это соглашение сторон, участниками которого являются специфические субъекты, определяющие следующие правоотношения между ними:

- о совместном имуществе и имуществе каждого из супругов;
- порядок определения долей совместного имущества супругов;
- имущественные обязательства супругов по отношению друг к другу в случае расторжения брака;
- о совместно нажитом имуществе, которое будет передано каждому из супругов после расторжения брака;
- условия относительно невозможности признания имущества каждого из супругов их совместной собственностью, если в период брака за счет общего имущества супругов или личного имущества другого супруга будут произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция и т. п.);
- о формах, методах и средствах воспитания детей;
- о месте проживания детей, размере алиментов на них, порядке общения отдельно проживающего супруга с детьми;
- другие вопросы содержания и воспитания детей в случае расторжения брака.

Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению, а также регистрации в

организации по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, если он содержит условия, которые являются или могут стать основанием возникновения, перехода, прекращения прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество. Брачный договор вступает в силу со дня регистрации заключения брака, если иное не установлено соответствующей статьей Кодекса о браке и семье.

Брачный договор, заключенный между супругами, вступает в силу со дня его нотариального удостоверения, если иное не установлено настоящей статьей.

Условия заключения брака. Регистрация факта заключения брака устанавливается с целью охраны личных и имущественных прав и интересов супругов и детей, а также в интересах государства и общества.

Для заключения брака необходимо наличие определенных условий, установленных законодательством, т. е. обстоятельств, с наличием которых государство связывает возможность регистрации брака. Установлены следующие условия для заключения брака:

- взаимное согласие лиц, вступающих в брак;
- достижение вступающими в брак брачного возраста, установленного законодательством;
- отсутствие препятствий к заключению брака, предусмотренных законодательством.

В Республике Беларусь брачный возраст устанавливается с 18 лет. В случае рождения ребенка или при наличии справки о постановке на учет о беременности, а также в случае эмансипации и при сохранении прочих условий, указанных выше, государственный орган вправе снизить установленный брачный возраст, но не более, чем на три года.

Препятствия для заключения брака:

- брак не допускается между лицами, хотя бы одно из которых уже состоит в другом браке, зарегистрированном в установленном порядке;
- брак не допускается между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии;
- брак не допускается между полнородными и неполнородными братьями и сестрами;

– брак не допускается между усыновителями и усыновленными;

– брак не допускается между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

Соккрытие лицом, вступающим в брак, обстоятельств, препятствующих заключению брака, является основанием для последующего признания его недействительным.

Тема 8. ЧАСТНОЕ ПРАВО. ТРУДОВОЕ ПРАВО

Трудовое право – отрасль права, регулирующая трудовые отношения работника с нанимателем. Трудовое право определяет правовые отношения в общественной организации труда и связанные с ним отношения на производстве.

«Сфера действия трудового законодательства распространяется в отношении всех работников и нанимателей, заключивших трудовой договор на территории Республики Беларусь, если иное не установлено актами законодательства или нормами ратифицированных и вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь или конвенций Международной организации труда (МОТ), участницей которых является Республика Беларусь» (ст. 3 Трудового кодекса Республики Беларусь – далее ТК РБ).

Предметом трудового права являются трудовые отношения, которые возникают по поводу применения труда работника. Трудовые отношения являются главными в предмете трудового права. Трудовые отношения – это отношения работника с нанимателем по использованию его способностей к труду, т. е. его рабочей силы, в общем процессе конкретной организации труда.

Трудовой кодекс также регулирует отношения, связанные с:

- профессиональной подготовкой работников на производстве;
- деятельностью профсоюзов и объединений нанимателей;
- ведением коллективных переговоров;
- взаимоотношениями между работниками (их представителями) и нанимателями;
- обеспечением занятости;
- контролем и надзором за соблюдением законодательства о труде;
- государственным социальным страхованием;
- рассмотрением трудовых споров.

Метод трудового права. Основным методом регулирования является договорной метод (участникам правоотношения дается свобода выбора вариантов поведения). Не менее важную роль играет также императивный метод, когда государство диктует вариант поведения.

Таким образом, *предмет* трудового права составляют общественные отношения, складывающиеся по поводу применения труда граждан, основанные на трудовом договоре и возникающие на предприятиях всех форм собственности, а также отношения, тесно связанные с организацией и применением труда.

Трудовое правоотношение – это урегулированное трудовым законодательством отношение между нанимателем и работником по применению труда последнего, основанное на трудовом договоре. Трудовое правоотношение отличается от смежных правоотношений, связанных с выполнением работ отдельными гражданами и регулируемых нормами гражданского, административного и других отраслей права.

Субъекты трудового права Республики Беларусь:

- физические лица – сотрудники;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели – наниматели;
- объединения нанимателей и/или сотрудников;
- профсоюзные организации;
- государственные органы по труду и занятости;
- учреждения, разбирающие трудовые споры;
- органы надзора, предотвращающие нарушение трудовых прав.

Основными *субъектами* трудового правоотношения являются работник и наниматель. Работниками могут быть граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства. В качестве нанимателя могут выступать: предприятия, учреждения, организации, общества, товарищества, кооперативы, ассоциации (независимо от наименования и форм собственности), общественные организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность без регистрации юридического лица, граждане, которым предоставлено право заключать соглашения о труде (право заключения и прекращения трудового договора с работником).

Содержание трудового правоотношения составляют права и обязанности субъектов, которые приобретаются с момента

возникновения трудового правоотношения. Основанием для его возникновения, изменения и прекращения являются юридические факты. В некоторых случаях трудовое правоотношение возникает из совокупности юридических фактов на основе сложного юридического (фактического) состава.

Отличительные признаки трудового правоотношения:

- выполнение работы в качестве работника, а не подрядчика, автора и т. п.;
- включение работника в трудовой коллектив;
- труд работника над определенной задачей, а не овеществленный результат этого труда;
- подчинение работника правилам внутреннего трудового распорядка;
- возложение на работника обязанности выполнять конкретную меру труда в установленный отрезок времени;
- обязанность нанимателя организовать труд работника, создавать необходимые условия для работы.

Граждане (работники) как субъекты трудового правоотношения должны обладать трудовой правосубъектностью, т. е. фактической способностью трудиться. Трудовая правосубъектность нанимателя означает его способность принимать на работу и увольнять работников, осуществлять организацию и управление процессом труда и производить его оплату.

