

Учреждение образования
«Белорусский государственный университет культуры и искусств»

Факультет информационно-документных коммуникаций
Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой
социально-гуманитарных дисциплин

В.Р.Языкович

_____ 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета информационно-
документных коммуникаций

Ю.Н.Галковская

_____ 2022 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

для специальностей I ступени высшего образования

Составитель:

Беляков О.В., старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных
дисциплин

Рассмотрено утверждено
на заседании Совета университета 21.06. 2022 г.
протокол № 12

Рецензенты:

кафедра гражданско-правовых дисциплин и профсоюзной работы
международного университета «МИТСО»;

Ю.Н.Беспалый, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин
учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры
и искусств», кандидат юридических наук, доцент;

Рассмотрена и рекомендована к утверждению:

кафедрой социально-гуманитарных дисциплин

(протокол от 13.05.2022 № 8);

Советом факультета информационно-документных коммуникаций

(протокол от _____ № _____)

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	4
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	6
1.1. Конспект лекций.....	6
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	135
2.1. Планы проведения семинарских занятий.....	135
2.2. Рекомендуемые методики для проведения лекций и семинарских занятий по учебной дисциплине.....	141
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ.....	143
3.1 Варианты контрольных работ.....	143
3.2. Контрольные вопросы по темам курса.....	157
3.3. Тематика рефератов по учебной дисциплине.....	159
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....	160
4.1. Учебная программа.....	161
4.2 Список источников для изучения дисциплины.....	171

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Цель разработки учебно-методического комплекса (УМК) – формирование у студентов глубоких системных знаний для самостоятельной работы, подготовки к лекционным и семинарским занятиям, сдаче зачета по дисциплине по выбору студентов «Права человека».

УМК позволяет повысить эффективность самостоятельной работы студентов благодаря группировке и обобщению всех необходимых учебно-методических материалов в один комплекс.

Разработанный УМК является единым информационным образовательным ресурсом по дисциплине «Права человека» и предназначен для реализации требований образовательных программ и образовательного стандарта высшего образования для всех специальностей.

УМК разработан в полном соответствии с нормативными правовыми документами:

Кодекс Республики Беларусь об образовании 13 января 2011 г. № 243-3 (в ред. Закона Республики Беларусь от 14 января 2022 г. № 154-3);

Положение об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утверждённом постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26 июля 2011 г. № 167.

Материалы УМК представлены на требуемом методическом уровне и адаптированы к современным образовательным технологиям.

Задачи изучения дисциплины:

- формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков в области прав человека;
- совершенствование учебно-методического и научно-методического обеспечения учебного процесса первой ступени получения высшего образования;
- организация эффективной самостоятельной работы студентов;
- формирование информационно-коммуникационной среды взаимодействия между участниками образовательного процесса с использованием интерактивных образовательных и информационных технологий, включая Internet-технологии.

Структура УМК:

Теоретический раздел содержит материалы для изучения основ дисциплины «Права человека» в объеме, установленном учебным планом и учебной программой для всех специальностей: фрагменты краткого конспекта лекций по учебной дисциплине «Права человека».

Практический раздел объединяет материалы для самостоятельной работы студентов и проведения практических учебных занятий в соответствии с учебным планом специальности: планы проведения семинарских занятий, рекомендуемые методики для проведения лекций и семинарских занятий по учебной дисциплине.

Раздел контроля знаний содержит учебные материалы для текущей и итоговой аттестации успеваемости студентов: варианты контрольных работ по темам курса, тематика рефератов с презентацией по учебной дисциплине.

Вспомогательный раздел УМК содержит элементы учебно-программной документации образовательной программы высшего образования дисциплины «Права человека», перечень учебных изданий и информационно-аналитических материалов, рекомендуемых для изучения учебной дисциплины.

Рекомендации по организации работы с УМК:

УМК рекомендуется использовать для выполнения всех видов внеаудиторной самостоятельной работы студентов следующим образом:

Вид самостоятельной работы студентов	Элементы УМК, используемые для самостоятельной работы студентов
Подготовка к лекционным занятиям	Теоретический раздел, вспомогательный раздел. Тексты лекций, презентации лекций, перечень учебных изданий и информационно-аналитических материалов, рекомендуемых для изучения учебной дисциплины
Подготовка к практическим занятиям	Теоретический и практический разделы, раздел контроля знаний, вспомогательный раздел
Подготовка к зачету	Теоретический и практический разделы, раздел контроля знаний, вспомогательный раздел

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1. Конспект лекций

Беляков О.В. Краткий конспект лекций по учебной дисциплине «Права человека» для всех специальностей.

Тема 1. Введение в дисциплину.

1.1. Цель и задачи учебной дисциплины. Её роль и место в подготовке специалиста.

Права человека неотчуждаемы. Никто не может лишить человека его естественных прирожденных прав: права на жизнь, на личную неприкосновенность, свободный выбор способов своей жизнедеятельности, свободу совести, мнений, убеждений, автономию в сфере частной жизни и других прав. Современный мир невозможно представить без прав человека, которые основаны на принципах свободы, равенства, справедливости и которые носят универсальный характер.

Предметом дисциплины «Права человека» является одна из высших ценностей человеческой цивилизации, охватывающая самые различные аспекты жизнедеятельности человека и общественного бытия – права человека.

Становление и развитие прав человека позволяют раскрыть тип цивилизации, поскольку отношения человека и государства – важнейший признак, характеризующий природу той или иной цивилизации, а государство – как правовое или внеправовое.

Права человека возникают и развиваются в различных регионах мира одновременно в соответствии с характером культуры, философии, религии, общественным мировоззрением, моралью, которые определяют характер той или иной цивилизации. Универсальный характер они приобретают в развитых странах европейского региона, в которых в XVII – XVIII вв. Свершились буржуазные революции под лозунгами свободы, равенства, справедливости. Однако и в таких странах права человека утверждались и утверждаются непросто, поскольку каждый период общественного развития создает свои проблемы. Человечеству еще неизвестна ситуация, не требующая усилий для поддержания и защиты прав человека.

Учитывая значимость прав человека в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, следует обратить внимание на механизмы и процедуры их защиты. Внутригосударственные механизмы защиты прав и свобод человека дополняются международно-правовыми формами их обеспечения. Поэтому важно изучать систему международно-правовой защиты прав человека, ее развитие, сочетание универсальных и региональных механизмов, осуществляющих такую функцию.

Знания о правах человека дают представление о важнейшем элементе современной, и в частности правовой культуры. Они ставят целью не только

воспитывать людей, формировать правильные представления о правах человека как необходимом условии его свободы и равенства, но и создавать правовое общество, в котором права человека являются священными и неотъемлемыми, а уважение и защита прав человека – важнейшим свойством всего уклада государственной и общественной жизни.

Основными задачами изучения дисциплины «Права человека» являются:
формирование знаний основных стандартов в области прав человека;
изучение международно-правовых норм, регулирующих вопросы обеспечения и защиты основных прав и свобод человека;
применение полученных знаний в области прав человека при практической работе.

Основные понятия:

права человека; естественные права; неотъемлемые и неотчуждаемые права; принцип равенства; принцип неприкосновенности личности; принцип демократического устройства общества; субъект права; равенство всех субъектов перед законом; принцип презумпции невиновности; политические права.

Права человека – неотъемлемое свойство личности и человеческого бытия. Поэтому процесс формирования концепции прав человека прошел длительный путь, тесно связанный с историей развития человеческого общества. Начало его восходит к первым формам общественной жизни людей, которые вызвали необходимость регулирования их поведения в окружающем мире.

Следует отметить, что права человека – это не только абсолютный критерий развития, но и результат длительного исторического процесса.

По поводу происхождения прав человека имеются 2 теории: естественно-правовая и позитивистская.

По словам итальянского, профессора Черони, для естественно-правовой теории характерно выведение прав человека «из области морали, критериев справедливости безотносительно к юридическим порядкам». Естественно-правовая концепция акцентирует внимание на свободе и автономии личности, ее индивидуальности. Идея естественных прирожденных прав человека призвана была поставить заслон всевластию государства, которое препятствовало развитию свободы, индивидуализма и автономии личности и заложила основы правового государства. Ценность естественно-правового учения состояла в опоре на нравственные принципы и категории свободы, справедливости, человеческого достоинства и счастья.

Тема 2. Формирование и развитие концепции прав и свобод человека.

2.1. Предмет, задачи, система, источники курса «Права человека». Правовые и нравственные основы прав человека, их всеобщий и универсальный характер. Принципы прав и свобод человека.

Понятие «Права человека» возникло с возрождением естественного

права. Естественное право – это совокупность прав и свобод, обусловленных природой человека. Суть идеи естественного права состоит в следующем: наряду с «писанным правом», состоящим из совокупности норм права, существует неписанное, моральное право, которое проистекает из самой сущности человека; естественное право не всегда соответствует законодательству; права человека составляют значительную часть естественного права. Появление самого термина «права человека» связывают с Биллем о правах (США), который был принят 12 июня 1776 г. и явился введением к Конституции американской колонии Вирджиния, где были впервые провозглашены права человека. В настоящее время распространенным является следующее определение: Права человека – это признанная и гарантированная возможность совершать определенные действия по воле и в личных интересах человека, выдвигать законные требования к действиям других лиц, добиваться защиты своих интересов. Права человека – понятие, характеризующее правовой статус человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. Свободное и эффективное осуществление прав человека – один из основных признаков гражданского общества и правового государства. Признаки прав человека: права человека возникают и развиваются на основе природы человека с учетом постоянно изменяющихся условий жизни общества; права человека складываются объективно и не зависят от государственного признания; права человека принадлежат индивиду от рождения; права человека неотчуждаемый, неотъемлемый характер, признаются естественными; права человека являются непосредственно действующими; права человека признаются высшей социальной ценностью; права человека выступают необходимой частью права; права человека представляют собой принципы и нормы взаимоотношений между личностью и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению и получать определенные блага; признание прав человека, их соблюдение и защита является обязанностью государства. В конце XX века в мире усилились роль и влияние социальных и гуманитарных наук – юриспруденции, философии, политологии, социологии, истории, экономических и других. Свое, особое и значимое место в системе социально-гуманитарного знания заняли права человека. Они многообразны, так как отражают многогранную природу человека, сочетающую в себе духовное, биологическое и социальное начала, а также изменяющиеся условия его существования. В связи с этим права человека выделяются в самостоятельную область научного и философского знания. Они рассматриваются на стыке гуманитарных и социальных наук. Наука о правах человека рассматривает их не только как явление юридическое; она раскрывает связь этих прав с политикой, нравственностью, философией, религией, 17 поскольку права человека – это сложное, многомерное образование. Предметом данной науки являются права человека как неотъемлемое свойство личности, феномен мировой культуры и цивилизации, важнейшее условие развития индивида и применения его творческих сил и

способностей. Права человека носят всеобщий универсальный характер, это выражается в том, что: все люди, без какой-либо дискриминации, имеют все основные права и свободы; все права человека универсальны вне зависимости от государственного строя или международного статуса страны; права и свободы человек имеет везде, где бы он ни находился; проблема прав человека – всеобщая.

Нормативно-правовая регламентация прав и свобод личности включает в себя определенные базовые идеи, в которых проявляется их сущность и которые определяют их характеристики и функционирование. Принципы прав человека представляют собой основные начала, руководящие положения, которые определяют предоставление человеку и гражданину прав и исполнение им обязанностей перед другими личностями, коллективами, государством, обществом. Для принципов прав человека характерны определенные признаки. 1) они отражают наиболее важные и прогрессивные стороны экономической, политической, идеологической и нравственной сфер общественной жизни, причем делают это в концентрированной форме; 2) принципы прав человека отличаются устойчивостью и системообразующими свойствами; 3) в них проявляется своеобразие национальной правовой системы; 4) они носят юридический характер, т.е. закреплены нормами права; 5) определяют более конкретное, детальное регулирование правового статуса личности; 6) они охраняются государством. В основу теории прав человека положены следующие принципы: принцип гуманизма, принцип всеобщности, принцип неотчуждаемости, принцип свободы, принципы равенства и равноправия, принцип защиты прав и основных свобод, принцип единства прав, свобод и обязанностей в правовом статусе человека и гражданина. Принцип гуманизма. Сущность гуманизма – забота о человеке, признание его как личности, утверждение права на свободу и неприкосновенность. В гуманистической концепции Б. Спинозы, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж.-Ж. Руссо и других философов большое внимание уделяется нравственности, добродетелям индивида. Этот принцип является исходным. От него производны все остальные принципы, опирающиеся на такие его ценности, как добро, справедливость, человечность. Этот принцип находит свое выражение в норме ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь, устанавливающей, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства, а также в УК Республики Беларусь и других законодательных актах. В уголовном праве означает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут причинять физические страдания или унижать человеческое достоинство. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Принцип гуманизма определяет как деятельность государства, так и содержание нормативных правовых актов, и содержание иных прав человека и гражданина. Гуманизм означает закрепление идеи человека как высшей ценности, его права на свободное развитие и проявление своих способностей, уважительное отношение к человеку вне зависимости от

его социального и любого иного положения, утверждение блага человека как критерия оценки общественных отношений. Гуманизм как правовой принцип заключается в «способности путем предоставления гражданам прав или освобождения их от обязанностей, а также путем возложения обязанностей на других субъектов общественных отношений формировать поведение людей, соответствующее интересам человеческой личности». Гуманизм основных прав и свобод человека проявляется в: установлении равенства прав и обязанностей всех участников общественных отношений; наделении индивидов большим перечнем прав и свобод; незначительном количестве (по сравнению с правами и свободами) конституционных обязанностей, которые возлагаются на индивида; применении более мягких видов ответственности за совершенные правонарушения и преступления. Принцип всеобщности. Принцип всеобщности как принцип прав и свобод индивида вытекает из всеобщности права как регулятора общественных отношений. Принцип всеобщности прав и свобод человека и гражданина также вытекает из вышеназванных конституционно-правовых норм. Юридическая конструкция ч.1 ст.2 Конституции Республики Беларусь использует формулировку «человек», указывающую на ее распространение на каждого индивида, вне зависимости от его гражданства или других социальных характеристик. Согласно ст. 11 «иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами». 20 Всеобщность права означает подчинение всех индивидов и групп определенному юридическому порядку. Вместе с тем всеобщность права не означает безусловное применение нормы права в отношении всех индивидов без каких-либо изъятий или ограничений. Правовые предписания допускают существование юридических различий между индивидами или их группами. Всеобщность прав человека означает обладание конституционно-правовым статусом всеми индивидами вне зависимости от их гражданства и иных характеристик, в частности, места проживания, профессии, пола. Вместе с тем законодательство Республики Беларусь может устанавливать особенности в применении определенных правовых норм к субъектам в зависимости от различных обстоятельств. Это касается инвалидов, пенсионеров, женщин, имеющих детей, иных категорий граждан, являющихся в некоторой степени социально зависимыми. Принципы неотчуждаемости. Принцип неотчуждаемости прав и свобод следует из нормы, содержащейся в ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь, согласно которой «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Принцип неотчуждаемости основных прав и свобод означает принадлежность прав и свобод каждому от рождения. Это признание естественного характера прав и свобод, которые не даруются государством личности, а потому не могут быть им отобраны. Данный принцип означает обязанность государства признать основные права и свободы индивида и создать условия для их реализации. Произвольное