Источники регулирования трудовых и связанных с ними отношений:

- Конституция Республики Беларусь;
- Трудовой кодекс Республики Беларусь и другие акты законодательства о труде;
- коллективные договоры, соглашения и иные локальные нормативные правовые акты, заключенные и принятые в соответствии с законодательством;
- трудовые договоры.

Локальные нормативные правовые акты, содержащие условия, которые ухудшают положение работников по сравнению с законодательством о труде, являются недействительными.

Наниматель вправе устанавливать дополнительные трудовые и иные гарантии для работников по сравнению с законодательством.

Трудовой договор – это соглашение между работником и нанимателем (нанимателями), в соответствии с которым ра-

ботник обязуется выполнять работу по определенной одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям соответствующей квалификации согласно штатному расписанию и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а наниматель обязуется предоставлять работнику обусловленную трудовым договором работу, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными правовыми актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату.

Прежде чем заключать трудовой договор, наниматель обязан разъяснить работнику его права и обязанности, ознакомить с правилами внутреннего распорядка, режимом рабочего времени и другими условиями работы, а в необходимых случаях – проинструктировать по правилам, касающимся техники безопасности, производственной санитарии.

Согласно ст. 18 Трудового кодекса Республики Беларусь, трудовой договор должен заключаться в письменной форме, в двух экземплярах, один из которых хранится у нанимателя, а другой передается работнику.

При заключении трудового договора необходимо предъявить следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность; документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу);

- трудовую книжку, за исключением впервые поступающего на работу и совместителей;

- диплом или иной документ об образовании и профессиональной подготовке, подтверждающий наличие права на выполнение данной работы;

- направление на работу в счет брони для отдельных категорий работников в соответствии с законодательством;

- индивидуальную программу реабилитации инвалида (для инвалидов);

- декларацию о доходах и имуществе, страховое свидетельство, медицинское заключение о состоянии здоровья и другие документы о подтверждении иных обстоятельств, имеющих отношение к работе, если их предъявление предусмотрено законодательными актами.

Прием на работу без указанных документов не допускается.

Запрещается требовать при заключении трудового договора документы, не предусмотренные законодательством.

После заключения трудового договора в установленном порядке прием на работу оформляется приказом (распоряжением) нанимателя. Приказ (распоряжение) должен быть объявлен работнику под расписку. В приказе (распоряжении) указываются точное наименование работы (должности), на которую принят работник в соответствии с квалификационными справочниками, штатным расписанием, и условия оплаты труда.

Начало действия трудового договора определяется, как правило, сторонами договора путем установления конкретного дня начала работы. Именно с этого дня вступает в силу трудовой договор. День начала работы должен быть указан в приказе о приеме на работу.

Основные формы изменения трудового договора – *перевод* и *перемещение*.

Перевод – это изменение существенных условий трудового договора, включающее поручение нанимателем работнику работы по другой профессии, специальности, квалификации, должности (за исключением изменения наименования профессии, должности) по сравнению с обусловленными в трудовом договоре, а также поручение работы у другого нанимателя либо в другой местности (за исключением служебной командировки).

К существенным условиям труда относятся: системы и размеры оплаты труда, гарантии, режим работы, разряд, наименование профессии, должности, установление или отмена неполного рабочего времени, совмещение профессий и другие условия, установленные в соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь (в частности, нормы труда).

Наниматель обязан письменно предупредить работника об изменении существенных условий труда не позднее, чем за один месяц.

Перемещением признается поручение нанимателем работнику прежней работы на новом рабочем месте как в том же, так и другом структурном подразделении, за исключением обособленного, на другом механизме или агрегате, но в пределах специальности, квалификации или должности с сохранением условий труда, обусловленных трудовым договором.

Рабочим местом является место постоянного или временно-го пребывания работника в процессе трудовой деятельности. Перемещение должно быть обосновано производственными, организационными или экономическими причинами.

Не допускается перевод и перемещение работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

В Трудовом кодексе Республики Беларусь для обозначения окончания действия трудового договора используются три основных термина: прекращение трудового договора, расторжение трудового договора и увольнение.

Основаниями для прекращения трудового договора являются:

- 1) соглашение сторон (ст. 37 ТК РБ);
- 2) истечение срока трудового договора (п. п. 2 и 3 ст. 17 ТК РБ), кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;
- 3) расторжение трудового договора по собственному желанию (ст. 40 ТК РБ), или по требованию работника (ст. 41 ТК РБ), или по инициативе нанимателя (ст. 42 ТК РБ);
- 4) перевод работника, с его согласия, к другому нанимателю или переход на выборную должность;
- 5) отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с нанимателем; отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда, а также отказ от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества и реорганизацией (слиянием, присоединением, разделением, выделением, преобразованием) организации;
- 6) обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 44 ТК РБ);
- 7) расторжение трудового договора с предварительным испытанием (ст. 29 ТК РБ).

Термин «прекращение трудового договора» используется в отношении понятия «трудовой договор», термин «увольнение» – применительно к понятию «работник».

Трудовые договоры могут заключаться на:

- 1) неопределенный срок;
- 2) определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор);
- 3) время выполнения определенной работы;

4) время выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с настоящим Кодексом сохраняется место работы;

5) время выполнения сезонных работ.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, а также в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Республики Беларусь. Разновидностью срочного трудового договора является контракт, который заключается в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством о труде.

Трудовой договор на время выполнения определенной работы заключается в случаях, когда время завершения работы не может быть определено точно, а на время выполнения сезонных работ в силу природных и климатических условий работы могут выполняться только в течение определенного сезона.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок.

Контракт представляет собой трудовой договор, заключаемый в письменной форме на определенный срок, содержащий особенности по сравнению с общими нормами законодательства о труде и предусматривающий конкретную минимальную компенсацию за ухудшение правового положения работника.

Особенности контракта:

– ограничение контракта по минимальному сроку заключения – не менее 1 года;

– проведение аттестации не реже одного раза в три года, если Президентом Республики Беларусь не установлен иной срок;

– невозможность увольнения по собственному желанию;

– обязательное наличие дополнительных мер стимулирования труда.

Тема 9. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНОЕ ПРАВО

Термин «уголовный» происходит от древнерусского слова «голова», которое имело тогда значение «убитый». Во многих языках, включая белорусский, уголовное право называется криминальным правом (от лат. *kriminalis*, «вытекающий из преступления»).

Уголовное право – это совокупность норм о преступлении и уголовной ответственности за его совершение (наказание). Предметом уголовного права являются общественные отношения по поводу того, что признавать преступлением и какие меры ответственности устанавливать за их совершение. Кроме этого, уголовное право регулирует основания и условия применения уголовной ответственности, порядок использования иных, кроме наказания, мер уголовной ответственности, основания освобождения от уголовной ответственности, основания и порядок применения к правонарушителям мер принудительного воспитательного и медицинского характера.

Вокруг уголовного права формируются иные отрасли, обеспечивающие борьбу с преступностью: уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право. Уголовное право отличается специфическим методом регулирования общественных отношений. Это метод запрета, который является основным в системе уголовного законодательства. Кроме запрета, в уголовном праве используются методы *дозволения* и *предписания*. Запрет означает ограничение человека в праве совершать определенные действия под угрозой ответственности. Например, запрещено убивать, калечить, воровать, создавать преступные группировки и т. д. Дозволение предоставляет человеку право по своему усмотрению выбирать поведение в определенных рамках. Например, гражданин имеет право на необходимую оборону от посягательств на свою жизнь, собственность, честь и достоинство. При этом человек может не ис-

пользовать данное ему законом право на защиту, а убежать или позвать на помощь милицию, прохожих и др. Закон позволяет гражданину самостоятельно выбирать форму своего поведения. Другой пример: от желания или нежелания потерпевшего в некоторых случаях зависит решение вопроса о том, привлекать ли субъекта, причинившего ему вред, к уголовной ответственности или не привлекать. Предписание – это фиксация законом определенного поведения. В таких случаях Уголовным кодексом прямо предписывается, к примеру, суду, как субъекту уголовно-правовых отношений, поступать строго определенным образом при вынесении приговора, назначении наказания и т. д. Предписание может также контролировать или стимулировать поведение других субъектов уголовного права. Например, лицо, осужденное с отсрочкой исполнения наказания, стимулируется уголовным правом к законопослушному поведению (извиниться перед потерпевшим, устранить вред, поступить на работу или учебу). В противном случае отсрочка будет отменена и лицо будет направлено для реального отбывания наказания. Стимулирование желаемого для общества поведения можно выделить в отдельный метод поощрения, который применяется при уголовно-правовой оценке добровольного отказа от преступления, деятельном раскаянии преступника, при условно-досрочном освобождении от наказания.

Уголовное право имеет свою систему. Она включает в себя Общую и Особенную части. В Общую часть уголовного права как науки входят основные понятия, принципы и институты отрасли. В Особенную часть входят составы преступлений (статьи о преступных деяниях), которые содержатся в Уголовном кодексе. Преступлением признается совершенное виновно общественно-опасное деяние, предусмотренное Уголовным кодексом и запрещенное им под угрозой наказания (ст. 11 ТК РБ). Таким образом, чтобы быть преступным, противоправное деяние должно обладать следующими признаками:

- общественной опасностью;
- противоправностью;
- виновностью;
- уголовной наказуемостью.

Общественную опасность деяния относят к материальному признаку определения преступления, а противоправность, наказуемость и виновность – к формальным признакам. Под деянием понимается поведение человека. Оно может выражаться как в виде действия (активное поведение), так и в виде бездействия (пассивное поведение).

Общественная опасность – это свойство деяния причинять существенный вред общественным отношениям. Вред может быть физическим, материальным, моральным. Опасность вреда для общества – категория объективная, существующая независимо от того, воспринял ее законодатель или нет. Некоторые деяния, такие как убийство, хищения, терроризм всегда являются общественно опасными. Другие деяния становятся опасными при определенных обстоятельствах, например, спекуляция товарами в условиях военного времени или стихийного бедствия. Иногда деяния признаются преступными только исходя из субъективного восприятия законодателем политической или экономической ситуации и целесообразности ее регулирования посредством уголовного права. Например, преступления, актуальные в предыдущих редакциях кодекса (самогонварение, сообщение в автобиографии ложных сведений и др.). Общественная опасность имеет качественную и количественную характеристики. Характер общественной опасности – свойство качественное. Оно определяет, каков общий характер причиняемого вреда: вред для здоровья, собственности, государственной системы. Степень общественной опасности – свойство количественное. Оно позволяет различать опасность сходных по характеру преступлений. Например, грабеж опаснее, чем кража, а разбой опаснее и кражи, и грабежа. Другой пример: кража, совершенная одним лицом, не такая опасная, как кража, совершенная в группе лиц, или повторно, или с проникновением в жилище, или в крупных размерах. На степень опасности влияют такие факторы, как форма вины, мотив, цель, способ действий, обстановка, стадия совершения преступления, действия в соучастии.

Признак виновности означает, что нельзя признать преступлением деяние, которое совершено без вины, под влиянием непредвиденных обстоятельств, которые находились вне контроля человека. *Поставить в вину* – значит признать, что лицо

понимало и контролировало как свое поведение, так и его последствия. Вина существует в двух формах – умысла и неосторожности. Признак противоправности указывает, что перечень преступлений в Уголовном кодексе является исчерпывающим. Не может быть признано преступным деяние, если оно не описано в диспозиции какой-либо статьи Особенной части кодекса.

Тема 10. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Административное право – одна из отраслей права, совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения. Они складываются в сфере осуществления публичной исполнительной и распорядительной управленческой деятельности, реализации задач и функций исполнительной власти органами государственного управления, обеспечения защиты прав и законных интересов граждан. Административное право включает регулирование и осуществление руководства хозяйственной, социально-культурной и административно-политической деятельностью.

Административное право как совокупность норм выполняет следующие *функции*:

- устанавливает порядок образования, реорганизации и ликвидации органов государственного управления, объединений, предприятий, учреждений, их компетенцию и структуру; определяет взаимоотношения органов управления с другими государственными органами, предприятиями и учреждениями, общественными объединениями и гражданами;

- определяет правовое положение общественных объединений и граждан; правила поведения граждан, организаций и должностных лиц (например, правила торговли, противопожарные, санитарные и т. д.);

- устанавливает формы и методы государственного управления и процессуальный порядок его осуществления;

- определяет правовой статус государственных служащих, регулирует порядок прохождения государственной службы;

- устанавливает основания и порядок привлечения к административной и дисциплинарной ответственности;

- закрепляет способы и меры обеспечения законности в государственном управлении, реализации прав и защиты интересов граждан.

Структура административного права

Административное право состоит из *Общей* и *Особенной* частей.

В *Общую* часть включаются правовые нормы, которые регулируют общественные отношения, единые для всех сфер и отраслей управления. К ним относят нормы права, определяющие правовое положение субъектов государственного управления (органов государственного управления, их должностных лиц, государственных служащих, общественных организаций и граждан), формы и методы деятельности органов государственного управления, способы обеспечения законности.