ограничение прав и свобод индивида в Республике Беларусь не допускается. Принцип неотчуждаемости находит свое выражение в конституционном закреплении важнейших гражданских и политических прав и свобод личности. Так, статья 24 Конституции Республики Беларусь закрепляет важнейшее личное право индивида – право на жизнь. Неотчуждаемым в соответствии со ст. 38 Конституции Республики Беларусь является и право граждан Республики Беларусь свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании. Принцип свободы. Главной ценностью для человека выступает свобода, в условиях которой он избирает свой собственный жизненный путь, реализует свои интересы. Без свободы невозможно открытое общество, признающее и соблюдающее права человека. Свобода – закрепленная в конституции или ином законодательном акте возможность определенного поведения человека; способность человека поступать в соответствии со своими желаниями, интересами и целями на основе знания объективной необходимости. В основе принципа прав человека и развития личности заложены общая идея и общая цель – гарантия свободы, благосостояния и достоинства людей всего мира: свободы от дискриминации; свободы от нищеты; свободы развития и реализации своего человеческого потенциала; свободы от страха – от угрозы личной безопасности, от пыток, произвольных арестов и насилия; свободы от несправедливости и нарушений законности; свободы мысли, слова, участия в процессе принятия решений; свободы достойно трудиться, не подвергаясь эксплуатации. Ч.1 ст. 25 Конституции Республики Беларусь провозглашает свободу в качестве важнейшей конституционно-правовой ценности: «Государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и в порядке, установленных законом». Принцип свободы означает, что ограничение прав и свобод индивида по общему правилу недопустимо. Вместе с тем согласно ч.1 ст. 23 Конституции Республики Беларусь, «ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц» Относительно приостановления осуществления основных прав и свобод в Конституции Республики Беларусь установлено правило: «Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом» (ч.1 ст. 63 Конституции Республики Беларусь). В отношении одних прав ограничения в условиях чрезвычайного положения допустимы. В отношении других – не допустимы ни при каких обстоятельствах. К правам и свободам, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах, относятся право на жизнь, право не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться

медицинским или иным опытом, презумпция невиновности, право на определение своего отношения к религии, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участие в отправлении религиозных культов. Принцип достоинства личности. Одним из основных принципов прав человека является достоинство человека. Достоинство человека – источник его прав и свобод. Только обладание правами и свободами является той предпосылкой, которая даёт человеку возможность самореализоваться как личности. Гуманизм философии прав человека заключается в утверждении, что все люди – члены, одной человеческой семьи, наделенные разумом и совестью, и должны поступать в отношении друг друга в духе братства, уважения прав и свобод другого человека. В ст. 1 Всеобщей декларации прав человека отмечается, что все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах. В ст. 25. Конституции Республики Беларусь закрепляются гарантии защиты человека государством от деяний, унижающих достоинство личности. Принцип равноправия. Обеспечение прав человека и осуществление принципа равноправия зависит от равных возможностей гарантированного уровня социальной защищённости для всех членов общества. Термин «равноправие» означает совпадение объема прав и свобод. Равноправие значит, что каждому конкретному субъекту государство в полном объеме гарантирует равные с иными его членами права и свободы, а также требует от него выполнения равных обязанностей и обеспечивает ему непосредственную возможность осуществления прав, свобод и обязанностей на равных с другими основаниями. Данный принцип предполагает равенство гарантированных возможностей - право на равенство перед законом и судом, недопустимость всех форм дискриминации, право на культурное, религиозное и языковое разнообразие и т.п. Равноправие независимо от расы и национальности означает, что права граждан не могут зависеть от цвета их кожи или национальности. Равенство всех перед судом означает наличие единой для всех судебной системы, обеспечивающей каждому человеку, независимо от происхождения, имущественного, должностного положения, других обстоятельств, справедливое и гласное разбирательство дел компетентным и независимым судом, равное для всех применение норм материального права в процессе разрешения спора, процессуальное равенство сторон в судебном заседании. Данный принцип проявляется и в равноправии мужчины и женщины. Равноправие женщины и мужчины предполагает юридические условия для их одинакового участия во всех сферах общественной жизни, для равного положения в семье. 22 Принцип равенства. Свобода неотделима от равенства. Свобода и равенство – необходимое условие обладания всеми людьми неотъемлемыми, неотчуждаемыми правами. Равенство – основополагающий принцип отношения человека с государством, устанавливающий единый для всех уровень прав и свобод и запрещающий любую дискриминацию. Принцип равенства закреплен ст. 22 Конституции Республики Беларусь. Согласно указанной норме, «все равны перед законом и имеют право без всякой

дискриминации на равную защиту прав и законных интересов». Принцип равенства граждан означает, что все граждане, независимо от пола, национальной принадлежности, вероисповедания и других отличий имеют одинаковые возможности для осуществления конституционных прав. Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, которые противоречат закону. Указанное положение прямо закрепляет принцип равенства и равноправия как базовую идею конституционно-правового статуса индивида в Республике Беларусь. Данный принцип означает равенство конституционных прав и свобод человека и гражданина независимо от их физических различий (пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения). Так, ч. 5 ст. 32 Конституции Республики Беларусь гласит: «Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья». Согласно ч. 2 ст. 13 Конституции Республики Беларусь, «государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом». Государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Различают юридическое и фактическое равенство. Принцип юридического равенства означает, такое закрепленное законодательством положение субъектов права, при котором каждый из них наделяется одинаковым статусом, одинаковыми возможностями. Ни один субъект не может иметь преимущества над другим. Фактическое равенство – неправовая категория, его законодательное закрепление в правовом государстве невозможно потому что, это противоречило бы всем основным правам и свободам человека. Принцип защиты прав и основных свобод. Защита прав и свобод индивида как принцип конституционно-правового статуса индивида вытекает из принципа правового государства как базовой идеи конституционного строя Республики Беларусь, закрепленного в ч. 1 ст. 1 Конституции Республики Беларусь. Данный принцип закреплен в: ч.1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь, согласно которой «Человек является высшей ценностью государства»; ч. 1 ст. 21: «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства», ч. 2 ст. 59 «Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности». Выделяют следующие формы защиты: международно-правовую, государственную, общественную, правовую, судебную защиту и самозащиту. Принцип единства прав и свобод индивида. Принцип единства прав и свобод индивида непосредственно не содержится в нормах Основного Закона белорусского государства. Вместе с тем он вытекает из положений ст. 7 Конституции Республики Беларусь, закрепляющей принцип верховенства права. Единство прав и обязанностей – одна из базовых идей, лежащих в основе

права как регулятора общественных отношений. Она следует из раздела II Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство», закрепляющего основные права, свободы и обязанности индивида. Существование указанного принципа связано с единством личности, общества и государства, а соответственно, и необходимостью сочетания общественных и индивидуальных интересов. Принцип единства прав, свобод и обязанностей проявляется в различных формах. Одна из таких форм – обладание одним субъектом права определенным правом предполагает возложение на другого субъекта обязанности, корреспондирующей данному праву. Еще одна форма – каждый субъект права реализует определенные права и выполняет установленные законом обязанности. Третье проявление анализируемого принципа, заключается в том, что многие конституционные права одновременно являются и обязанностями. Одни – в правовом плане, другие – в моральном.

2.2. Основные этапы формирования и развития концепции прав и свобод человека. Виды, критерии и основания классификации прав и свобод человека. Политико-правовое соотношение правового статуса человека и гражданина. Права, свободы и обязанности, их взаимосвязь.

Права человека возникают и развиваются в различных регионах мира одновременно в соответствии с характером культуры, философии, религии, общественным мировоззрением, моралью, определяющими характер той или иной цивилизации. В процессе становления и постепенной универсализации положений о правах человека особую роль сыграли представления об их прирожденном, неотчуждаемом характере. Возникновение этих идей относится к античному времени. Права граждан, а не права человека, впервые были провозглашены в Древней Греции. Древнегреческие воззрения о правах человека сформировались на основе представлений о том, что полис (город-государство), его законы имеют божественное происхождение и опираются на божественную справедливость. Население города составляли экономически и политически свободные граждане. Занятие политикой для них было правом и обязанностью, а участие в обсуждении общественных дел – основной чертой политической жизни. Следует подчеркнуть существенное правовое значение суждений о праве, законе, государстве, личности мудрецов Древней Греции: 25 Солон (ок. 638 – 559 гг. до н.э.), афинский архонт – высшее должностное лицо в др.-греч. полисах. Провел реформы, способствовавшие ускорению ликвидации пережитков родового строя (отмена поземельной задолженности, запрещение долгового рабства, введение земельного максимума и др.). Все граждане были разделены на 4 разряда в соответствии с имущественным цензом; Пифагора (6 в. до н.э.), др.-греч. философ, религиозный и политический деятель; Гераклита (конец 6 – начало 5 в. до н.э.), др.-греч. философ-диалектик. Высказал идею непрерывного изменения, становления («все течет», «в одну реку нельзя войти дважды»); Демокрита (ок. 5–4 в. до н.э. около 470 или 460 до н.э.), др.-греч. философ-материалист, один из

основателей античной атомистики; Протагора (ок. 481–411 гг. до н.э.), ок. 490–420 до н.э. др.-греч. философ-софист. Выдвинул тезис «человек есть мера всех вещей, существующих, что они существуют, а несуществующих, что не существуют». Софисты в Др. Греции люди, сведущие в какой-нибудь области (профессиональные учителя философии и красноречия). Для софистов характерно перемещение интересов от поисков абсолютной истины о космосе и бытии к выработке прагматических рецептов поведения человека «без предрассудков» в обществе (критика традиционной морали и т.д.); Сократа (469–399 гг. до н.э.), др.-греч. философ, один из родоначальников диалектики как метода отыскания истины путем постановки наводящих вопросов – т.н. сократного метода. Был обвинен в «поклонении новым божествам» и «развращении молодежи» и приговорен к смерти (принял яд цикуты (вех – болотное растение, вызывающее смертельное отравление)); Платона (427–347 гг. до н.э.), др.-греч. философ-идеалист, ученик Сократа. Идеальное государство – иерархия трех сословий: правители-мудрецы, воины и чиновники, крестьяне и ремесленники; Аристотеля (384–322 гг. до н.э.), др.-греч. философ и ученый. Ученик Платона и воспитатель Александра Македонского. Сочинения Аристотеля охватывали все отрасли тогдашнего знания; Эпикура (341–270 гг. до н.э.). др.-греч. философ-материалист. Девиз Эпикура – живи уединенно. Цель жизни – отсутствие страданий, здоровье тела и состояние безмятежности духа; познание природы освобождает от страха смерти, суеверий и религии вообще. В проекте идеального государства Платона отсутствует частная собственность, деление на людей свободных и рабов, признается равноправие мужчин и женщин. В истории становления естественного права особое место занимает великий древнегреческий мыслитель Аристотель. Свои взгляды он изложил в таких трактатах, как «Политика», «Афинская политика», «Этика» и др. Аристотель считал разумной и справедливой саму природу, самым совершенным элементом которой является человек. Очень важны и рассуждения Аристотеля о праве, которое, по его мнению, является «частью естественным, частью условным. Естественное право – то, которое везде имеет одинаковое значение и не зависит от его признания. Условное право – то, которое первоначально могло быть без существенного различия тем или иным. Аристотель считал, что государство, подобно семье и селению, также является продуктом естественного развития, но гораздо более сложной формой. При этом он выступал против предложения Платона об обобщении жен, детей и имущества. Следует помнить, что именно Аристотелю принадлежит идея разделения властей, которая впоследствии получила наиболее полное развитие в трудах Дж. Локка, Монтескье и ряда других выдающихся мыслителей эпохи Просвещения. 26 Идеи Аристотеля были восприняты представителями такого философского учения, как стоицизм, который также возник в Древней Греции в конце IV в. до н.э. Крупнейшими представителями этого направления были Зенон, Хрисипп и др. Они полагали, что мироздание – это взаимосвязанные между собой земные и небесные явления. Они управляются божественным провидением, естественным

разумом. Человеческая природа является частью общей природы и мироздания в целом, а все люди – это граждане вселенной и единого мирового государства, – считали стоики. Государство также естественное объединение, поскольку тяготение людей друг к другу естественно. При этом стоики выступали против индивидуального брака, семьи, критически относились к храмам, судам, школам, деньгам и др. Идеи естественного права получили развитие и в Древнем Риме. Их, в частности развивал выдающийся государственный деятель, оратор и мыслитель Марк Туллий Цицерон (106–43 гг. до н.э.). Его взгляды отражены в работах «О государстве», «О законах», «Об обязанностях» и др. Говоря о естественном праве как основном принципе справедливости, Цицерон отмечал, что оно «воздаст каждому и сохраняет равенство...». Естественное право возникло раньше, чем какой бы то ни было письменный закон и государство в целом. Цицерон считал, что по природе «все мы подобны и равны друг другу», что «между людьми никакого различия нет», что человек – гражданин всего мира, как бы единого града». Идеи естественного права нашли отражение и в творчестве римских стоиков. Одним из крупнейших представителей этого направления был Луций Анней Сенека (около 4 г. до н.э. – 65 г. н.э.). Он считал, что все человеческие законы и государства подчинены «закону судьбы» (праву природы). Сенека считал, что разумность (естественное право) состоит в том, что людям, принадлежащим обычно к одному государству, следует признать действие общемировых законов и руководствоваться ими. Все люди – граждане космоса как мирового государства; стоический космополитизм уравнивал (в теории) перед лицом мирового закона всех людей – свободных и рабов, греков и варваров (у древних греков и римлян – все чужеземцы, говорившие на непонятных языках и чуждых им культуре германцы и др.), мужчин и женщин. Переносное – грубые, некультурные и жестокие люди. Таким образом, именно усилиями греческих и римских стоиков идея равенства людей, как сограждан единого государства, была выведена за узкие рамки и распространена на все человечество. Права человека в юридических документах XIII – XVII веков Среди первых исторических документов, кодифицировавших права человека, необходимо отметить английские Великую хартию вольностей 1215 года и «Билль о правах» 1689 года. Эти документы гарантировали права, которые могут быть поставлены под угрозу в определенных обстоятельствах (например, угроза свободе вероисповедания), но не содержали всеобъемлющей концепции прав и свобод индивида. В то время свободы рассматривались как права, которыми индивиды или группы наделены в силу своего социального статуса или положения. В последующие столетия концепция свобод индивида отделилась от концепции его социального статуса и стала рассматриваться не как привилегия, но как право, присущее всем человеческим существам. Выдающуюся роль в этом процессе сыграли испанские теологи и правоведы. Среди них необходимо отметить Франсиско де Витория (1486–1546) и Варфоломея де Лас Касаса (1474–1566), которые разработали доктрину о необходимости признания прав населения земель, открываемых и колонизируемых Испанией. Другой выдающийся испанский

юрист, Васкес де Мончоа, обосновывал теорию естественных (т.е. укорененных в самой природе человека и мироздания) прав (*ius naturalism*). 27 Век Просвещения стал свидетелем дальнейшего развития идеи прав человека. Идеи Гуго Гроция (1583–1645), «отца» современного международного права, Самуэля фон Пуфендорфа (1632–1694) и Джона Локка (1632–1704), разработавших всеобъемлющую концепцию естественного права, вызвали большой интерес в тогдашней Европе. Жан-Жак Руссо (1712–1778) выдвинул концепцию, согласно которой монарх (правитель) получает власть в результате «общественного договора» со своими подданными. Шарль Монтескье разработал концепцию разделения властей. Термин "права человека" (*droits de l'homme*) впервые появился во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года. Декларация прав человека и гражданина, программный документ Великой французской революции, провозглашавший её основные принципы: народный суверенитет и естественные неотъемлемые права человека. Была принята Учредительным собранием 26 августа 1789. 1-я ст. Декларации прав человека и гражданина гласила: «Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. Общественные отличия могут основываться лишь на соображениях общей пользы». «Цель каждого государственного союза, – говорилось во 2-й ст., – составляет обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковы свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению», 6-я ст. заявляла, что «закон есть выражение общей воли», что «все граждане имеют право участвовать лично или через своих представителей в его образовании», что все граждане равны перед законом и поэтому им «... открыт в равной мере доступ ко всем общественным должностям, местам и службам...». 7, 9, 10 и 11-я статьи утверждали свободу личности, свободу совести, слова и печати. 13 и 14-я статьи устанавливали равномерное распределение налогов между всеми гражданами. 15-я ст. провозглашала право граждан требовать отчёта от каждого должностного лица. Последняя, 17-я ст. объявляла, что «... собственность есть право неприкосновенное и священное...». Эта статья подчёркивала классово-буржуазную сущность Декларации прав человека и гражданина. Декларация стала знаменем борьбы против феодально-абсолютистских порядков не только во Франции, но и в др. странах. Однако крупная буржуазия вкладывала в демократические лозунги Декларации прав человека и гражданина своё, классово ограниченное содержание. Это отразилось и в цензовой избирательной системе, предусмотренной конституцией 1791, и в сохранении рабства во французских колониях, и в подавлении крестьянских выступлений, и в некоторых др. антидемократических действиях Учредительного (9 июля 1789 – 30 сентября 1791), а затем Законодательного (1 октября 1791 – 19 сентября 1792) собраний. Демократические принципы Декларации прав человека и гражданина были частично осуществлены лишь после свержения монархии (10 августа 1792), созыва Национального конвента и провозглашения (22 сентября 1792) республики, а затем, в ещё большей мере, во время якобинской диктатуры (2 июня 1793– 27/28 июля 1794). Декларация прав человека и