Особенная часть включает нормы, регулирующие общественные отношения в конкретных отраслях государственного управления (управление промышленностью, строительством, транспортом, сельским хозяйством, образованием и т. д.). *Особенную* часть составляют нормы, регулирующие межотраслевое управление (планирование, ценообразование, финансово-кредитная деятельность и т. д.).

Административное право отграничивается от других отраслей права не только по предмету регулирования, т. е. содержанию, характеру общественных отношений. В ряде случаев предмет правового регулирования может быть общий с другими отраслями права. Например, имущественные отношения регулируются как гражданским, так и административным правом. Отличие административного права от других отраслей права заключается в методе правового регулирования. Гражданское право регулирует общественные отношения, которые характеризуются равенством сторон (субъектов). Административное право регулирует общественные отношения, для которых свойственно неравенство сторон либо одной из сторон административно-правовых отношений всегда выступает государственный орган как носитель государственно-властных полномочий.

Необходимо принимать во внимание, что не все отношения в сфере исполнительной власти основываются только на принципе «власть – подчинение», существуют «горизонтальные» административные правовые отношения, основанные на договорных соглашениях между различными исполнительными и распорядительными органами. Отношения органов исполни-

тельной власти и гражданина по реализации их прав также основываются на равенстве сторон.

Административное право тесно связано с конституционным правом. Конституционное право как ведущая отрасль права регулирует общественные отношения, складывающиеся в сфере устройства государственной власти, установления конституционного статуса личности, ее прав, свобод и обязанностей, а также взаимоотношения личности и государства. Оно определяет правовую основу многих институтов административного права. Административное право детализирует и дополняет нормы конституционного права, относящиеся к органам исполнительной власти, конкретизирует конституционные права, свободы и обязанности человека и граждан.

Административное право взаимосвязано с финансовым правом, регулируя организационно-правовые отношения в области финансов, определяет компетенцию и организацию работы финансовых органов.

Предметом административного права являются нормы, регулирующие общественные отношения, которые складываются в процессе осуществления исполнительной власти, государственно-управленческой деятельности.

Исполнительная власть – подсистема единой государственной власти, которая осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную.

Исполнительная власть в определенном смысле самостоятельна и независима. Другие ветви власти не вправе ни подменять ее, ни вмешиваться в ее деятельность. Исполнительная власть выполняет свои функции в рамках закона и других законодательных прав. Помимо этого, органы исполнительной власти осуществляют свою деятельность не только в форме исполнения, реализации законов, но и в распорядительной форме, т. е. органы исполнительной власти вправе издавать в пределах компетенции правовые акты, обязательные для исполнения субъектами, которым они адресованы.

Таким образом, исполнительная власть реализуется в форме исполнительно-распорядительной деятельности.

Исполнительная власть олицетворяется в функциях, полномочиях и деятельности специфических субъектов – органов исполнительной власти. Орган исполнительной власти представляет одно из звеньев государственного аппарата.

Адекватно сущности, содержанию исполнительной власти, различным формам ее реализации образуется система государственных органов. Исполнительную власть в Республике Беларусь в конституционно-правовом значении как одну из ветвей власти осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь (ст. 106 Конституции Республики Беларусь).

К органам исполнительной власти относятся:

- Совет Министров Республики Беларусь;
- министерства;
- государственные комитеты;
- комитеты при Совете Министров;
- исполнительные и распорядительные органы на территории области, города Минска, района, города, поселка, сельсовета;
- исполнительные комитеты;
- в городах с районным делением – администрации районов.

К органам исполнительной власти также относятся управления, отделы областных, городских, районных исполкомов.

Органы исполнительной власти, осуществляющие специфический вид деятельности, являются также и органами государственного управления. В соответствии со ст. 106 Конституции, Правительство – Совет Министров – является центральным органом государственного управления. В ст. 107 Конституции указывается, что Правительство Республики Беларусь руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти.

Любой орган исполнительной власти – это также орган государственного управления. Однако не всякий орган государственного управления является органом исполнительной власти. Систему органов государственного управления составляет более широкий круг субъектов, чем систему органов исполнительной власти.

К органам государственного управления относятся:

- Администрация Президента;
- администрации объединений, предприятий, учреждений.

В Республике Беларусь общественные отношения, возникающие в процессе управленческой, исполнительной (и распорядительной) деятельности, регулируются посредством административно-правовых норм.

Характерные признаки административно-правовых норм:

- общественное правило поведения общего характера, рассчитанное на неопределенный круг лиц и неоднократное применение;
- административно-правовые нормы, которые устанавливаются уполномоченным государственным органом;
- в случае необходимости охраняются принудительной силой государства.

Предметом регулирования норм административного права являются общественные отношения, складывающиеся в сфере управленческой, исполнительной и распорядительной деятельности государства, а также вопросы публичного управленческого характера, возникающие в связи с осуществлением общественными и иными негосударственными объединениями переданных функций государственного управления.

Нормы административного права регулируют общественные отношения, направленные на:

- установление, изменение, совершенствование системы государственных органов управления, их правового статуса и структуры;
- закрепление наиболее рациональных, научнообоснованных взаимосвязей между субъектами и объектами;
- охрану установленных правом общественных управленческих отношений, прав и законных интересов граждан;
- развитие новых общественных отношений, соответствующих требованиям эффективного общества и государства.

Особенности административно-правовых норм проявляются в степени определенности закрепленных в них предписаний. Административно-правовые нормы чаще всего носят императивный характер. В них правила поведения выражаются в категорической форме, не допускающей никаких изменений, альтернатив поведения субъектов того или иного правонарушения. Диспозитивные нормы допускают изменения поведения субъектов в зависимости от их воли, желания, определение прав и обязанностей в рамках нормы. Диспозитивные нормы характерны для гражданско-правовых отношений, в административном законодательстве встречаются редко.

Рекомендательные нормы содержат предложения, рекомендации, советы субъекту административно-правовых отношений о целесообразности совершения тех или иных действий.

Административно-правовые отношения, как и другие отношения, включают объекты, субъекты, их права и обязанности, юридические факты. Объект – это общественные отношения, поведение субъектов, по поводу которого возникают правоотношения.

Общим объектом административного права является *управленческая* сфера, непосредственным объектом – взаимосвязи субъектов применительно к существованию конкретного вопроса, поведению субъектов. Субъектами административно-правовых отношений являются носители прав и обязанностей:

- граждане Республики Беларусь;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- государственные органы, администрация предприятий, учреждений, объединений и иных государственных организаций;
- служащие государственных органов и объединений;
- общественные объединения, их представители, наделенные административными обязанностями и правами.

Субъекты административно-правовых отношений наделяются определенными правами и обязанностями. Они обладают административными правоспособностью и дееспособностью.

Административная правоспособность – это способность субъекта административного правоотношения иметь права и нести юридические обязанности в сфере государственного управления, исполнительной (и распорядительной) деятельности.

Права и обязанности государственных органов управления (полномочия) определяются местом и ролью их в системе государственных органов и закрепляются в законодательных актах (Совет Министров – в законе о нем, министерства – в полномочии о конкретном министерстве). Административная правоспособность должностного лица определяется компетенцией соответствующего органа, а также должностными полномочиями этого лица, устанавливаемым законом, декретом Президента или другими правовыми актами.

Административная правоспособность предприятий, организаций, учреждений устанавливается законами и уставами, положениями о них. *Дееспособность* – возможность субъекта административного правоотношения своими действиями приобретать права и принимать на себя обязательства в сфере

управления, исполнительной (и распорядительной) деятельности. Административная дееспособность предполагает наличие у данного субъекта административной правоспособности.

Для государственных органов, администрации предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений как субъектов административно-правового отношения характерно совпадение административного права и дееспособности. Административная правоспособность (и дееспособность) этих субъектов возникает, как правило, с момента их образования, либо, когда этого требует закон, – с момента регистрации (в отношении предприятий, организаций).

Возникновение конкретного правоотношения между субъектами права обуславливается определенными событиями, которые приводят в действие правовую норму. Эти события, действия (правомерные или неправомерные) называются юридическими фактами.

Юридическими фактами являются такие события, как рождение, смерть гражданина. Административно-правовые отношения возникают в связи с действиями отдельных граждан, а также должностных лиц (обращение гражданина с заявлениями, жалобой и т. д.).

К неправомерным действиям относятся правонарушения, в том числе административные и дисциплинарные. Необходимо знать, что административная правоспособность гражданина возникает с момента рождения и прекращается с его смертью. Малолетние и душевнобольные не обладают административной дееспособностью. Права и обязанности недееспособных граждан реализуются родителями, усыновителями, опекунами, полномочными государственными органами (опеки, лечебными учреждениями и т. п.). Административным правонарушением признается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свобода граждан, на установленный порядок управления, противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность наступает в том случае, если правонарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной

ответственности. *Общие признаки административного правонарушения:* общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость деяния. По своей социальной значимости действие либо бездействие тогда является антиобщественными, когда оно представляет опасность для общества, государства, создает угрозу и причиняет вред общественным отношениям и интересам граждан.

Именно степень общественной опасности того или иного деяния является критерием подразделения всех правонарушений на преступления и проступки (административные, дисциплинарные, гражданские права). Юридическим выражением признака общественной опасности административного правонарушения является его противоправность, которая заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и ряда других отраслей права.

Противоправное деяние только тогда образует административное правонарушение, когда оно является виновным. Виновные противоправные деяния могут быть совершены умышленно или по неосторожности.

Безусловным признаком административного правонарушения является *административная ответственность*. Административным правонарушением признается лишь то общественное деяние, за совершение которого предусмотрена законом административная ответственность.

Совокупность установленных нормативными правовыми актами признаков, конкретизирующих, определяющих действие или бездействие лица в качестве конкретного вида административного проступка получила название *состава административного правонарушения*.

Признаками состава административного правонарушения являются объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Объектами административного правонарушения являются те охраняемые правом нормы отраслей права общественного отношения, на которые посягает правонарушение, правонарушитель. Объективная сторона заключается в запрещенном административным правом действии или бездействии лица. Субъектами административного правонарушения являются физические и юридические лица.

Субъективную сторону административного правонарушения характеризует психическое отношение субъекта к противо-

правному действию либо бездействию и его последствиям, а также при наличии других признаков состава правонарушения она дает основание говорить о вине лица при совершении противоправного действия или бездействия и наступлении его вредных последствий.

Под *административной ответственностью* понимается такая ответственность, которая выражается в применении уполномоченными органами или должностными лицами административного взыскания, установленного материальными нормами административного права к лицу, совершившему правонарушение.

Основные черты административной ответственности

1. Административная ответственность имеет собственную нормативно-правовую основу, которая состоит из законов, многочисленных законодательных и подзаконных актов, либо из норм об административных правонарушениях. Прежде всего, это Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, вступивший в силу с 21.04.2003 г. и являющийся одним из основных источников законодательной основы института административной ответственности. Помимо Кодекса, существует совокупность законодательных и подзаконных актов.

2. Основанием административной ответственности является административное правонарушение. Уголовная ответственность наступает за преступление, дисциплинарная – за дисциплинарный проступок, материальная – за причинение материального ущерба.

3. Согласно Кодексу об административных правонарушениях Республики Беларусь, объектами административной ответственности являются только физические лица, граждане, должностные лица, несовершеннолетние и др. Требования к физическим лицам, привлекаемым к административной ответственности, содержатся в вышеуказанном Кодексе.

Находящиеся на территории Беларуси иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность на общих основаниях с гражданами Республики Беларусь.

Должностные лица как субъекты административной ответственности несут ответственность за административные правонарушения, связанные с несоблюдением установленных правил в сфере управления, охраны, государственного и обще-

ственного порядка, природы, здоровья населения и других правил, обеспечение которых входит в их служебные обязанности.

4. За административные правонарушения предусмотрены административные взыскания, за преступления – уголовные наказания, за дисциплинарные проступки – дисциплинарные взыскания. Материальная ответственность выражается в имущественных санкциях.

5. Применение административного взыскания не влечет судимости, что характерно для уголовной ответственности, и увольнения с работы. Лицо, к которому оно применено, считается имеющим административное взыскание в течение установленного срока.

6. Административные взыскания применяются широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц.

7. Меры административной ответственности применяются в соответствии с законом, законодательными и подзаконными актами, регламентирующими производство по делам об административных правонарушениях. Среди вышеуказанного ряда черт административной ответственности особое место занимают ее основание и меры – административные взыскания.

Административные взыскания

Согласно Кодексу об административных правонарушениях Республики Беларусь, мерами административной ответственности являются административные взыскания, которые применяются в целях защиты правопорядка, воспитания лица, совершившего административные правонарушения, и предупреждения совершения правонарушений другими лицами. Применение воспитательных мер не относится к административной ответственности.