гражданина 1793, принятая Национальным конвентом (высший законодательный и исполнительный орган) вместе с новой конституцией, была более демократичной. К перечню свобод, провозглашённых в декларации 1789, добавлялись: право петиций, право собраний и право на восстание против правительства, нарушающего права народа, свобода религиозных культов, обязанность общества предоставлять работу неимущим, обеспечивать средства существования для нетрудоспособных, заботиться о просвещении всех граждан. Но даже в этот период сохранялось социальное бесправие рабочих и батраков на основе принятого 14 июня 1791 закона о запрещении рабочих союзов и стачек, проводились репрессии против левых группировок, против движения «бешеных», выражавшего интересы предпролетариата. Гуманистические идеи прошлого и настоящего не только оказали глубокое воздействие на сознание и волю людей в их стремлении к свободе и уважению 28 человеческого достоинства, но и воплотились в национальных и международных актах, юридически закрепляющих основные права человека. Одним из первых юридических документов такого рода является Великая хартия вольностей, принятая 15 июня 1215г. в Англии. Она заставила короля Иоанна Безземельного прекратить злоупотребление властью и утвердить определённые гражданские права и свободы. Среди 49 статей Хартии особое, можно сказать историческое значение, имели те, в которых были провозглашены права на презумпцию невиновности (статья 38), не подвергаться произвольному аресту, задержанию, изгнанию (статья 39), свободно покидать и возвращаться в свою страну (статья 42) и другие. Но, в ст.39 Великой хартии предусматривалась возможность применения наказания свободных граждан не иначе как законному основанию и по закону страны. Права человека в истории философской и общественно-политической мысли Беларуси Под воздействием идей Возрождения и Гуманизма в Беларуси, входившей в XVI в. в состав Великого княжества Литовского, были приняты три Статута (1529, 1566 и 1588 гг.), которые представляли собой сборники законов, действовавших на данной территории. Но они имели не только местное, но и международное значение. Особо внимание Ф.Скорины к проблеме правового упорядочения общественной жизни, его стремление утвердить в общественном сознании народа высокое духовно-нравственное назначение права и прав человека способствовали качественным изменениям в сфере законодательства страны. Поскольку Ф.Скорина был не только всемирно известным мыслителем-гуманистом, но и получил самое высокое по тому времени юридическое образование, есть основание предполагать, что именно он был одним из инициаторов и создателей первого Статута ВКЛ, написанного в 1522г. и введенного в действие в 1529г. В него впервые были внесены нормы, которые несколько ограничивали власть магнатов, в нём закреплялось правило, согласно которому все лица, как бедные, так и богатые, должны были удиться согласно этому Статуту. Он явился важным шагом на пути к дальнейшему развитию национального законодательства, основой для подготовки Статута 1566г., а затем Статута 1588г., который явился выдающимся правовым

документом всего европейского континента. Одним из создателей этого Статута был канцлер Великого княжества Литовского Лев Сапега. В предисловии к нему он писал: «...Целью и результатом всех прав есть и должны быть на свете, чтобы каждый человек добрую славу свою, здоровье и имущество в целости имел, а на так всякого ущерба не терпел». В Статуте 1588г. нашли отражение многие принципы, сформулированные позже в Англии, Франции, Америке, а затем – во Всеобщей декларации прав человека. Об историческом значении этого документа и его влияния на другие страны Европы свидетельствует уже то обстоятельство, что он действовал на более 250 лет, был принят также и на Украине, переведён на русский и ряд других языков. Через весь Статут проходит идея укрепления правового порядка, при котором все государственные органы и служащие должны были действовать в соответствии с законом. В статье 1 раздела 1 Статута провозглашается принцип единства права для всего населения княжества. В Статут вошли нормы государственного (конституционного) права, что было новым явлением законодательной практике европейских государств. Также впервые в европейской законодательной практике в Статуте была разграничена законодательная и исполнительная власть. Законы могли издаваться лишь выборным представительным органом – Сеймом и только подписывались великим князем. Он оказал большое влияние на развитие права во всей Европе. На основе его принципов была составлена одна из первых в Европе конституций – Конституция Речи Посполитой 1791 г. 29 Влияние традиций Статута 1588 г. сказывалось в определённой степени даже в советский период развития Беларуси. В Конституции БССР 1927 г., например, признавались различные формы собственности, равенство всех граждан независимо от вероисповедания и национальной принадлежности, в ней было чётко проведено разделение законодательной и исполнительной власти. Всё это содействовало формированию таких черт белорусского менталитета как национальная и религиозная толерантность, гостеприимство, уважение человеческого достоинства, добросовестность и порядочность. В период английской революции второй половины XVII в. были приняты акты, которые оказали непосредственное влияние на последующий процесс формирования правовых государств в Европе и Америке. Так, в знаменитом «Акте о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями» (1679г.) были установлены чёткие правила процедуры по доставке лица, лишённого свободы, в суд для гласного и скорого рассмотрения его дела, а также серьёзные санкции за нарушение этих правил и за незаконный арест. В 1689 г. английский парламент ввел в действие Билль о правах, в котором признавались права индивида быть судимым судом присяжных и предписывалось, чтобы в судах не требовали слишком большого залога, не налагали слишком больших поборов и не назначали жестоких и необычных наказаний. Права человека в юридических документах XVIII – XX веков Как в древнегреческой философии, так и в различных мировых религиях можно найти принципы, лежащие в основе идеи прав человека. Однако только в XVIII

веке сформировалась концепция прав человека в современном ее понимании: человек от природы наделен некоторыми неотъемлемыми правами, которые не должны нарушаться государством; соблюдение прав человека является необходимой предпосылкой достойного человеческого существования. Эти теории послужили руководством к действию для населения британских колоний в Северной Америке. Американская Декларация независимости, принятая 4 июля 1776 года, основывалась на том, что все люди равны и содержала ссылки на такие неотъемлемые права, как право на жизнь, свободу и стремление к счастью. Эти же идеи отражены в «Билле о правах», принятом штатом Вирджиния в том же году. В дальнейшем положения Декларации независимости были приняты остальными американскими штатами, а также включены в «Билль о правах», дополнивший в 1791 году Конституцию США 1787 года. Международная теория прав человека получила свое развитие и во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года. Обе декларации – американская и французская – были задуманы как систематическое перечисление универсальных прав человека. Таким образом, классические права XVIII–XIX веков относились к свободе индивида. Однако уже в то время получила свое развитие идея о том, что граждане имеют право ожидать от своего государства улучшения условий жизни. После принятия в 1778г. Конституции США началась разработка Билля о правах. Он вступил в силу в 1791г. в виде 10 поправок к Конституции. В них было записано, что Конгресс не должен издавать законов, касающихся установления какой-либо религии или запрещающих её свободное исповедание, ограничивающих свободу слова и печати или право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об исправлении злоупотреблений. Никто не должен принуждаться свидетельствовать против самого себя в уголовном деле. Никто не должен лишаться свободы или имущества вне установленного законом порядка и т.д. Ещё одним важным документом, также оказавшим огромное влияние на формирование современной концепции прав человека, явилась французская Декларация 30 прав человека и гражданина, принятая Национальным собранием 26 августа 1789 г. В ней говорилось, что «невежество, забвение прав человека или пренебрежение ими являются единственными причинами общественных бедствий и испорченности правительств». Декларация провозгласила, что люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. «Цель всякого политического союза – обеспечение естественных и неотчуждаемых прав человека. Этими правами являются свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению. Свобода состоит в возможности делать сё, что не вредит другому: таким образом, осуществление естественных прав каждого человека имеет лишь те границы, которые обеспечивают другим членам общества возможность пользоваться такими же правами». Духом вольнолюбия и непримиримости к попранию человеческого достоинства пронизаны все 17 статей Декларации. Однако осуществить эти гуманистические идеалы оказалось чрезвычайно трудно и до сих пор. В XIX веке Европа стала свидетелем конфликтов,

связанных с защитой прав меньшинств. Эти конфликты привели к ряду «гуманитарных интервенций» и выработке международных гарантий в этой области. Например, Берлинский договор 1878 года обуславливал международное признание освободившихся от Османской империи Балканских государств (Сербии, Черногории, Болгарии и Румынии) соблюдением прав религиозных меньшинств (мусульман и евреев) в этих государствах. В некоторых европейских конституциях XIX века содержались не только положения о классических правах человека, но и статьи, возлагавшие на государство ответственность в сфере занятости, социального обеспечения, общественного здравоохранения и образования. Социальные права были гарантированы в конституциях Мексики 1917 года, РСФСР (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика) 1918 года и Германии 1919 года. Потребовались долгие годы, многочисленные жертвы и страдания людей, чтобы все народы мира, наконец, осознали общечеловеческую ценность естественных прав и свобод человека. Это привело к созданию после завершения Второй мировой войны ООН. В Уставе ООН, подписанном 26 июня 1945 г., и во Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 г., проблема неотъемлемых прав и основных свобод человека заняла центральное место. В конечном счете, вся многообразная деятельность мирового сообщества направлена на решение этой глобальной проблемы современности. Декларация прав человека явилась первым в истории человечества документом, который провозгласил универсальный, всеобщий характер прав человека. Тем самым был совершён знаменательный переворот в сознании людей. Всемирно-историческое значение Декларации заключается, во-первых, в том, что она подвела итог длительной борьбы против угнетения, несправедливости, за уважение человеческого достоинства. В ней нашли отражение все важнейшие правовые акты, касающиеся прав человека, начиная с Великой Хартии Вольностей. Во-вторых, Декларация положила начало разработке основных международных норм и стандартов в области прав человека. В-третьих, она поставила задачу, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства в своих усилиях по обеспечению всеобщего и эффективного признания и соблюдения перечисленных в Декларации прав и свобод человека. В последние десятилетия её главные принципы и идеи получили дальнейшее развитие в многочисленных пактах, конвенциях, декларациях ООН, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных организациях, обеспечивающих правовую защиту прав человека во всех сферах его жизнедеятельности. Необходимость выработки международных стандартов в области прав человека впервые была осознана в конце XIX века. В это время промышленно развитые страны начали принимать трудовое законодательство, которое подняло уровень оплаты и, следовательно, стоимость наемного труда. В связи с этим промышленно развитые страны 31 оказались в экономически проигрышном положении по отношению к странам, не имеющим законов о труде. В результате консультаций появились первые конвенции, в которых

государства брали обязательства друг перед другом в отношении своих граждан. Бернская конвенция 1906 года о запрещении ночного труда женщин стала первым международным договором в области социальных прав. Значительное количество конвенций в области труда было разработано Международной организацией труда, созданной в 1919 году. Таким образом, социальные права нашли свое отражение в международном праве значительно раньше классических прав. Преступления против человечности, совершенные во время Второй мировой войны, показали несостоятельность традиционной точки зрения о том, что обращение государств со своими гражданами является исключительно внутренним делом государств. Подписание Устава ООН 26 июня 1945 года сделало права человека неотъемлемой частью международного права. Согласно Уставу, государства – члены ООН обязались принимать совместные меры, направленные на поощрение и защиту прав человека во всем мире. 10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея приняла и провозгласила Всеобщую декларацию прав человека «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства». Принятие Всеобщей декларации прав человека послужило толчком к дальнейшей разработке международных стандартов в области прав человека и созданию механизмов международного контроля. За последние пятьдесят лет только под эгидой ООН было заключено свыше 60 соглашений по правам человека. На Европейском континенте исключительно важная роль в поощрении и защите прав человека принадлежит Совету Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

2.3. Современные теории и концепции прав и свобод человека.

Права человека в любом современном обществе являются важнейшим государственно-правовым институтом, с помощью которого регулируется правовой статус личности, определяются способы, меры и пределы воздействия на нее, возможности участия граждан в государственных и общественных процессах путем реализации прав и свобод личности, становления и совершенствования юридических и иных гарантий защиты прав и свобод, а также контрольных механизмов за их соблюдением. Каждое государство самостоятельно определяет свою внутреннюю политику в области прав человека, опираясь на научные представления, концепции, учения и на их основе провозглашает в национальном законодательстве определенную совокупность прав и свобод и устанавливает возможный объем, формы и способы их реализации, создает институциональную систему защиты и обеспечения прав, основных свобод и обязанностей человека и гражданина. Традиционно в теории права выделяются следующие школы права: естественно-правовая, позитивистская, нормативистская, социологическая, психологическая, историческая, вос-□ Право прав человека 2 точно-славянская, либертарианская и некоторые иные теоретико-правовые концепции, определяющие происхождение государства и права, их развитие и, безусловно, место и природу прав человека в их системе. Естественно-правовая

(договорная) концепция права. Осознание проблемы прав человека как научной, ее теоретическое обоснование, а позже – и правовая регламентация неразрывно связаны с появлением и распространением идей естественного права в Древней Греции и Древнем Риме, с именами Сократа, Аристотеля, греческих и римских стоиков, Цицерона, Ульпиана, Демосфена, Антифона и других римских юристов. Еще в V–IV вв. до н. э. древнегреческие мыслители утверждали, что все люди равны от рождения и имеют одинаковые, обусловленные природой права. В период феодализма многие естественно-правовые идеи приобретали ярко выраженный религиозный характер. В эпоху средневековья они получили развитие в богословских сочинениях Фомы Аквинского. Однако, как одно из основных направлений правопонимания и самостоятельной научной школы, естественно-правовая доктрина сложилась в период разложения феодализма, подготовки и проведения буржуазных революций XVII–XVIII вв. Позднее она получила отражение и дальнейшее свое развитие в трудах Г. Гроция, Т. Гоббса, Вольтера, Дж. Локка, Ш.-Л. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, Э. Канта, И. Бентама, А. Н. Радищева и др. мыслителей. Естественно-правовая теория рассматривает права человека как естественные, неотъемлемые, вытекающие либо из разума, либо из божественной воли, либо из неизменной природы самого человека, прирожденные, не зависящие от факта признания их со стороны государства; государство лишь закрепляет уже существующие права и свободы в своем законодательстве. Согласно позитивистской концепции права и свободы человека следует связывать с позицией, волей государства. Только государство в лице уполномоченных на то органов, по своему усмотрению, исходя из политических и социально-экономических условий, может провозгласить в законодательстве и предоставить как своим гражданам, так и иным лицам тот или иной объем прав и свобод, обеспечить механизм их реализации, а в необходимых случаях – гарантии восстановления. Позитивистское направление подходит к ним как к категории, установленной государством, которое по своему усмотрению определяет их перечень и объем в своем законодательстве и предоставляет их человеку. Нормативистская концепция развивалась в конце XIX – начале XX веков. Большую роль в ее становлении сыграли выдающиеся западные и отечественные юристы Р. Иеринг, Г. Кельзен, Н. М. Коркунов, Л. Дюги и другие. В наибольшей степени нормативистская теория права была разработана Г. Кельзеном. Согласно данной теории правом признается приоритет государственной воли, выраженный в обязательном нормативном акте, который обеспечен принудительной силой государства; в то же время игнорируются субъективные права личности, моральная сторона юридических норм, соотношение права и объективных потребностей общественного развития; допускается нормативное регулирование общественных отношений в ходе юридической практики, признаются широкие возможности государства влиять на общественное развитие, в том числе государственное принуждение в случаях нарушения права; предполагается необходимость возведения в закон надлежущей (справедливой, моральной, прогрессивной) воли. Социологическая

концепция концептуально сформировалась во второй половине XIX века в рамках школы «свободного права». Представители социологической школы противопоставили позитивному праву как «мертвому», «книжному» праву «живое», «право в действии». Эта школа попыталась изучить и понять право как результат воздействия различных социальных факторов на нормативно-регулятивную систему и обратного. Право прав человека 3 воздействия этой системы на удовлетворение конкретных, реальных, социальных потребностей людей. Историческая школа права развивалась в начале XIX века. Ее приверженцами выступали выдающиеся немецкие юристы – А. Гуго, Г. Ф. Пухта, Ф. Савиньи. Историческая школа, опираясь на реальные процессы формирования права в средневековой Европе из обычного права, утверждала, что главное в этих процессах – «самоорганизационные» начала, спонтанное, стихийное развитие, аналогичное развитию национального духа, языка. Историческая школа, используя принцип историзма, связывала право с более глубокими этно-культурными пластами, с внутренней природой права, его эволюцией, учитывала некоторые реальные, конкретные процессы формирования права, особенно в средневековой Европе. Психологическая концепция как научно обоснованная теория значительное распространение получила в начале XX века в фундаментальных воззрениях видного русского ученого Л. И. Петражицкого, который, исследуя психологический механизм воздействия регулятивных систем права, морали на поведение людей, преувеличивал значение психологического аспекта. В своих трудах он предпринял попытку разграничить роль и механизм воздействия права и морали.