Административные взыскания тесно связаны между собой, образуют определенную систему и являются по своей сути ограничительными, поскольку состоят в лишении каких-либо прав или благ. В Кодексе закреплены следующие виды административных взысканий:

- предупреждение;
- штраф;
- возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;

– конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;

– лишение специального права, предоставляемого данному гражданину (например, право управления транспортным средством, права охоты);

– исправительные работы;

– административный арест.

Предупреждение – административное взыскание, которое выносится в письменной форме и является наиболее мягкой мерой наказания. Оно применяется за совершение незначительных административных правонарушений (например, за нарушение правил пользования жилыми помещениями).

Штраф – взыскание имущественного характера в денежной форме в доход государства, наиболее распространенное среди других взысканий, предусмотренное за все виды административных нарушений и налагаемое в установленных законодательством случаях и пределах.

Возмездное изъятие состоит в принудительном изъятии только того предмета, который является орудием совершения или непосредственным объектом совершенного административного правонарушения. Изъятый предмет реализуется, а вырученная от реализации сумма передается бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета.

Данная мера административной ответственности применяется в случаях нарушения правил перевозки опасных веществ и предметов на воздушном транспорте, хранения или перевозки огнестрельного оружия и боевых припасов и др.

Конфискация – принудительное безвозмездное обращение предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения в собственность государства.

Лишение *специального* права, предоставленного гражданину, применяется на срок до 5 лет за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом.

Срок лишения такого права не может быть менее 15 дней.

Исправительные работы применяются на срок до двух месяцев с отбыванием их по месту постоянной работы лица, совершившего административное правонарушение, и с удержанием до 20 % заработной платы в доход государства.

Исправительные работы назначаются судом. Срок исправительных работ не может быть менее 15 дней.

Административный арест назначается судом лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений на срок до 15 суток.

Тема 11. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Финансовое право – это отрасль права, представляющая совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе образования, распределения и использования денежных фондов государства в целях осуществления им публичных функций.

Предметом финансового права являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государством финансовой деятельности, т. е. деятельности по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств, объективно необходимых для финансового обеспечения деятельности государства.

Особенности общественных отношений:

– направленность на образование, распределение и использование централизованных и децентрализованных денежных фондов при параллельном создании государством соответствующего организационно-правового и экономико-эффективного механизма развития всех хозяйствующих субъектов, которые возникают в процессе финансовой деятельности государства;

– властный характер финансовых отношений, что обусловлено обязательным участием государства в лице компетентных органов, наделенных правом соответствующим нормативно-правовым образом воздействовать на других субъектов;

– имущественный характер отношений, составляющих предмет финансового права, обусловленный их возникновением по поводу специфических финансовых ресурсов (денежных средств);

– финансовые отношения характеризуются неравенством сторон, зависимостью одних субъектов (различные субъекты, выступающие в качестве налогоплательщиков, получателей бюджетных ассигнований и т. д.) от других (государство или

специально уполномоченный орган), что порождает определенную конфликтность этих отношений.

Финансовое право как отрасль права характеризуется не только собственным предметом правового регулирования, но и наличием специфического *метода регулирования*, т. е. совокупностью приемов и способов юридического воздействия на поведение участников финансовых отношений и характер связей между ними. Финансовое право обладает *методом властных предписаний* (полномочий), который заключается в том, что государственные органы, осуществляющие финансовую деятельность, принимают решения, обязательные для другой стороны финансового правоотношения.

Финансовое право подразделяется на две крупные части: Общую и Особенную. К Общей части финансового права относятся нормы, регулирующие основные принципы, правовые формы и методы финансовой деятельности государства; систему государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность, разграничение их полномочий; организацию, виды, формы и методы финансового контроля. Нормы Общей части финансового права конкретизируются в его Особенной части. Особенная часть состоит из нескольких разделов, включающих соответствующие финансово-правовые институты, каждый из которых регулирует группу однородных финансовых отношений. Особенная часть финансового права включает расположенные в определенном научно обоснованном порядке и логической последовательности подотрасли и институты финансового права, связь между которыми объективно обусловлена.

В Особенную часть финансового права входят следующие институты:

- бюджетное право Республики Беларусь;
- правовое регулирование государственных доходов;
- правовое регулирование государственных расходов;
- правовые основы денежного обращения и валютного регулирования.

Финансово-правовые отношения – это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, возникающие между субъектами финансового права по поводу образования, распределения и использования денежных фондов государства. Субъект финансового правоотношения – лицо,

участвующее в конкретном правоотношении и являющееся носителем финансовых прав и обязанностей. В большинстве случаев субъект финансового правоотношения совпадает с субъектом финансового права.

Субъекты финансовых правоотношений подразделяются на:

– государство и его территориальные образования. К данной группе относятся: Республика Беларусь и административно-территориальные единицы – области, города, районы, поселки, населенные пункты. Такой круг субъектов свойственен бюджетным отношениям. Законодательство закрепляет право на государственный или местный бюджет именно за этими субъектами, а не за государственными органами;

– коллективные субъекты, к которым относятся органы государственной власти и управления, а также предприятия, организации и учреждения, основанные на разных формах собственности. Органы государственной власти и управления относятся к числу субъектов финансового права, участие которых обязательно в финансовых правоотношениях. В их круг входят органы представительной и исполнительной власти, а также органы местного управления и самоуправления. Предприятия, организации и учреждения в финансовых правоотношениях, как правило, имеют статус юридического лица;

– индивидуальные субъекты, которые представлены гражданами. Их права и обязанности связаны главным образом с налоговыми и другими обязательными платежами, поступающими в распоряжение государства.

Под *объектом* финансового правоотношения следует понимать то, на что направлено поведение участников финансового правоотношения. Все объекты финансового правоотношения делятся на *отделимые*, которые в той или иной степени зафиксированы и существуют как явления окружающего мира (например, налоги и сборы) и *неотделимые*, которые не зафиксированы в финансово-правовых нормах, а могут быть выделены лишь в процессе научного абстрагирования (например, финансовый контроль).

Содержание финансового правоотношения раскрывается через права и обязанности его участников. При этом финансовое правоотношение переводит права и обязанности в область финансово-правового статуса конкретных субъектов финансового права.

ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Основы гражданского права

1. Система гражданского права Республики Беларусь. Место гражданского права в правовой системе Республики Беларусь. Предмет, метод и принципы гражданского права.

2. Гражданские правоотношения. Особенности их правового регулирования. Субъекты и объекты гражданских правоотношений. Основания возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений. Содержание гражданских правоотношений. Виды гражданских правоотношений.