Тема 3. Международная система защиты прав и основных свобод человека: документы, органы и процедуры.

3.1. Понятие, задачи и основное назначение международных стандартов в области прав человека. Документы ООН в области прав и свобод человека.

Указанные стандарты выработаны во второй половине XX века. Первым универсальным документом в этой сфере стала принятая 10 декабря 1948 г. на 3-й сессии ГА ООН Всеобщая декларация прав человека. В ее 30 статьях впервые был изложен комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека.

Документ не обладает обязательной силой. Однако он оказал огромное влияние на международное право, международные отношения, законодательство государств в области прав человека. Следует отметить, что во Всеобщей декларации прав человека имелись недостатки, из-за которых СССР воздержался при голосовании по ней. В ней не было закреплено: права народов на самоопределение; права национальных меньшинств; запрет деятельности фашистских и иных антинародных организаций; запрет пропаганды войны.

16 декабря 1966 г. в рамках ООН были приняты и открыты для подписания с последующей ратификацией два важнейших документа в области прав человека.

Первый - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., вступил в силу в 1976 г. На 1 января 2006 г. в нем участвовали 148 государств, в том числе РФ. Пакт состоит из преамбулы и 31 статьи, в которых зафиксированы экономические, социальные и культурные права и свободы человека. Участвующие в Пакте государства обеспечивают равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Второй документ - Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., вступил в силу в 1976 г. На 1 января 2006 г. в нем участвовало 151 государство, в том числе РФ. Пакт состоит из преамбулы и 53 статей. Взяв за основу содержание Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Пакт закрепил важнейшие гражданские и политические права и свободы человека. Пакт предусматривает, в частности, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должны быть запрещены законами государства.

Международный пакт о гражданских и политических правах имеет два Факультативных протокола. Первый из них предусматривает, что государство, участвующее в Пакте и в данном Протоколе, признает компетенцию созданного на основе положений Пакта Комитета по правам человека принимать и рассматривать сообщения от лиц государства – участника Пакта и Протокола, утверждающих, что они являются жертвами нарушения данным государством каких-либо из прав, изложенных в Пакте. Первый протокол был открыт для подписания и ратификации одновременно с Пактом в 1966 г. и вступил в силу в 1976 г. На 1 января 2006 г. его участниками были 104 государства, в том числе РФ.

Второй Факультативный протокол направлен на отмену смертной казни. Он был открыт для подписания и ратификации в 1989 г. В нем участвуют несколько десятков государств. РФ в нем не участвует, хотя при вступлении в Совет Европы приняла на себя обязательство отменить смертную казнь, на которую до 2009 г. ввела мораторий.

В отношении прав женщин в МП было принято несколько конвенций. Главная из них - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. (вступила в силу в 1981 г.). На 1 января 2006 г. в ней участвовали 175 государств, в том числе РФ. Согласно положениям Конвенции, запрещаются и пресекаются все виды торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин; принимаются все меры, включая законодательные, по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны; в приобретении, изменении или сохранении гражданства; в образовании; занятости; экономической и социальной жизни; в брачно-семейных отношениях.

В 1989 г. была принята Конвенция о правах ребенка (вступила в силу в 1990 г.). На 1 января 2006 г. в ней участвовали 192 государства, в том числе РФ. Конвенция провозглашает и защищает права детей.

МП особо выделяет еще одну группу лиц, которые нуждаются в особой защите, - инвалиды. 13 декабря 2006 г. ГА ООН на 61-й сессии приняла Конвенцию о правах инвалидов. Документ стал результатом пятилетней кропотливой работы государств – членов ООН, в том числе РФ, в состав делегации которой входили и представители российских объединений инвалидов.

Конвенция ориентирует государства на применение к лицам с ограниченными возможностями международных стандартов в области прав человека без какой-либо дискриминации. Учреждается международный Комитет по правам инвалидов, задача которого - обзор выполнения участниками Конвенции своих обязательств. Конвенция открыта для подписания в центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке с 30 марта 2007 г. Согласно ст. 45 Конвенции, она вступает в силу на 30-й день после сдачи на хранение 20-й ратификационной грамоты или документа о присоединении, т.е. 20 государств должны стать участниками этого договора.

13 сентября 2007 г. на пленарном заседании 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была одобрена Декларация ООН о правах коренных народов. За принятие документа проголосовало 143 государства, 4 делегации проголосовали против и 11 государств, включая РФ, воздержались. Декларация носит рекомендательный характер. Она содержит важные положения, касающиеся защиты прав и интересов коренных народов мира, а также взаимоотношений данной категории населения с государствами, на территории которых коренные народы проживают. У РФ, как и у многих других государств, в том числе голосовавших «за», возникли трудности с положениями документа, касающимися прав коренных народов на землю и на природные ресурсы, а также порядка компенсаций и возмещения.

24 сентября 2008 г. в штаб-квартире ООН в рамках «договорного мероприятия» 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, приуроченного к 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, Министр иностранных дел С. В. Лавров от имени Российской Федерации подписал Конвенцию о правах инвалидов. Эта Конвенция является первым международным договором в области прав человека, разработанным и принятым ООН в XXI веке. Сам факт подписания данного документа свидетельствует о пристальном внимании, которое уделяется в Российской Федерации вопросам обеспечения достойного уровня и качества жизни инвалидов, их реабилитации и интеграции в общество. Именно такой подход лежит в основе Конвенции.

Тогда же, 24 сентября 2008 г. Генеральному секретарю ООН как депозитарию была передана на хранение грамота о ратификации Россией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

Ратификация Российской Федерацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, является еще одним свидетельством нашей приверженности соблюдению в полном объеме прав несовершеннолетних граждан, всесторонняя забота о которых является одним из приоритетов проводимой российским руководством политики.

Международные органы по защите прав человека делятся на конвенционные и иные. Первые созданы в соответствии с названными здесь конвенциями о правах человека. Вторые - действуют в рамках различных международных организаций, например, в рамках ООН.

Следует отметить, что на протяжении многих десятилетий в рамках ООН действовала Комиссия по правам человека. Ежегодно Комиссия принимала более ста резолюций и решений по широкому кругу вопросов, причем число документов росло год от года. Большинство затронутых проблем вряд ли можно охарактеризовать как исключительно правозащитные. Можно привести несколько примеров: перевозка и захоронение токсичных отходов, разоружение, доступ к легкому стрелковому оружию, международная торговля и т.д. Подобные попытки ряда государств, а порой и неправительственных организаций «объять необъятное» и заставить Комиссию расширить свою компетенцию и выйти за рамки мандата нередко способствовали снижению авторитета этого органа, не говоря уже о потере им эффективности.

Кроме того, представление на рассмотрение Комиссии проектов резолюций и решений по заведомо конфронтационным вопросам неизбежно приводило к политизации дискуссии и росту недоверия среди государств. Таким образом, складывалась парадоксальная и неприемлемая ситуация, при которой обсуждение вопросов защиты и поощрения прав человека способствовало не объединению государств, а, скорее, их разобщению, т.е. на практике противоречило целям и задачам ООН, которые закреплены в Уставе ООН. Кроме того, это шло вразрез с мандатом и ролью самой Комиссии.

В ходе встречи глав государств и правительств государств-членов ООН 14-16 сентября 2005 г. в Нью-Йорке было принято решение о реформировании правозащитного направления деятельности Организации. В развитие данного решения 15 марта 2006 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 60/251.

Стержневым элементом резолюции стало создание Совета ООН по правам человека (СПЧ), заменившего Комиссию ООН по правам человека (КПЧ). По сравнению с упраздненной Комиссией статус Совета был повышен до уровня вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи ООН, количество государств-членов сокращено с 53 до 47, введены определенные критерии их участия в работе нового главного органа по правам человека. Все государства-члены ООН имеют право быть избранными в состав Совета.

В тексте резолюции в общих чертах определены контуры дальнейшего реформирования правозащитного измерения ООН – создание механизма универсального периодического обзора ситуации с правами человека в

отдельных странах (УПО) и рационализация сложной системы специальных процедур в области прав человека, которые СПЧ унаследовал от своей предшественницы – КПЧ.

В ходе состоявшегося 9 мая 2006 г. в Нью-Йорке на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН голосования Российская Федерация была избрана в состав СПЧ на три года. Нашу кандидатуру поддержали 137 делегаций из 192 государств-членов ООН. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 60/251, Россия выдвинула свою кандидатуру на переизбрание в Совет на период 2009-2012 гг. по квоте Группы восточноевропейских государств.

За период с июня 2006 г. по октябрь 2009 г. состоялось 12 регулярных и 10 специальных сессий Совета (четыре по Палестине, одна по Ливану, одна по Судану, одна по Мьянме, одна по ДРК, одна по всемирному продовольственному кризису и одна по влиянию глобальных экономических и финансовых кризисов на всеобщее осуществление прав человека).

Первые пять регулярных сессий СПЧ были, в основном, посвящены разработке институциональной структуры Совета и решению организационно-процедурных вопросов его функционирования. По итогам этой работы на 5-й сессии СПЧ был принят всеобъемлющий пакетный документ (A/HRC/5/1), который определил параметры дальнейшей деятельности Совета. В нем установлены модальности УПО, заложены основы работы Консультативного комитета СПЧ (преемника Подкомиссии ООН по поощрению и защите прав человека), определена стратегия реформирования системы специальных процедур, принят Кодекс поведения специальных докладчиков и независимых экспертов СПЧ, сохранена конфиденциальная процедура подачи жалоб на нарушения прав человека в отдельных странах, зафиксированы повестка дня, программа работы, правила процедуры и методы работы Совета.

В ходе 6-й - 12-й сессий Совета пакетный документ показал свою жизнеспособность, был предпринят ряд шагов по его развитию. Продолжает работу УПО (в рамках этой процедуры уже рассмотрено положение с правами человека почти в 70 странах, включая Россию), завершен процесс обзора и рационализации мандатов специальных процедур Совета, проведена первая сессия Консультативного комитета.

Рассмотрение доклада по положению с правами человека в Российской Федерации состоялось 4 и 6 февраля 2009 г. на 4-й сессии Рабочей группы СПЧ по проведению УПО. Дискуссия продемонстрировала искренний интерес к происходящим в России демократическим процессам со стороны большинства государств, которые приняли участие в интерактивном диалоге.

12 мая 2009 г. в ходе выборов, состоявшихся на пленарном заседании 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Российская Федерация была переизбрана в Совет ООН по правам человека на второй трехлетний срок (2010-2012 гг.). В поддержку России проголосовали 146 государств – на 9 больше, чем на предыдущих выборах в 2006 г.

В состав Совета ООН по правам человека были также избраны Бангладеш, Бельгия, Венгрия, Джибути, Иордания, Камерун, Киргизия, Китай,

Куба, Маврикий, Мексика, Нигерия, Норвегия, Саудовская Аравия, Сенегал, США и Уругвай.

Переизбрание Российской Федерации в Совет ООН по правам человека является свидетельством высокой оценки российского вклада в международное сотрудничество в области поощрения и защиты прав человека и признанием ключевой роли нашей страны в международных правозащитных структурах.

10 июня 2009 г. в Женеве в ходе 11-й сессии СПЧ был принят доклад Рабочей группы по проведению Универсального периодического обзора (УПО) по итогам рассмотрения ситуации с правами человека в России, которую на данном заседании представлял заместитель Министра юстиции Российской Федерации Г. О. Матюшкин.

Россия согласилась полностью принять порядка 40 тематических «блоков» рекомендаций, сформулированных в рамках Рабочей группы, или свыше 70 процентов от их общего числа, продемонстрировав таким образом свое конструктивное и ответственное отношение к процессу УПО, к сотрудничеству в рамках Совета ООН по правам человека и подтвердив приверженность делу поощрения и защиты прав человека.

В частности, Россия готова выполнить рекомендации Рабочей группы, касающиеся продолжения политики в области защиты достоинства человека, свободы мысли, убеждений и религии, реализации экономических, социальных и культурных прав; укрепления национальных правозащитных институтов. Без ущерба для принципов международного права, касающихся международных договоров, будет продолжена работа по присоединению к международным договорам по правам человека. Надлежащее внимание по-прежнему будет уделяться борьбе с проявлениями расизма и экстремизма.

Российская Федерация осуществляет плановую работу по реализации вынесенных в ее адрес рекомендаций. Информация о проделанной работе будет регулярно направляться в международные органы.

2 октября 2009 г. СПЧ в ходе своей 12-й сессии большинством голосов принял представленный Российской Федерацией от имени группы соавторов проект резолюции «Поощрение прав человека и основных свобод благодаря более глубокому пониманию традиционных ценностей человечества».

В проекте подтверждается универсальность прав человека, обязанность всех государств выполнять свои обязательства по поощрению всеобщего уважения, соблюдения и защиты прав человека и основных свобод для всех без какой-либо дискриминации в соответствии с Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека, Венской декларацией и Программой действий, а также нормами международного права в области прав человека.

В соответствии с принятой резолюцией, Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека поручается в 2010 году провести семинар с широким участием с тем, чтобы обсудить пути и способы поощрения прав человека путем лучшего понимания традиционных ценностей человечества, которые подкрепляют международные нормы и стандарты в правозащитной сфере.

Российская Федерация рассчитывает, что данное мероприятие будет способствовать лучшему пониманию основ прав человека, внесет вклад в их поощрение, развитие. Есть надежда в том, что данный диалог будет открытым и конструктивным, создаст площадку для обмена положительными наработками по данной проблематике, существующими во всех без исключений регионах мира, укрепит доверие в международных отношениях.

Более глубокое понимание и осмысление прав человека, осознание того, что они базируются на традиционных ценностях человечества, должно стать консолидирующим фактором в работе ООН на правозащитном направлении.

3.2. ООН как универсальный механизм международной защиты прав и свобод человека. Система органов ООН в области обеспечения и защиты прав человека, их виды, и правовое регулирование, компетенция, полномочия.

В современных условиях огромное значение имеет деятельность ООН, направленная на контроль выполнения государствами принятых на себя обязательств по обеспечению и защите прав человека. Правовой основой деятельности ООН является Устав, принятый 26 июня 1945 г. – международный договор, согласно которому государства – члены обязуются, в частности, принимать совместные меры, направленные на поощрение и защиту прав человека во всем мире. ООН является универсальной межправительственной международной организацией.

В рамках ООН вопросами прав человека, в той или иной степени, занимаются все ее главные органы: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат ООН.

20 декабря 1993 г. Генеральная Ассамблея учредила пост Верховного Комиссара ООН по правам человека, который является главным должностным лицом, ответственным за координацию всей деятельности в области прав человека в рамках ООН.

Генеральная Ассамблея является главным совещательным органом в системе ООН. Согласно ст. 13 Устава ООН одной из функций Генеральной Ассамблеи является организация исследований и вынесение рекомендаций в целях содействия международному сотрудничеству и содействия осуществлению прав человек и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

В соответствии с Уставом ООН главным органом, который несет ответственность за поддержание мира и безопасности, является Совет Безопасности, состоящий из 15 членов, пять из которых – Китай, Россия, США, Великобритания и Франция – являются постоянными членами. 10 избираются Генеральной Ассамблеей на два года. От деятельности Совета Безопасности во многом зависит обеспечение таких прав, как право на жизнь, безопасность и развитие.

Особое значение для обеспечения прав человека имеет деятельность Экономического и Социального Совета ООН, состоящего из 54

членов, треть из которых ежегодно переизбирается Генеральной Ассамблеей. В соответствии со ст. 62 Устава ООН ЭКО СОС может делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения, прав человека и основных свобод для всех. Согласно ст. 68 Устава ООН, ЭКО СОС создает комиссии в экономической и социальной областях и по поощрению прав человека.

Так ЭКО СОС учредил Комиссию по положению женщин и Комиссию по правам человека, которая в свою очередь создала подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

Комиссия по правам человека была создана в 1946 г. и до 2006г. являлась главным органом ООН по правам человека. Состояла из представителей 53 государств – членов ООН, избираемых сроком на три года.

На протяжении 20 лет (1947 – 1966) Комиссия главным образом занималась разработкой международно-правовых документов – Всеобщей декларацией прав человека, Пактов 1966 г. С 1967 г. Комиссия по правам человека была наделена полномочиями рассматривать вопросы, связанные с нарушением прав человека в любой точке земного шара.

В 2006г. Генеральная Ассамблея приняла решение о создании Совета по правам человека, который стал правопреемником Комиссии. Совет состоит из 46 представителей-членов ООН и избирается на три года. Места распределились по региональному принципу – 13 – Африка, 13 – Азия, 6 – Восточная Европа, 8 – Латинская Америка, 17 – Западная Европа.

Совет играет центральную роль в процессе контроля за соблюдением прав человека во всем мире; выполняет специальные поручения Генеральной Ассамблеи ЭКО СОС, в том числе рассматривает заявления, касающиеся нарушений прав человека. Именно в рамках Совета по правам человека государства, неправительственные организации могут поднять вопросы, касающиеся прав человека.

Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защиты меньшинств – вспомогательный орган Совета по правам человека. Она занимается исследованием, предоставлением рекомендаций Совета по правам человека в отношении предупреждения любого рода дискриминаций в области прав человека и основных свобод и защиты расовых, религиозных и языковых меньшинств.

Комиссия ООН по положению женщин создана ЭКО СОС в 1946 г. Состоит из представителей 45 государств – членов ООН, избираемых на 4 года. В ее функции входит подготовка рекомендаций и докладов ЭКО СОС о защите прав женщин в политической, экономической, гражданской, социальной областях и в сфере образования, а также представляет рекомендации ЭКО СОС в области прав женщин с учетом необходимости применения принципа равенства мужчин и женщин.

Совет по Опеке был учрежден для того, чтобы правительство, отвечающее за управление подопечными территориями, приняли надлежащие меры для их подготовки к самоуправлению и независимости. К настоящему времени система опеки выполнила свою задачу, поскольку подотчетные

территории достигли самоуправления или независимость. Поэтому Совет по Опеке, изменив свои функции, проводит заседания тогда и там, когда и где этого могут потребовать обстоятельства.

Главным судебным органом ООН является Международный Суд, расположенный в Гааге (Нидерланды). Он рассматривает споры между государствами, связанные с такими правами человека, как право убежища, права иностранцев, права ребенка. Однако он не уполномочен рассматривать индивидуальные жалобы, касающиеся нарушения прав человека.

Секретариат ООН возглавляет Генеральный секретарь. Секретариат осуществляет организацию деятельности всех других структур ООН и осуществляет руководство их программами, которые прямо или косвенно связаны с обеспечением прав и основных свобод человека.

Непосредственно вопросами защиты прав человека в Секретариате занимаются Управление Верховного комиссара по правам человека, Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Центр ООН по социальному развитию и гуманитарным вопросам и другие органы.

В систему ООН включены также 14 специализированных учреждений, в их числе Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и другие, которые в той или иной мере затрагивают права человека.

3.3. Международные региональные документы и механизмы защиты прав человека: правовое обеспечение, контрольные органы, процедуры.

Наряду с системой универсальных международных механизмов содействия неотчуждаемости прав человека, существуют и региональные механизмы.

К региональным нормативно-правовым актам обеспечения и защиты нарушенных прав и свобод человека относится, прежде всего, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме в ноябре 1950г., Американская декларация прав и обязанностей человека, принятая в Боготе в марте 1948г., американская конвенция прав человека, подписанная в ноябре 1969г., Африканская хартия прав человека и народов, принятая совещанием глав государств и правительств стран-членов ОАЕ 28 июня 1981г. в Найроби. На их основе соответственно функционируют Европейская комиссия по правам человека, Европейский суд по правам человека, Межамериканская комиссия по правам человека, образованная Советом ОАГ.

К региональным организациям, занимающимся защитой прав человека, можно отнести Организацию Американских государств, Совет Европы, Европейский Союз, Организацию африканского единства, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организацию Исламской

конференции, Комиссию по правам человека Содружества Независимых Государств.

Совет Европы был создан в 1949г. как общеевропейская, региональная организация межправительственного и парламентского сотрудничества. Среди целей Совета Европы, заявленных в его Уставе, наиболее важными являются: правовое обеспечение прав человека, развитие дружественного международного партнерства, разработка совместных решений социальных проблем. Основным принцип Совета Европы, объединяющий в настоящее время 44 государства, — принцип уважения прав человека и верховенства права. В соответствии с этим принципом Совет Европы защищает гражданские, политические, социальные и экономические права на основании механизма, закрепленного в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950г. и Европейской социальной хартии 1961г. Приоритетные направления деятельности Совета Европы — предупреждение нарушений прав человека на национальном уровне.

Система региональной защиты прав человека и основных свобод в рамках Совета Европы функционирует на основе целого ряда документов, и прежде всего, обязательного конвенционного характера, центральным из которых является Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод 1950 года, затем дополненная 11 протоколами. Это уникальная система общего права, развивающаяся благодаря прецедентному праву, она стала основой для формирования наиболее обширного и подробного свода судебных решений по сравнению с другими международными судебными органами по защите прав человека.

В результате вступления России в Совет Европы, подписания Европейской конвенции о защите прав и основных свобод и ее ратификации (1998 г.) граждане Российской Федерации получили право обращения с жалобами в Европейский Суд в Страсбурге. В мировом масштабе это пока единственный пример значительной передачи полномочий по обеспечению прав человека государствами национальному политическому сообществу. К сожалению, в Северной и Южной Америке и Африке региональные механизмы рассмотрения сообщений отдельных граждан и принятия по ним необходимы мер работают не столь успешно, а в Азии и в арабском мире вообще нет региональных комиссий по правам человека.

Европейский Суд по правам человека в качестве контролирующего органа был создан в 1954 г., но с возникновением новой «Большой Европы» и в целях совершенствования судебного механизма Совет Европы в 1993 г. на Венской встрече на высшем уровне было принято решение создать новый Европейский Суд по правам человека. Реформа Суда завершилась 1 ноября 1998 г.

Европейский Суд по правам человека состоит из такого числа судей, которое равно числу членов Совета Европы. Среди судей не может быть более одного гражданина одного и того же государства.

Система правовой, в том числе судебной, защиты, предусмотренная Конвенцией, по своей природе является субсидиарной. Это значит, что защиту прав человека в качестве первой инстанции обеспечивают национальные органы и, прежде всего, национальные суды. Компетенция Суда распространяется на дела, касающиеся толкования и применения Европейской конвенции. 11 мая 1994 года члены Совета Европы приняли Протокол № 11 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, который предоставил индивиду, неправительственным организациям и группам лиц возможность обращаться в Суд непосредственно. Согласно Протоколу Европейская комиссия по правам человека упразднена и единственным органом, обеспечивающим соблюдение обязательств по Конвенции, стал Суд.

Существуют определенные обстоятельства, при наличии которых жалоба может быть приемлемой:

предметом жалобы должны быть события, ответственность за которые несет публичная власть одного из государств — членов Совета Европы;

жалоба может быть принята к рассмотрению только в случае, если были исчерпаны все доступные средства внутригосударственной правовой защиты и не позднее шести месяцев после принятия окончательного судебного решения, вынесенного в процессе обычного обжалования;

жалоба не может быть анонимной, однако, если заявитель не желает разглашать своего имени, то должен указать это и предоставить информацию о причинах, объясняющих подобную просьбу.

Таким образом, к условиям приемлемости жалобы относятся критерии времени, лица, существа обращения, места, а также требование исчерпания внутренних средств правовой защиты. Порог приемлемости жалоб достаточно высок — в среднем «не более 10 % зарегистрированных жалоб признаются приемлемыми и могут быть рассмотрены по существу».

С жалобой в Европейский Суд может обратиться любое физическое лицо, в том числе не достигшее совершеннолетия, а также подвергавшееся каким-либо ограничениям правоспособности со стороны национальных органов власти.

В связи с ратификацией Конвенции и в целях обеспечения эффективной защиты интересов Российской Федерации при рассмотрении дел в Европейском суде по правам человека Указом Президента РФ от 29 марта 1998 г. учреждена должность Уполномоченного РФ при Европейском суде по правам человека.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ-СБСЕ) является общеевропейской организацией, в которую входят 55 государств-участников. Формально Совецание по безопасности и сотрудничеству в Европе открылось в Хельсинки 30 июля 1973 года, но идея создания такого совещания была поднята еще в 1950-е годы. Деятельность СБСЕ по вопросам гуманитарного характера о правах и свобода человека получило в его документах название «Человеческое измерение СБСЕ».

Среди всех договоренностей по человеческому измерению ОБСЕ-СБСЕ необходимо отметить следующие:

договоренности связывают вопросы прав и свобод человека с вопросами гуманитарного характера;

договоренности включают положения о том, что обязательства в области человеческого измерения не относятся к числу исключительно внутренних дел государств СБСЕ;

Положения международных Пактов о правах человека находят в документах ОБСЕ-СБСЕ определенную детализацию и организационную направленность;

договоренности связывают эффективность прав и свобод человека с установлением принципов справедливости, составляющих основу правового государства;

договоренности выделяют определенные группы населения, защита прав которых требует повышенного внимания (беженцы, мигранты, национальные меньшинства).

Содружество независимых государств как региональная организация было создано 8 декабря 1991 г. В настоящее время Содружество объединяет 12 государств — ранее союзных республик СССР (не участвуют только государства Балтии — Литовская, Латвийская и Эстонская республики). Ст. 33 Устава СНГ предусмотрела создание Комиссии по правам человека как консультативного органа, призванного наблюдать за выполнением обязательств государств-членов в области прав человека. Данная Комиссия в контексте норм Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. компетентна рассматривать как письменные запросы государств по вопросам нарушения прав человека, так и индивидуальные и коллективные обращения лиц, исчерпавших все доступные внутригосударственные средства правовой защиты. На основе представленной информации Комиссия готовит заключение.

Тема 4. Основы международного гуманитарного права и права человека. Защита прав человека в условиях вооруженных конфликтов и чрезвычайного положения.

4.1. Понятие, принципы, источники международного гуманитарного права.

Международное гуманитарное право – это система международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между государствами в период вооруженного конфликта с целью ограничения применения жестких средств и методов ведения войны, защиты ее жертв и устанавливающих ответственность за их нарушение. Во-первых, эта отрасль права защищает лиц, которые не принимают участия в военных действиях, например гражданских лиц, медицинский и религиозный персонал, а также лиц, которые прекратили принимать участие в военных действиях, например раненых, лиц, потерпевших кораблекрушение, больных, военнопленных. Отдельные местности и объекты, например больницы и санитарные транспортные средства, также пользуются защитой норм международного гуманитарного права и не должны становиться

объектом нападения Во-вторых, международное гуманитарное право запрещает средства и методы ведения войны, а также средства и методы ведения войны, наносящие чрезмерные повреждения. например, биологическое и химическое оружие и противопехотные мины.

Источники международного гуманитарного права: Основными источниками международного гуманитарного права являются четыре Женевские конвенции о защите жертв вооруженных конфликтов от 12 августа 1949 г: Женевская конвенция об обращении с военнопленными 1949 г, Женевская конвенция об улучшении участи раненных и больных в действующих армиях 1949 года и Женевская конвенция об улучшении участи раненных, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года, Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 г., Гаагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г, 2 дополнительных протокола к Женевским конвенциям 1977 г.

Международное гуманитарное право применяется в период вооруженных конфликтов, которые подразделяются на два вида:

1. Вооруженные конфликты международного характера, представляющие собой вооруженное столкновение между государствами; борьба народов против колониального господства и иностранной оккупации, а также против расистских режимов в осуществлении своего права на самоопределение, закрепленного в Уставе ООН и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 года.

2. Вооруженные конфликты немеждународного характера, если военные действия происходят в пределах территории одного государства.

Принципы международного гуманитарного права: Защита жертв войны, Ограничения воюющих в выборе методов и средств ведения войны., Защита гражданских объектов и культурных ценностей, Охрана природной среды, Защита интересов нейтральных государств, Ответственность государств за нарушение норм международного гуманитарного права.

4.2. Международно-правовое регулирование международных и внутригосударственных вооруженных конфликтов. Международно-правовые документы в области защиты жертв вооруженных конфликтов (раненых и больных, потерпевших кораблекрушение, военнопленных, гражданского населения), защиты культурных ценностей.

Защита жертв войны, раненых, больных, военнопленных, культурных ценностей. Режим раненых и больных регламентируется Женевской Конвенцией об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 год. Женевская Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц

потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море 1949 год и первый дополнительный протокол 1977 г.

Воюющие обязаны принимать немедленные меры для поиска и сбора раненых и больных.

В случаях необходимых для этого устанавливается перемирие. Ранеными и больными считаются гражданские лица и военнослужащие находящиеся в районе вооруженного конфликта, которые в следствие травмы болезни и другого физического расстройства или инвалиды нуждающиеся в медицинской помощи или уходе, и которые воздерживаются от любых враждебных действий. К этой категории относятся также роженицы, новорожденные, немощные.

Раненые имеют право на гуманное обращение на необходимую медицинскую помощь. Запрещаются медицинские эксперименты над ними. Мертвых подбирают и достойно хоронят. Не допустимо мародерство. Защита потерпевших кораблекрушение. Воюющие могут просить нейтральное судно принять на борт раненых и потерпевших кораблекрушение. Такие судна не подлежат захвату. Госпитальные судна окрашивается в белый цвет и несут наряду с национальным флагом. Название и описание судна перед противником, после чего оно не может подвергаться нападению или захвату. Медицинский персонал и команда судна не может подвергаться нападению или захвату.

Режим военного плена. Согласно Женевской Конвенции обращение с военнопленными 1949 год. Военнопленными являются попавшие во власть неприятеля во время войны или вооруженного конфликта: личный состав ВС, личный состав ополчения добровольческих отрядов. Личный состав движений и сопротивлений плюс некомбатанты, т.е. лица из состава ВС, не принимающие непосредственного участия в военных операциях: врачи. Юристы и корреспонденты.

Военнопленный - не преступник, а солдат выполняющий свой долг. Его изоляция объясняется исключительно военной необходимостью. С военнопленными надлежит обращаться гуманно. Любое незаконное действие повлекшее смерть или причинившее значительный серьезный ущерб здоровью, является преступлением. Запрещаются медицинские и научные эксперименты.

Пленные должны как можно скорее эвакуироваться из зоны сражения. Пленный обязан сообщить только фамилию, имя и отчество, звание, дату рождения, военный номер, ответы на иные вопросы могут быть даны добровольно.

Лагеря должны находиться под управлением офицеров действительной службы. Пленные имеют своего представителя, наблюдающего за условиями их жизни и поддерживающего связь с администрацией лагеря. Рядовые пленные могут привлекаться к работе с учетом их физического состояния. Офицеры участвуют лишь в руководстве такими работами. Выполненная работа оплачивается соответствующим образом. Исключается работа военных характерная с разрешения в сельском хозяйстве, торговле, транспорте.

Военнопленные могут обращаться с просьбой к военным властям. Военнопленные подчинены законным положениям действующим в армии пленившего их государства. Не удавшийся побег, влечет за собой лишь дисциплинарную ответственность. Вновь попавший в плен после удачного побега никакому наказанию не должен подвергаться. Военнопленные освобождаются или репатрируются тотчас же после окончания военных действий. Пленные, подозреваемые, в совершении преступления могут задерживаться до суда. Интернирование. Иностранцы граждане могут быть интернированы воюющими, если интересы безопасности делают это абсолютно необходимым. Интернированные вправе обжаловать решение об его интернировании в суд или специально назначенные для этого административные органы.

Условия содержания интернированных примерно такие же, что и у пленных, но в ряде отношений более благоприятные, в частности, семьи не должны разлучаться, (недопустима тактика «человеческого щита»).

Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта принята на международной Конференции в Гааге 14 мая 1954 года предусматривает следующие меры: запрещение использования этих ценностей, сооружение для их защиты а также непосредственно прилегающих к ним участков в целях. Которые могут привести к разрушению или повреждению этих ценностей; запрещение, предупреждение, пресечение любых актов кражи, грабежа или присвоения незаконно культурных ценностей в какой бы то ни было форме, а также любых актов вандализма; запрещение реквизиции и принятие любых репрессивных мер, направленных против культурных ценностей.

Первый дополнительный протокол 1977 года запрещает какие-либо враждебные действия, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культов, которые составляют культурное или духовное наследие народа.

Наиболее важные культурные ценности берутся под специальную защиту и включаются в международный реестр культурных ценностей. Который ведется генеральным директором ЮНЕСКО, во время вооруженных конфликтов должны быть обозначены специальным знаком. Режим военной оккупации.

В ходе вооруженного конфликта одна из воюющих сторон может обрести контроль над частью или всей территорией, т. е. оккупировать ее.

Оккупация - такой вид временного пребывания значительных воинских формирований на территории иностранного государства в условиях состояния войны между этим государством и государством принадлежности таких формирований, при котором прекращается эффективное осуществление власти правительством того государства, которому принадлежит занятая территория, а административная власть осуществляется в пределах определенным международным правом, высшими командующими инстанциями военных

формирований. Оккупация не наделяет оккупанта суверенными правами, он не вправе передать другому государству эту территорию.

Ее судьба решается лишь при окончании урегулирования (Ирак попытался оккупировать Кувейт в 1990-91 г., объявив 19 провинцией, но не признанной другими государствами.) Виды оккупации:

- военная оккупация, т.е. временное занятие территории войсками противника в ходе вооруженного конфликта;

послевоенная оккупация, как средство обеспечения выполнения государством, несущим ответственность за агрессию своих обязательств (Германия после 1945 г.).

Действие режима оккупации во времени: начинается с установления фактического контроля над территорией созданием административной оккупации. Прекращается с момента утраты фактического контроля над территорией, если сопротивление и после прекращения военных действий, то нормы международного права подлежат применению в течение года после общего прекращения военных действий.

Управление оккупационной территорией осуществляется оккупированной администрации с учетом соответствующих норм международного права по возможности сохраняя действие местных законов. Оккупационная власть может использовать в своих целях государственные издания, но право собственности на них не приобретает. В отношении недвижимости государственной собственности, лесов, с/х угодий оккупационная власть является лишь временным учреждением и должна обеспечивать их сохранение, обязанное разрешить деятельность местных судов.

Правовое положение населения. Оккупационная территория оккупирующее государство обязано. Во взаимодействии с местными властями обеспечить население в максимальной мере медицинским обслуживанием включая санитарную службу.

Население не может принуждаться к деятельности. Имеющее военное значение. Допускается набор добровольцев. Повинности не должны включать обязанности для населения принимать участие в военных действиях, против своего отечества. Допускается привлечение лиц старше 18 лет к принудительному труду, для нужд оккупационных войск, для обеспечения населения едой, медицинским обслуживанием. Если снабжение населения недостаточно. Оккупированная держава должна согласиться на мероприятие по оказанию гуманитарной помощи со стороны третьих государств.

Контрибуции могут взиматься лишь на основании письменного распоряжения начальствующего командира, и по каждой контрибуции должна выдаваться расписка. По Женевской Конвенции 1949 года запрещается угон и депортация гражданских лиц на территории оккупированной державы или на территории третьего государства, равно как и перемещение части гражданского населения на оккупированную территорию.

4.3. Защита прав человека в условиях чрезвычайного положения.

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и Законом «О чрезвычайном положении» (далее — Закон) на всей территории Республики Беларусь или в ее отдельных местностях особый временный правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий установленные Законом ограничения (приостановление) прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее — граждане), прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Основанием для введения чрезвычайного положения является наличие обстоятельств, представляющих непосредственную угрозу безопасности жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существованию государства, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

В настоящий момент введение чрезвычайного положения наиболее вероятен по причине «беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства».

Чрезвычайное положение на всей территории Республики Беларусь или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Республики Беларусь с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Республики Беларусь, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, — 60 суток.

Общие меры:

1. Полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий государственных органов, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь;

2. Установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

3. Усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

4. Установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

5. Установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

6. Запрещение или ограничение проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования со стороны групп лиц и организаций, в результате действий которых введено чрезвычайное положение;

7. Отложение проведения забастовок или приостановление их на территории, на которой введено чрезвычайное положение, но не более чем на трехмесячный срок;

8. Ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

9. Приостановление деятельности опасных производств и организаций, определяемых указом Президента Республики Беларусь при введении чрезвычайного положения, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

10. Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Доп. меры в случае беспорядков

11. Введение комендантского часа, то есть запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и (или) документов, удостоверяющих личность граждан;

12. Ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;

13. Приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

14. Проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств граждан;

15. Ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, алкогольной продукции, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные, сильнодействующие вещества. Исходя из сложившейся обстановки, в исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций — временное изъятие наряду с оружием и боеприпасами, ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

16. Выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств — за счет средств республиканского бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке.

Установленные законодательством Республики Беларусь порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и

специальной техники изменению в период действия чрезвычайного положения не подлежат.

Граждане, должностные лица и организации за нарушение требований режима чрезвычайного положения, установленных настоящим Законом, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

4.4. Правовой статус и деятельность международной организации Красного Креста и Красного Полумесяца в области защиты прав и свобод человека.

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца — одно из самых больших гуманитарных движений в мире, также известное как — международный Красный Крест. Международное движение Красного Креста и красного полумесяца было создано в 24 июня 1863 года в Швейцарии. Но цели и задачи Красного Креста и красного полумесяца носят международный характер, в связи с чем Красный Крест имеет множество отделений по всему миру, и не является единой организацией. В состав международного движения Красного Креста и красного полумесяца входят: Международная федерация сообществ красного креста и красного полумесяца и более 186 национальных сообществ, включая российское общество Красного Креста и красного полумесяца. Принимая во внимание и важность деятельности, также большой опыт гуманитарной деятельности, в условиях ведения различных боевых действий, и вооруженных конфликтов, государства не препятствуют деятельности движению Красного Креста, как беспристрастного, нейтрального посредника в отношениях между сторонами, который способен оказывать как гуманитарную, так и правовую помощь сторонам конфликта. Такая репутация международного движения красного креста и красного полумесяца, обеспечила ему право на ведение гуманитарной деятельности во время военных действий, которая основана непосредственно на нормах международного права. Столь долгое существование такого движения как Красный Крест, свидетельствует о его огромном влиянии на гуманитарное право, гуманизацию норм международного права и международных отношений, в области защиты и соблюдения прав человека. Правовую основу деятельности Красного Креста составляют различные нормативные документы, положения, а также различные международные конвенции и соглашения.

Деятельность международного движения Красный Крест направлена непосредственно на реализацию международных договоров и правовых обычаев в гуманитарной сфере, но в тоже время Красный Крест использует нормы внутригосударственного права, в том числе и Швейцарии, страны, в которой он был основан, а также внутренние нормативно-правовые акты, которые по большей части носят корпоративный характер.

Свои основные полномочия, связанные с защитой прав человека, Красный Крест делегирует при помощи мандатов, своим комитетам, которые находятся в тех странах мира, где Красный Крест осуществляет свою деятельность. Комитеты Красного Креста и красного полумесяца являются

составной частью, этого международного движения в связи, с чем их деятельность также подчиняется нормам права, различным корпоративным правилам, международным соглашениям, конвенциям, уставу ООН и резолюциям Международной Конференции Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, а также международный комитет Красного Креста обязан соблюдать законодательство той страны, в которой находится его отделение. Международный комитет Красного Креста является не только хранителем, но исполнителем всех положений, на которых основаны Женевские конвенции 1949 г., определившие содержание и направление деятельности всех отделений Красного Креста. Роль комитетов международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца уникальна, так как комитет пользуется покровительством различных правительственных организаций для оказания посильной ему правовой и гуманитарной помощи мирному населению, в зоне боевых действий, занимается спасением раненых, при этом членам комитета Красного Креста совершенно неважно раненым и больным какой стороны они оказывают помощь, содействует оказанию гуманитарной помощи потерпевшим от кораблекрушений и военных действий происходящих экваториальных водах, а также военнопленным. Сотрудничает с международными межправительственными организациями как правовой посредник или представитель державы — покровителя, устанавливает в связи с институтами гражданского общества через СМИ, общеобразовательными учреждениями и другими организациями, которые способствуют дальнейшей реабилитации и адаптации потерпевших граждан в том числе и среди мирного населения. Комитеты международного Красного Креста, осуществляют деятельность связанную с оказанием гуманитарной, медицинской и иной помощи жертвам конфликтов непосредственно на местах, восстанавливая семейные, связи, проводя поиск пропавших без вести и оказывает правовую помощь как мирному населению, так и правительству, принимая непосредственное участие в составлении различных законопроектов, международных договоров, организовывая и проводя встречи специалистов в сфере различных международных договоров и экспертов в области правоприменения различных конвенций и соглашений международного характера, активно используя при этом швейцарское законодательство и пользуясь поддержкой швейцарского Федерального Международного Совета.

Международные комитеты Красного Креста занимается активным распространением гуманитарного права и гуманитарных программ, как в рядах вооруженных сил при ведении ими различных операций, так и среди мирного населения, а также проводит мониторинг нарушений прав и свобод человека и норм международного гуманитарного права в странах, которые в будущем могут стать участниками международных вооруженных конфликтов. Международный комитет Красного Креста осуществляет защиту гражданских объектов в ходе международных конфликтов защита природной среды от военного воздействия, как часть биосферы необходимой для выживания

человечества. Деятельность международного комитета Красного Креста по развитию норм Международного гуманитарного права связана с развитием норм этого права и влияние гуманитарного права на развитие норм близких к нему отраслей международного права, а также соблюдению прав человека и развитию норм международного уголовного права, в связи, с чем различные комитеты Красного Креста и Красного Полумесяца на местах, изучают практику и реализацию норм международного права в условиях ведущихся военных конфликтов, необходимых для дальнейшего определения проблемы и применения норм международного права, направленных на реализацию разного рода мирных соглашений между воюющими сторонами, в связи, с чем роль международного Красного Креста и Красного Полумесяца связана с развитием существующих норм международного или применением их при необходимости путем толкования и составления на основе этих норм различных международных соглашений направленных урегулирование международных конфликтов.

Международные комитеты Красного Креста и Красного Полумесяца, находясь непосредственно на местах где происходят различные конфликты и в случае необходимости при присутствии комитетов, осуществляет свою деятельность как прямо, так и косвенно. Это проявилось в частности, в военных действиях США и их союзников по НАТО в Югославии, а потом в Ираке и Афганистане. При выполнении миротворческой функции комитет Красного Креста и Красного Полумесяца действует как независимая и автономная организация, но при этом нередко международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, его отделения, комитеты испытывают на себе давление финансовых и политических правительственных и не правительственных организаций.

Попытки такого давления направлены изменение направления деятельности Красного Креста, которые выходят за рамки существующих Женевских конвенций и норм гуманитарного права, что, в конце концов, может нанести ущерб не только деятельности международного движения Красного Креста, но и всей практики миротворческой деятельности, в целом и подорвать основу международных отношений. Как это было, например, в 2008 году в случае, когда Грузия осуществила нападение на Южную Осетию, а не агрессор, в связи с чем гуманитарная помощь комитета Красного Креста была направлена только в Грузию, но со временем мнение комитета Красного Креста и Красного Полумесяца поменялось необходимая гуманитарная помощь была направлена в правильное направление. Чтобы не допустить давления внешних в политических и финансовых в дальнейшем свою деятельность основателями международного движения Красного Креста и красного полумесяца, предпринимаются меры, направленные на изменение приоритетов деятельности направленные на более взвешенную оценку и совершенствование своей гуманитарной деятельности связанной, в том числе и с изменением структуры управленческого аппарата. В первой половине 1980 годов, международным движением Красного Креста и красного полумесяца был

проведён мониторинг норм международного права с целью изменить существующие нормы гуманитарного и международного права, учетом новых исторических условий, данная деятельность получила название «Изучение Будущего» в рамках после проведения мониторинга был выработан новый план, выраженный в программе деятельности комитетов международного Красного Креста и красного полумесяца в 2003–2006 гг.

Трудности разработки основных положений нового плана были связаны с тем, что после окончания Холодной войны гражданское общество столкнулась с новыми формами ведения вооруженных конфликтов, таких как: геноцид в Камбодже и Руанде, военный конфликт в Корее, арабо-израильский конфликт, продолжающийся и в наши дни, трагические события в Венгрии 1956 г., национально-освободительные войны в Африке и Азии; гражданская война в Ливане и т. д. В этих конфликтах пострадали тысячи людей. И эти страдания были бы кратно больше, если бы не гуманитарная помощь, оказанная движением Красного Креста и красного полумесяца, а также многочисленными гуманитарными организациями.

Кроме того, окончания Холодной войны пошатнуло существовавшие международные договоры, направленная на сдерживание военных действий, что привело к возникновению новых применение военной силы таких как: война в Персидском заливе, конфликты на Балканах и на Кавказе, кровопролитные столкновения в Центральной и Западной Африке (Конго, Сьерра-Леоне, Либерия, Эфиопия и т. д. Но тотальное изменение нормы Международного гуманитарного права произошло после события 11 сентября 2001 г., связано с тем, что в США при взрыве «башен-близнецов» всемирного торгового центра в Нью-Йорке, погибло более 3000 человек, в связи, с чем в ряде государств включая и Россию, на передний план вышла борьба с терроризмом, который тоже претерпел существенные изменения, приобретя сетевой характер, управление террористами теперь осуществлялось в основном из различных точек мира, террористические организации при этом в основном отождествлялись с религиозными экстремистскими структурами. В этих условиях основные усилия международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца направило на поиск адекватной практики применения норм гуманитарного права, направленной на улучшение существующего положения. Среди инициатив, которое предприняло движение Красного Креста последнее время есть немало тех, что требует развития сотрудничества между различными гуманитарными организациями и признания необходимости координация и согласования действие гуманитарных организаций и содействия между ними направленных на решение гуманитарных проблем таких как: судьба перемещенных лиц, беженцев, лиц пропавших без вести, защита женщин и детей, оказавшихся в зоне вооруженных конфликтов, а также запрет использование противопехотных мин, длительное время международный комитет Красного Креста был одной из тех организаций, которая занималась судьбой так называемых «внутренних беженцев», которые не попадали под опеку комиссариата ООН по делам беженцев, так как комиссариат ООН по

делам беженцев занимается в первую очередь, лицами, которые покинули место своего проживания по соображениям безопасности. Но при этом Международное сообщество долгое время сталкивалась беженцами, которые покидали свое прежнее место пребывания из — за плохой социально-экономической и финансовой ситуацией в сложившейся на территории, где они жили, но при этом они не покидали пределов страны гражданами, которые они являлись. Судьбами данных граждан при этом занимался только комитет Красного Креста и красного полумесяца, передавая их различным ведомствам и социальным службам. Принятие комитетами международного и красного полумесяца в 1998 году» руководящих принципов по вопросам «улица внутри страны» внесла важный вклад формирование международной правовой базы направленные на защиту лиц, помещенных внутри страны.