3. Сроки в гражданском праве. Исковая давность. Возникновение, изменение и прекращение сроков.

4. Гражданские обязательства. Виды, исполнение, основания возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений. Сделки, недействительность сделок. Договор.

5. Гражданско-правовая ответственность. Особенности гражданско-правовой ответственности.

6. Интеллектуальная собственность. Объекты ОИС.

Литература

1. Гражданский Кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь от 19 нояб. 1998 г. // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 17.07.2018 г., № 130-З. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2018. – 160 с.

3. Гражданское право : учебник : в 2 т. / отв. ред. проф. Е. А. Суханов [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : БЕК, 2002. – Т. 1. – 816 с.

4. Гражданское право : учебник / под ред. Ю. К. Толстого, А. П. Сергеева. – М. : Проспект, 1997. – 778 с.

5. Основы права : учебник / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. Г. Б. Шишко. – Минск : Амалфея, 2009. – 784 с.

6. Теория государства и права : учебник / под ред. В. М. Корельского, В. Д. Перевалова. – М. : ИНФРА-М : Норма, 1997. – 560 с.

Тема 2. Основы семейного права

1. Понятие семейного права. Семейное право как отрасль правовой системы.
2. Предмет семейного права.
3. Субъекты семейного права.
4. Имущественные отношения в семье.
5. Общая собственность супругов. Долевая собственность.
6. Институт брака. Заключение и расторжение.
7. Брачный договор.
8. Усыновление (удочерение).
9. Институт алиментов.

Литература

Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 1999. – 148 с.

Тема 3. Трудовое право

1. Трудовое право как отрасль правовой системы.
2. Государственная политика в области трудовых отношений.
3. Трудовой договор. Разновидности. Контракт.
4. Заключение, изменение и расторжение трудового договора.
5. Трудовые споры. Коллективные трудовые споры.
6. Профсоюзные организации.
7. Льготы, гарантии и компенсации различным категориям работников.
8. Отпуска. Социальные отпуска.

Литература

1. Комментарий к Трудовому кодексу Республики Беларусь / И. С. Андреев [и др.] ; под ред. Г. А. Василевича. – Минск : Амалфея, 2005. – 1136 с.

2. Трудовой кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-З. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 1999. – 134 с.

3. Трудовое право : учебник / В. И. Семенков [и др.] ; под общ. ред. В. И. Семенкова. – Минск : Амалфея, 1997. – 584 с.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие, признаки, формы и функции права.
2. Основные теории происхождения и понимания права.
3. Понятие правовой системы, признаки правовых норм. Действие правовой нормы во времени, в пространстве и по кругу лиц. Источники права.
4. Нормативный правовой акт как основной источник права в Республике Беларусь.
5. Реализация права.
6. Толкование права.
7. Понятие, структура правоотношения.
8. Юридическая ответственность.
9. Понятие и структура Конституции Республики Беларусь.
10. Конституционные права и обязанности граждан Республики Беларусь. Гражданство Республики Беларусь.
11. Основные институты гражданского права. Субъекты и объекты гражданского права.
12. Юридические лица, их формы.
13. Право собственности. Общие положения.
14. Обеспечение исполнения обязательств. Гражданско-правовая ответственность.
15. Наследственные правоотношения.
16. Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности.
17. Предмет и метод административного права. Особенности административного права как отрасли права. Отграничение административного права от смежных отраслей права.
18. Понятие и виды норм административного права, их структура.
19. Основные виды взысканий по административному праву.
20. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административные правонарушения. Обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением.
21. Понятие семьи и брака. Порядок и условия заключения и расторжения брака. Брачный договор.

22. Личные и имущественные права и обязанности супругов. Права и обязанности родителей и детей. Лишение родительских прав.

23. Трудовой договор и контракт по законодательству Республики Беларусь, их отличительные особенности.

24. Рабочее время и время отдыха по законодательству Республики Беларусь. Отпуска по трудовому законодательству Республики Беларусь.

25. Финансовая деятельность государства. Финансовый контроль.

26. Бюджетная, налоговая и банковские системы Республики Беларусь.

27. Коррупция: понятие и виды. Формы и методы борьбы с коррупцией.

28. Природопользование и экология. Природные условия и природные ресурсы. Прикладные отрасли экологии.

29. Преступление: понятие, признаки, состав и категории. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.

30. Понятие уголовной ответственности. Понятие наказания, его цели и система.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Бачинин, В. А.* Философия права : краткий словарь / В. А. Бачинин ; отв. ред. Ю. А. Сандулов. – СПб. : Лань, 2000. – 382 с.
2. *Белякович, Н. Н.* Права и свободы человека : практ. пособие / Н. Н. Белякович. – Минск : Молодежное научное общество, 2001. – 173 с.
3. *Божанов, В. А.* Права человека : курс лекций / В. А. Божанов. – Минск : Дикта, 2007. – 186 с.
4. *Божанов, В. А.* Конституция Республики Беларусь и права человека : учеб. пособие / В. А. Божанов. – Минск : Институт парламентаризма и предпринимательства, 2001. – 100 с.
5. Большой юридический словарь / В. А. Белов [и др.] ; под ред. А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2000. – 703 с.
6. *Вараксин, Н. В.* Международное гуманитарное право и права человека : учеб. пособие / Н. В. Вараксин. – Минск : Технопринт, 2004. – 218 с.
7. *Вишневский, А. Ф.* Общая теория государства и права / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. А. Ф. Вишневского. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск : Тэсей, 1999. – 560 с.
8. *Вішнеўская, І. У.* Гісторыя палітычнай і прававой думкі Беларусі : дапаможнік / І. У. Вішнеўская. – Мінск : Тэсей, 2004. – 271 с.
9. Всеобщая декларация прав человека : принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г. – Минск : Беларусь, 1998. – 15 с.
10. *Гегель, Г. В.* Фридрих. Философия права / Г. В. Гегель ; ред. и сост.: Д. А. Керимов, В. С. Нерсисянц ; пер. с нем. : Б. Г. Столпнер, М. И. Левина. – М. : Мысль, 1990. – 528 с.
11. *Дмитрук, В. Н.* Теория государства и права : учеб. пособие / В. Н. Дмитрук. – 2-е изд. – Минск : Амалфея, 1999. – 221 с.
12. *Дмитрук, В. Н.* Теория государства и права : учеб. пособие / В. Н. Дмитрук. – М. : Новое знание, 2002. – 182 с.
13. *Дробязко, С. Г.* Общая теория права : учеб. пособие / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. – Минск : Амалфея, 2005. – 464 с.