Так уже в 2006 году из-за активной деятельности Красного Креста в данном направлении была оказана гуманитарная, правовая, и иная помощь 4 млн. беженцев и перемещенных лиц в 32 странах мира. Красный Крест, применяя на практике нормы соглашений международных договоров, конвенций и положения различных Женевских конвенций, направленных на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, защищает мужчин, женщин и детей, которые не принимают участие в вооруженных конфликтах являются мирным населением страны, в которой ведутся боевые действия наравне с гражданскими лицами. По данным различных комитетов международного Красного Креста и красного полумесяца, в том числе и действующих в России, сегодня сильно возросла потребность в защите женщин — жертв войны, так как они чаще всего пропадали без вести или оказывались на положении военнопленных-заключенных, но, тем не менее, сегодня женщины даже в мусульманских странах, принимают активное участие в военных действиях, практически также часто, как и мужчины. Международные комитеты Красного Креста и Красного Полумесяца на местах, проводят активную поддержку детей оказавшиеся в центре вооруженного конфликта, в данный момент это является приоритетным направлением деятельности Красного Креста в связи, с чем комитетом Красного Креста и Красного Полумесяца был специально разработан ряд программ направленных на удовлетворение потребностей детей ставших жертвами вооруженных конфликтов, при этом комитетами Красного Креста и красного полумесяца применяются различные законодательные нормы, в том числе и Женевские конвенции, направленные на защиту прав детей. Комитеты Красного Креста и красного полумесяца, последние 40 лет активно выступают за запрет вовлечения детей в вооруженные конфликты, ранее в отношении этих норм, принялся принцип беспристрастности. Благодаря различным инициативам комитетов Красного Креста и красного полумесяца был установлен запрет на участие в военных действиях детей младше 18 лет. Для развития и дальнейшей поддержки в реализации данного запрета международное движение Красного Креста и красного полумесяца через свои комитеты на местах осуществляет активное сотрудничество с различными правительственными организациями,

такими как: кооператив помощи и поддержки(CARE), детским фондом ООН (UNICEF) и верховным комиссариатом ООН по делам беженцев (HCR). Так во время военных действий в Югославии, для решения данной проблемы был создан специализированный отдел международного движения Красного Креста и красного полумесяца, направленный на розыск без вести пропавших, защиту женщин, детей и мирного населения не участвующего в данном конфликте, но как показала практика, деятельность данного комитета увенчалась успехом только наполовину, потому что пропавшими без вести в основном являлись лица погибшие в ходе развития военных действий. Вовремя вооруженного конфликта в Югославии, а также в других вооружённых конфликтах в категорию пропавшие без вести было отнесено большое количество людей, большинство из отнесенных в категорию лиц, пропавших без вести, были, пленены и подвергнуты насильственным действиям, что затрудняло опознавание останков. Но при активном содействии комитетов Красного Креста и красного полумесяца, направленных на оказание врачебной помощи, в том числе и живым лицам, розыск, эксгумацию, и ДНК идентификацию ос-Осетию. При этом под давлением различных внешнеполитических факторов международному сообществу была навязана идея, относительно того что Грузия в данном случае танков пропавших без вести международным движением Красного Креста и красного полумесяца была проделана большая работа, направленная на то чтобы узнать правду об умерших, и в дальнейшем содействовать, получению родственниками пропавших без вести лиц, их тел для захоронения в дальнейшем, также родственникам пропавших без вести лиц, была оказана помощь, направленная на выплату необходимых компенсаций. Международное движение Красного Креста и красного полумесяца и сегодня занимается активной гуманитарной деятельностью, так например в феврале 2016 года объединенные комитеты представители Международного Комитета Красного Креста (МККК) и Сирийского Арабского Красного Полумесяца (САКП) доставили продукты питания и гигиенические наборы для 12 тыс. человек в осажденном городе Мудамии, расположенном недалеко от Дамаска, также этими подразделениями международного движения Красного Креста и красного полумесяца были доставлены различные лекарства и медицинские материалы в лагере беженцев. В марте 2016 г. совместными усилиями Международного Комитета Красного Креста (МККК), Сирийского Арабского Красного Полумесяца (САКП) и ООН доставили продовольствие, лекарства и оборудование для водоснабжения в несколько деревень в районе Хула, расположенном к северу от Хомса. Эта гуманитарная помощь предназначена для более 70 000 человек. В настоящее время из-за сложной ситуации в Афганистане, все еще увеличивается число беженцев и лиц получивших различные ранения в результате военных действий, но международное движение Красного Креста и красного полумесяца не оставляет население Афганистана без гуманитарной помощи, так в Афганистане ведется раздачи помощи беженцам и вынужденным переселенцам пострадавшим из-за вооруженного конфликта и в результате природных катастроф, а также был

реализован проект направленный на сотрудничество с афганским отделением «красного полумесяца» для увеличения числа лиц получивших гуманитарную и врачебную помощь. Таким образом, международное движение Красного Креста и красного полумесяца не изменяет принципам, на основе которых и ради которых оно была создано, а именно, оказывает гуманитарную и врачебную помощь и поддержку отстаивает уважение человеческого достоинства, которое, всегда нарушается во время проведения вооруженных конфликтов, и различных военных операций, выступает гарантом прав женщин детей, которые не участвуют в военных действиях. Оказывает всевозможную правовую и посредническую поддержку как мирному населению, которые были втянуты в вооруженный конфликт, не по своей воле, так и правительствам воюющих сторон выступая в данном случае в качестве независимого миротворца — посредника.

4.5. Имплементация норм Международного гуманитарного права в законодательство Республики Беларусь.

Имплементация норм международного права - это деятельность государств по всестороннему, своевременному, полному воплощению в жизнь предписаний, содержащихся в нормах международного права, а также правовое и иное обеспечение этой деятельности, предпринимаемые ими на внутригосударственном уровне самостоятельно, или на международном уровне индивидуально или совместно с другими государствами, в том числе и в рамках международных организаций.

Как и во внутреннем праве, нормы международного права в зависимости от характера действий его субъектов реализуются в различных формах, к которым относятся соблюдение, исполнение, использование и применение.

Соблюдение является формой, с помощью которой реализуются нормы-запреты. Субъекты международного права воздерживаются от совершения действий, которые запрещены нормами международного права.

Исполнение как форма имплементации международного гуманитарного права предполагает активную деятельность субъектов по осуществлению норм.

При такой форме имплементации, как использование, происходит воплощение в жизнь так называемых уполномочивающих норм. В отличие от первых двух форм имплементации в этом случае нет жесткого предписания конкретного поведения (действия или бездействия).

Особой формой имплементации международного права является применение. При применении субъекты международного права организуют, с одной стороны, выполнение предписаний международно-правовых норм посредством принятия их органами индивидуальных актов, а с другой – охрану и защиту права от нарушения.

Механизм имплементации международного права и содержание его элементов

Под механизмом имплементации норм международного права понимается совокупность правовых средств, существующих в определенных

правовых и организационных формах, которые используются субъектами международного права, как на международном уровне, так и государствами в пределах их внутригосударственной юрисдикции для обеспечения достижения целей международно-правового регулирования различных сфер международного сотрудничества.

Международный механизм имплементации норм международного права можно определить как совокупность правовых средств, существующих в определенных правовых и организационных формах, которые используются как индивидуально государством, так и совместно несколькими государствами, для всесторонней, своевременной и полной реализации принятых в соответствии с международным правом обязательств.

Анализ международных договоров и иных международно-правовых актов позволяет классифицировать правовые и организационные формы, в которых существуют правовые средства обеспечения реализации международного права на международном уровне на три группы:

международные процедурные правовые средства реализации международного права (международные процедуры);

международные институциональные правовые средства реализации международного права;

международные правовые средства реализации международного права, применяемые государством индивидуально или совместно с другими государствами-участниками международных договоров в тех или иных сферах международного сотрудничества, в том числе и в рамках международных организаций.

Главная ответственность за обеспечение эффективной имплементации международного права ложится на государства.

Внутригосударственный механизм имплементации норм международного права - это совокупность национальных правовых средств, используемых для имплементации международного права в той или иной сфере международного сотрудничества, и государственных органов, уполномоченных на реализацию международных обязательств государства, и осуществляющих правообеспечительную деятельность, формирование национальной правоприменительной практики, соответствующих требованиям международно-правовых норм.

К национальным правовым средствам, используемым для реализации международного права относятся:

нормативные правовые акты общего характера, регулирующие вопросы соотношения международного и внутригосударственного права, заключения, исполнения и прекращения действия международных договоров, нормотворческой деятельности, а также определяющие компетенцию государственных органов в области имплементации международного права;

национальные правовые акты, принимаемые в целях обеспечения реализации международных обязательств, вытекающих из конкретных международных договоров (имплементационные правовые акты);

правообеспечительная деятельность государственных органов, связанная с имплементацией на внутригосударственном уровне предписаний, содержащихся в нормах международного права;

национальная правоприменительная практика.

Государства в своих Конституциях или иных нормативных правовых актах закрепляют положения, которые определяют юридическую силу международных договоров и их внутригосударственную применимость, регулируют порядок заключения, исполнения и денонсации международных договоров. Так, Конституция Республики Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ст.8 Конституции). Что касается договорных норм, то в Конституции закрепляется принцип недопустимости заключения международных договоров, противоречащих Конституции (ч. 3 ст.8 Конституции).

Статьей 33 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» установлено, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта, и имеют силу того правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

Место норм международного права в системе права Беларуси:

общепризнанные принципы международного права,

Конституция,

международно-правовые акты, ратифицированные Республикой Беларусь, декреты, указы, законы, международные договоры, не подлежащие

ратификации,

акты межгосударственных образований, подзаконные нормативно-правовые акты

Способы имплементации:

Инкорпорация (введение в действие международного договора или обычая на территории государства специальным законом),

Трансформация (национальный нормативно-правовой акт уточняет и конкретизирует положения международного договора),

Отсылка (общая, частичная) - в тексте закона содержится отсылка на международное право в целом, конкретный документ или норму международного договора, подлежащую применению.

Рецепция (национальный нормативно-правовой акт воспроизводит содержание международного договора без изменений).

Тема 5. Международные рекомендации по созданию специальных

органов и учреждений в области защиты прав человека. Органы (учреждения) защиты прав и свобод человека и гражданина: опыт зарубежных стран.

5.1. Международные правовые документы, содержащие рекомендации по созданию и совершенствованию государствами специальных национальных органов (учреждений) в области защиты прав человека.

Мировое сообщество выработало целый комплекс международных документов о правах человека. Достаточно сказать, что организация Объединенных Наций за время своего существования приняла более 70 международных документов в области прав человека: деклараций, конвенций, рекомендаций, пактов и т.п. Государства-участники международных договоров по правам человека взяли на себя обязательства соблюдать зафиксированные в них права и свободы человека. Это означает, что соответствующие права и свободы носят не только внутригосударственный характер, но приобретают новое дополнительное качество: они становятся международными правами человека — самый высокий уровень правового регулирования. Как правило, в международных актах предусматривается создание контрольного механизма по наблюдению за выполнением государством взятых на него; обязательств. Отмечая важное значение международно-правового признания прав человека, следует в то же время иметь в виду, что эффективная защита и охрана этих прав становится возможной лишь после государственного признания этих прав, их юридического закрепления в национальном законодательстве. Иными словами, международные документы о правах человека действуют не самостоятельно, а через "внутреннее", национальное право, их надо воплотить в соответствующих законах внутри страны.

Характерной чертой регулирования в современной Республике Беларусь прав и свобод человека и гражданина является их соответствие международным актам о правах человека. Мы можем отметить три уровня законов, регулирующих права и свободы человека и гражданина. Во-первых, международные акты о правах и свободах человека. В Республике Беларусь признаются и гарантируются права и свободы согласно общепринятым принципам и нормам международного права, международным договорам Беларуси. Они являются составной частью белорусской правовой системы. Во-вторых, Конституция Республики Беларусь содержит важнейшие положения основополагающих международных документов о правах человека. В-третьих, законы, которые и соответствии с международными актами и Конституцией регулируют те или иные права и свободы человека и гражданина. Причем, если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем предусмотренные внутригосударственным законом, то применяются правила международного договора.

Активность в разработке и принятии подобного рода документов была постоянной в течение длительного времени, ибо с демократической точки зрения совершенно нетерпимыми являются грубые нарушения прав и свобод человека. Однако воплощались эти идеи с трудом. И лишь XX век ускорил этот

процесс. Среди многочисленных современных международных документов о правах человека следует назвать Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах ребенка. Они составляют основу знаний о правах человека.

Особое место в ряду документов в области прав человека принадлежит Всеобщей декларации прав человека. Она была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) 10 декабря 1948 года. Это произошло вскоре после разгрома фашизма во второй мировой войне. Она стала важным юридическим итогом победы идеи свободы и демократии над фашистским варварством. В Декларации отражен опыт борьбы за социальные права в XX веке. Ее назначение — служить "в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства". Отмечается, что признание естественных, равных и неотъемлемых прав человека является основой не только свободы каждой конкретной личности и уважения ее достоинства, но и условием сохранения всеобщего мира, справедливых отношений между народами. Пренебрежение же и презрение к правам человека привели в свое время, в частности во второй мировой войне, к варварским актам, которые, как сказано в Декларации, возмущают совесть человечества.

За принятие Всеобщей декларации прав человека голосовало 48 делегаций. В знак признания всемирно-исторической роли этого документа 10 декабря отмечается теперь во всех цивилизованных странах мира как Международный день защиты прав человека.

И нельзя иначе как трагедию воспринять тот факт, что делегация СССР (вместе с делегациями Белорусской ССР, Чехословакии, Польши, Саудовской Аравии, Украинской ССР, Южно-Африканского Союза, Югославии) при голосовании за Декларацию воздержалась. Наша страна, внесшая самый большой вклад в победу, понесшая самые большие потери, не подписывала эту Декларацию вплоть до 1989 года. Более того, сама Декларация не публиковалась в массовой печати до 1989 года. Почему так произошло? Многие статьи Декларации были неприемлемы для царившей в стране политической власти.

Всеобщая декларация прав человека стала первым сводом общечеловеческих норм и ценностей, она подвела под права человека нравственную основу, подчеркнув такие качества людей, как достоинство и совесть. Впервые в истории человечества была принята декларация, которая распространяется на всех людей нашей планеты, независимо от национальности, расы, пола, вероисповедания, а также от того, в какой стране они живут. Провозглашенные Декларацией права и свободы принадлежат каждому жителю планеты Земля.

Декларация состоит из преамбулы и 30 статей. Несмотря на лаконичный характер документа, в ней получили закрепление права человека во всех основных сферах человеческой жизнедеятельности. Это — личные

(гражданские) права и свободы, политические, а также экономические, социальные и культурные права человека.

В современную эпоху правовое положение человека в обществе считается соответствующим мировым стандартам демократии, если оно основано на трех естественных началах: праве на жизнь, свободе и личной неприкосновенности, равенстве. Такое соединение этих трех прав не случайно: свобода является высшей ценностью человеческой жизни, а личная неприкосновенность первой предпосылкой свободы.

В статьях 22 — 25 закреплены основные социально-экономические права человека, без которых не может быть обеспечено его достоинство.

Всеобщая декларация прав человека в статье 29 упоминает о том, что кроме прав есть обязанности: "каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности". Единство прав и обязанностей составляет основу гражданственности.

В ноябре 1991 года в нашей стране была принята Декларация прав и свобод человека и гражданина. Она воспроизвела в национальном законодательстве с некоторыми уточнениями и дополнениями Всеобщую декларацию прав человека.

Идеи и принципы, заложенные во Всеобщей декларации, получили дальнейшее развитие в многочисленных международно-правовых актах о правах человека.

Среди наиболее важных выделяются два пакта, которые были приняты Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1966 года: Пакт о гражданских и политических правах и Пакт об экономических, социальных и культурных правах. Эти пакты имеют общее название "Пакты о правах человека".

Имеется много иных актов, принятых ООН в целях защиты прав и свобод отдельных групп населения (женщин, детей, инвалидов, беженцев и т. п.). В их ряду важное место занимают принятые Генеральной Ассамблеей ООН Декларация прав ребенка (1959 г.) и Конвенция о правах ребенка (1989 г.). О двух последних документах подробно мы будем говорить в 17-м параграфе.

Значение норм международного права в области прав человека состоит в том, что они, с одной стороны, обязывают государства реально обеспечивать закрепленные в международно-правовых актах права человека; с другой стороны, эти документы предоставляют конкретному человеку право требовать от государства выполнения его международных обязательств. Таким образом, международно-правовое признание прав человека самым непосредственным образом влияет на характер взаимоотношений общества и личности, на процесс обеспечения прав человека в каждом конкретном государстве.

В современном мире соблюдение и конкретное наполнение прав личности выступает важнейшим показателем внутренней и внешней политики государства, ее человеческого измерения. Через уважение прав человека утверждается ценности личности в отдельных государствах и в мире в целом.

5.2. Комиссия по правам человека и институт уполномоченного по правам человека: политико-правовая природа, модели и особенности их правового урегулирования, правовой статус, полномочия.