14. *Иванов, Г. И.* Права человека : учеб. пособие / Г. И. Иванов ; под. ред. М. Ф. Чудакова. – М. : Издательство деловой и учебной литературы, 2004. – 352 с.

15. История государства и права : хронология / под ред. М. И. Сизикова. – М. : ИНФРА-М, 1996. – 157 с.

16. *Кони, А. Ф.* На жизненном пути : в 5 т. / А. Ф. Кони. – Изд. 4-е, доп. – Ревель ; Берлин [б. и.]. – Т. 4 : Публичные чтения и речи. – 483 с.

17. Национальный и международный опыт в области преподавания прав человека и гражданского образования : сб. мат. Междунар. науч.-метод. семинара / Республиканский институт высшей школы при Белорусском государственном университете ; редкол.: А. Д. Гусев, Г. Я. Миненков. – Минск : [б. и.], 1997. – 43 с.

18. Общая теория прав человека / В. А. Карташкин [и др.] ; отв. ред. Е. А. Лукашевич. – М. : Норма, 1996. – 509 с.

19. Общая теория права : основные понятия и логические схемы : учеб. пособие / Н. А. Горбаток, В. А. Кучинский. – Минск : [б. и.], 1996. – 79 с.

20. Общая теория права и государства : учебник / В. С. Афанасьев [и др.] ; под ред. В. В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2001. – 520 с.

21. Организация Объединенных Наций: основные факты : справочник / Организация Объединенных Наций ; предисл. Кофи А. Аннана ; пер. с англ. выполнен Отделом международных изданий издательства «Весь мир». – М. : Весь мир : ИНФРА-М, 2000. – 403 с.

22. Основы государства и права : учеб. пособие / Ю. Г. Байбаков [и др.] ; под ред.: В. Т. Гайкова, В. А. Ржевского. – 2-е изд., доп. и перераб. – Ростов н/Д : Феникс, 2000. – 639 с.

23. Основы права в вопросах и ответах : практ. пособие / С. А. Балашенко [и др.] ; под общ. ред. В. А. Витушко [и др.]. – Минск : Молодежное научное общество, 2002. – 431 с.

24. Основы права : учебник / под. общ. ред. Г. Б. Шишко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2006. – 800 с.

25. Права человека : сб. международных документов / сост., авт. вступ. ст. Г. М. Мелков. – М. : Юридическая литература, 1998. – 607 с.

26. Права человека : учеб. пособие / А. Д. Гусева [и др.] ; под общ. ред. А. Д. Гусевой, Я. С. Яскевич. – Минск : ТетраСистемс, 2002. – 303 с.

27. Права человека : учеб. пособие для вузов / авт.-сост.: С. П. Кацубо [и др.]. – 2-е изд. – Минск : Амалфея, 2002. – 335 с.

28. Права человека: международно-правовые документы и практика их применения : в 4 т. / сост. Е. В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – Т. 1 : Тексты международно-правовых документов. – 815 с.

29. Права человека: международно-правовые документы и практика их применения : в 4 т. / сост. Е. В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – Т. 2 : Тексты международно-правовых документов. – 823 с.

30. Права человека: международно-правовые документы и практика их применения : в 4 т. / сост. Е. В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – Т. 3 : Избранные решения Комитета по правам человека и Европейского Суда по правам человека. – 879 с.

31. Права человека: международно-правовые документы и практика их применения : в 4 т. / сост. Е. В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – Т. 4 : Избранные решения Комитета по правам человека и Европейского Суда по правам человека. – 823 с.

32. Права человека : сб. междунар.-правовых документов / сост.: В. Щербов, А. Селиванов. – Минск : Белфранс, 1999. – 1133 с.

33. Права человека : учеб. пособие / авт.-сост.: С. П. Кацубо, И. В. Кучвальская, С. Б. Лугвин. – Минск : Амалфея, 2001. – 335 с.

34. Право быть человеком : Всемирная конференция по правам человека (Вена, 1993) : тематический сб. / Академия наук Беларуси. Отдел научной информации по гуманитарным наукам ; редкол.: Л. Ф. Евменов [и др.] ; сост.: И. А. Бродко, Н. Ф. Квасовец. – Минск : [б. и.], 1996. – 237 с.

35. Право быть человеком : материалы из книги «Международные права человека в контексте права, политики, морали» / Аналитический центр Нац. академии наук Беларуси, Белорусский негосударственный институт правоведения ; ред. кол.: Л. Ф. Евменов [и др.] ; науч. ред. В. К. Бонько, С. Ф. Сокол ;

пер. с англ. И. А. Бродько, Н. Ф. Квасовец. – Минск : [б. и.], 2000. – 307 с.

36. Право быть человеком. Понимание прав человека : сб. переводов / Аналитический центр Нац. академии наук Беларуси, Белорусский негосударственный институт правоведения ; ред. кол.: Л. Ф. Евменов [и др.] ; науч. ред. С. Ф. Сокол. – Минск : [б. и.], 2000. – 337 с.

37. Право : учебник / Н. А. Теплова [и др.] ; под ред.: Н. А. Тепловой, М. В. Малинкович. – М. : Закон и право : Юнити, 1997. – 287 с.

38. Смагина, Л. И. Права ребенка : учеб.-метод. пособие / Л. И. Смагина, С. С. Бубен, Г. М. Леонова. – Минск : Белорусский Фонд Сороса, 1997. – 147 с.

39. Широков, А. Т. Основы права : курс интенсивной подготовки : для студентов неюридических вузов / А. Т. Широков, Д. Е. Тагунов. – Минск : ТетраСистемс, 2006. – 287 с.

40. Юридический энциклопедический словарь / авт.-сост.: О. Г. Румянцев, В. Н. Додонов. – М. : ИНФРА-М, 1997. – 377 с.

Учебное издание

ОСНОВЫ ПРАВА

Учебно-методический комплекс

Составитель

Беспалый Юрий Николаевич

Редактор Н. А. Милькевич
Технический редактор Л. Н. Мельник

Подписано в печать 13.06.2022. Формат 60x84 ¹/₁₆.
Бумага офисная. Ризография.
Усл. печ. л. 4,88. Уч.-изд. л. 4,01. Тираж 50 экз. Заказ 751.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Белорусский государственный университет культуры и искусств».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/177 от 12.02.2014.
ЛП № 02330/456 от 23.01.2014.
Ул. Рабкоровская, 17, 220007, г. Минск.