Уполномоченный по правам человека («омбудсмен»)- представитель других лиц, происх. от шведского «ombudsman»)- независимое должностное лицо, избираемое, как правило, парламентом и ответственное перед народом за свою деятельность; его назначение – рассмотрение жалоб на действия государственных органов, должностных лиц и служащих государственного аппарата; решения носят рекомендательный характер. По определению Международной ассоциации юристов под термином «омбудсмен» понимается «служба, предусмотренная Конституцией или актом законодательной власти и возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает жалобы от пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей или действует по собственному усмотрению и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия и представлять доклады». Первые официальные упоминания данной должности связывают с историей становления государственности Швеции и относят к периоду правления Карла XII, когда в 1713 году «временный исполняющий некоторые функции короля» должен был быть представителем короля в парламенте и стране, поскольку король вел продолжительные и многочисленные войны, подолгу оставаясь за ее пределами. Преобразования в организации системы государственной власти повлекли за собой и изменения функций института омбудсмана, по прошествии ста лет он стал выполнять роль государственного органа по защите прав граждан. Основываясь на богатых исторических традициях, Швеция последовательно развивала практику обеспечения прав человека, используя весь возможный спектр социально-политического влияния на государство и общество, совершенствуя правовой статус в конституционной системе и полномочия института омбудсмана. Современный институт омбудсмана в Швеции представляет собой довольно сложную иерархическую систему омбудсменов. Парламент избирает на 4 года 4 парламентский омбудсмана (как правило, две женщины и двое мужчин), которые выбирают из своего числа Первого (главного) для осуществления надзора (контроля) за деятельностью судов, прокуратуры, административными органами – омбудсмана юстиции, являющегося основным омбудсменом в Швеции (впервые был учрежден на основании Конституции 1809 года), на остальных возлагается надзор (контроль) за полицией, армией, разведкой, налоговой сферой, здравоохранением, образованием, строительством. Для обеспечения их работы создается специальный аппарат, в том числе заместители, помощники, специалисты, обладающие высоким уровнем знаний в различных областях. Компетенция парламентских омбудсменов весьма широка, они следят за легитимностью деятельности, ее соответствием Конституции и действующему законодательству парламента, правительства, органов юстиции, полиции, должностных и служащих всех уровней; проводят экспертизу на стадии

разработки и принятия законов, а также подзаконных актов. Обобщая тенденции и практику выявленных нарушений, парламентские омбудсмены вносят предложения по совершенствованию законодательства и деятельности государственных органов в своем отчете, выступая ежегодно в парламенте. Омбудсмены, назначаемые правительством, осуществляют надзор (контроль) за наиболее важными сферами государственной и общественной жизни, не охваченными компетенцией парламентских омбудсменов: конфликты в социальной сфере, дискриминация на гендерной основе, соблюдение прав детей, инвалидов, потребителей, по делам прессы для защиты прав как журналистов, так и тех, чьи права были нарушены в прессе (СМИ), и некоторые другие. Решения, принимаемые любым из омбудсменов, носят рекомендательный характер и обеспечиваются авторитетом данного института, сложившегося и поддерживаемого общественным мнением и традициями. В случае если рекомендации по устранению правонарушения или его последствий не принимаются должным образом государственным органом во внимание, омбудсмен может принять решение обратиться с мотивированным, основанным на законе иском, в органы правосудия или в парламент. Часто, являясь последней инстанцией для обращения гражданина за защитой его нарушенного (или не реализуемого) права, омбудсмен руководствуется не только принципом законности обжалуемого решения, но и его эффективностью, целесообразностью, справедливостью в данном конкретном случае, что обычно не является предметом рассмотрения в суде или других компетентных органах. Опыт Швеции был заимствован как положительный многими государствами мира в своей практике государственного строительства и расширения институтов демократии и защиты прав человека. Этому также способствовали руководящие принципы 1978 года, одобренные Комиссией по правам человека и Генеральной Ассамблеей ООН, согласно которым национальные учреждения должны оказывать помощь в просвещении общественности и содействии осознанию и уважению ею прав человека, рассматривать, обсуждать и давать рекомендации в отношении какого-либо конкретного положения дел, консультировать по любым вопросам, касающимся прав человека, передаваемым им правительствами, изучать и следить за состоянием законодательства, судебной практикой, иными актами государственных органов, направленными на регулирование прав человека, готовить доклады (сообщения, отчеты) по этим вопросам соответствующим органам, выполнять любые функции, которыми правительства могут наделить их в связи с обязательствами данного государства по тем международным соглашениям в области прав человека, участником которых оно является. В марте 1992 года Комиссия по правам человека одобрила комплексную серию рекомендаций, касающихся целей и задач, основных направлений деятельности, места в системе организации государственного аппарата, структуры и порядка формирования, функционирования и финансирования национальных учреждений по правам человека. Мандат такого учреждения должен охватывать как можно более широкий круг вопросов в области прав

человека и четко урегулирован нормами Конституции или законодательства. В настоящее время институт омбудсмана известен более чем ста странам мира и имеет тенденцию к дальнейшему распространению. Институт омбудсмана, несмотря на особенности в различных странах, имеет ряд характерных признаков. Так, основными требованиями, предъявляемыми к кандидатам на должность уполномоченного, является принадлежность к гражданству данной страны, обладание юридическими познаниями (чаще всего речь идет о специальном образовании) и опытом работы в области права, признанный авторитет, основанный не только на профессионализме, но и на высоких моральных качествах. Порядок и способ обращений к нему в различных государствах имеет особенности, но, как правило, любой гражданин вправе обратиться к омбудсмену непосредственно или через своего сенатора или депутата. Решения омбудсмана носят рекомендательный характер и потому позитивно воспринимаются государственными органами, в большинстве случаев добровольно исправляющими допущенные нарушения прав человека. В мировой практике существует несколько типичных моделей института омбудсмана, обусловленные принадлежностью или соотношением с той или иной ветвью власти, его местом в системе государственных органов, порядком образования, подчиненностью, объемом полномочий и т.д. Существуют различные способы формирования данного института, следствием которых является выделение следующих моделей: парламентский омбудсмен, исполнительный омбудсмен, независимый омбудсмен. Парламентский омбудсмен (например, в Испании) - находится в системе законодательной ветви власти, назначается (избирается парламентом и подотчетен (или подконтролен) ему. Он выступает в качестве органа парламента, но при этом обладает широкими полномочиями, придающими ему определенную самостоятельность и независимость, в том числе и от парламента. Основным направлением его деятельности является контроль над деятельностью государственных органов, часто упоминаемых в литературе как администрация, должностных лиц, иногда его полномочия распространяются и на более широкий круг субъектов. В международной практике чаще всего используется именно эта модель (парламентского уполномоченного), поскольку исторически она сложилась ранее других и проявила себя как эффективное средство защиты прав человека, кроме того, она является более органичной, так как наиболее частые нарушения прав граждан имеют место при взаимодействии с органами исполнительной власти, в этой связи логичен и целесообразен контроль со стороны органа законодательной власти. Для модели омбудсмана, являющегося органом исполнительной власти, характерно назначение его президентом (например, в Намибии) или правительством (например, декретом Совета Министров во Франции), которым он подконтролен или подотчетен. Похожий институт существует в ряде штатов США. Такая модель используется в практике современных государств реже. Независимый омбудсмен представляет собой особую, самостоятельную ветвь власти, уровень которой соответствует разделению государственной власти на законодательную, исполнительную и

судебную. Способ его формирования схож с двумя иными моделями (он может быть избран парламентом или назначен президентом, правительством), но после образования не подчиняется создавшему его органу. Такая модель существует, например, в Португалии (Проведор юстиции), Намибии и Нидерландах. Несколько реже независимый омбудсмен формируется общественными организациями (например, омбудсмен по охране детства в Финляндии и Израиле). В разных странах институт омбудсмана может быть создан как на общенациональном (государственном) уровне, так и на уровне регионов, а иногда и муниципалитетов, существует практика введения «специализированных» омбудсменов, работающих в определенной сфере защиты прав человека (по правам ребенка, по делам армии, полиции, СМИ, по правам потребителей, по проблемам гендерной дискриминации и другие). В большинстве современных государств должность омбудсмана предусмотрена конституционными актами, однако в зависимости от его вида и правового положения в системе государственных органов допускается урегулирование его статуса и иными актами. Например, в ряде государств – Норвегии, Швеции, Исландии, французской общине Бельгии, Люксембурге – должность омбудсмана по правам ребенка учреждается парламентом на основе специального закона, что предполагает независимость от правительства, подчиненность и отчетность перед парламентом. Учреждение такого вида омбудсменов в соответствии с законодательством в определенной области (например, об охране детства) допускается - Новой Зеландии, Австралии, Австрии. Такая форма предполагает контроль за исполнением соответствующего закона лишь в определенной сфере общественных отношений и включение в систему государственных органов на правах специальных подразделений. В Германии, Дании, Испании, Израиле, Канаде, фламандской части Бельгии по решению правительств создаются ведомства омбудсменов по охране детства, действующие под эгидой соответствующих государственных органов и подотчетные правительству. Не имея императивного характера, решения любого омбудсмана обеспечиваются его высоким статусом, убеждением, критикой, гласностью, что способствует прозрачности отношений общества и государства, преодоления противоречий, конфликтов на основе примирительной процедуры. В настоящее время данный институт существует во многих странах мира, закреплен в законодательстве с использованием особенностей национальной правовой терминологии. В скандинавских странах используется название «Омбудсман юстиции», в англоязычных странах - парламентский уполномоченный: – «Парламентский уполномоченный (комиссар) по делам администрации» - в Великобритании, Северной Ирландии, Шри Ланке, «Парламентский уполномоченный для расследований» - в Новой Зеландии, просто парламентский уполномоченный (Омбудсман) – в англоязычных провинциях Канады. В некоторых странах он упоминается как «уполномоченный» без применения термина «парламентский»: уполномоченный по жалобам – в Израиле, уполномоченный по правам граждан – в Польше, уполномоченный по правам человека – в

России, а также во взаимосвязи с каким-либо иным высшим органом государственной власти: уполномоченный бундестага - в ФРГ, уполномоченный Государственного Собрания (парламента) по правам граждан и уполномоченный Государственного Собрания по делам национальных меньшинств в Венгрии. В названии этого института применяется также термин «защитник»: народный защитник - в Испании, адвокат народа - в Румынии, защитник граждан - в провинции Квебек (Канада), народный защитник - в Испании, публичный защитник (советник) - в штате Небраска (США) или помощник граждан в штате Айова (США), гражданский защитник - в итальянских провинциях, народный правозащитник - в Хорватии. Иногда используются и иные специфические названия - комиссар по делам администрации на Кипре, медиатор (посредник) во Франции, Проведор юстиции в Португалии. Функцию института омбудсмана может выполнять и коллективный орган: коллегия народной правозащиты - в Австрии, комиссия по правам человека - на Филиппинах, комиссия по расследованиям злоупотреблений администрации - в Непале, парламентская комиссия по правам человека - в Латвии. В 1919 году должность омбудсмана получила законодательное закрепление в Финляндии. В 1953 году подобный институт был учрежден в Дании и в Норвегии. Институт омбудсмана действует в Израиле, Индии, на Кипре. В 70-х годах такая должность была учреждена в ряде штатов США. Различные виды омбудсменов известны в Португалии, Испании, Швейцарии, Бельгии, Италии, Франции и других странах. Роль омбудсмана во Франции выполняет институт медиатора (посредника), учрежденного в соответствии с законом (03.01.1973 года). Медиатор назначается правительством на 6 лет, не может быть смещен с должности, за исключением случаев отвода (при наличии препятствий для исполнения служебных обязанностей), в осуществлении своей деятельности независим. При осуществлении своих полномочий, руководствуясь не только нормами права, но и принципами гуманизма и справедливости; медиатор стремится найти наилучшую форму для восстановления прав гражданина и одновременно обеспечить совершенствование публичных отношений, стороной которых выступают государственные органы. Омбудсмен Великобритании был учрежден в 1967 году на основании закона. Выступая в качестве вспомогательной службы парламента, омбудсмен, является служащим Палаты общин и может быть освобожден от своих обязанностей только по инициативе парламента. Порядок обращения не прямой и предполагает подачу жалобы гражданами через своих депутатов в парламенте. Такое правовое положение позволяет омбудсмену осуществлять тесное взаимодействие с депутатским корпусом парламента и принимать обоснованные, взвешенные решения, предлагать рекомендации в рамках законотворческого процесса, эффективность его решений усиливается политическим авторитетом и поддержкой парламентариев. В Испании должность высокоуполномоченного Генеральных Кортесов (Парламента) предусмотрена законом «О Народном защитнике» (6 апреля 1981года) для охраны конституционных прав и надзора за

администрацией. Народный защитник избирается на 5 лет Генеральными Кортесами (квалифицированным большинством 3/5 обеих палат парламента, если не возможно получить такое большинство голосов, не позднее чем через месяц происходит новое выдвижение кандидатур, когда необходимо набрать 3/5 голосов в нижней палате и достаточно получить абсолютное большинство в Сенате) и подотчетен им. В отличие от законодательства большинства стран в Испании народным защитником может быть любой совершеннолетний испанец, пользующийся гражданскими и политическими правами в полном объеме, при этом необходимость юридического образования прямо не указывается, а лишь подразумевается. В осуществлении своей деятельности народный защитник независим и действует по своему убеждению, пользуется неприкосновенностью, не может быть задержан или арестован, кроме случая задержания на месте преступления – в этом случае его арест и привлечение к уголовной ответственности могут осуществляться только Палатой по уголовным делам. Любое физическое или юридическое лицо может обратиться к народному защитнику без каких-либо ограничений (пол, национальность, местожительство, возраст, физическое здоровье) сославшись на свой законный интерес. Жалобы несовершеннолетних и душевнобольных также рассматриваются по существу. По испанскому закону жалоба может быть написана от руки – четким почерком – на обычной бумаге и подписана. Такая форма подачи жалобы весьма демократична, но не типична, так как для большинства государств характерно ее оформление при участии сотрудника службы омбудсмена, на специальном бланке с соблюдением требований оформления. Срок подачи жалобы - один год с момента обнаружения факта нарушения права гражданина. Возможна подача жалобы из мест лишения свободы, при этом такие жалобы не подлежат цензуре. Анонимные жалобы, как и в других странах не рассматриваются. Народный защитник осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве и при поддержке государственных органов, которые должны в срочном порядке и первую очередь оказывать ему помощь в расследованиях и инспектировании, предоставлять необходимую информацию и документы (включая секретные), организовывать посещение любых учреждений и встречи с надлежащими лицами. Народный защитник не имеет права изменять или отменять акты или решения государственных органов, но может вносить предложения и рекомендации по их совершенствованию или действию, в том числе обращаться с заявлением о их неконституционности в Конституционный суд. Ежегодно народный защитник выступает перед парламентом с отчетом о своей деятельности. Доклады народного защитника носят публичный гласный характер, подлежат опубликованию и имеют большой общественный резонанс (особенно в части, где упоминаются конкретные государственные органы, допустившие нарушение прав человека или чинившие препятствия их устранению) и политико-правовое значение. Форма реализации института омбудсмена в Испании является в целом типичной для европейских государств, и некоторые ее элементы были заимствованы позднее при учреждении подобных органов

государствами бывшего социалистического лагеря. Распространение института уполномоченного по правам человека в странах Восточной Европы было не столь стремительным. Первым государством стала Республика Польша (позже в 1989 году – Венгрия), где в соответствии с законом (15 июля 1987 г.) с 1 января 1988 года была учреждена служба омбудсмана. В 1989 году в раздел IV Конституции была включена ст.36а, позже, новая Конституция от 2 апреля 1997 года посвятила институту омбудсмана 5 статей (глава IX Конституции «Органы государственного контроля и правозащитные органы»), придав закону об Уполномоченном конституционный статус. Первоначально омбудсмен назначался сеймом по представлению президиума сейма на 4-летний срок. Однако в связи с изменением структуры парламента и появлением второй палаты в редакции закона от 24 августа 1991 года была предусмотрена процедура согласования кандидатура на пост Уполномоченного: его назначает Сейм с согласия Сената по предложению Маршала (председателя) Сейма либо группы депутатов в количестве 35 человек сроком на 5 лет, при этом одно и то же лицо не может занимать эту должность не более двух сроков подряд. Уполномоченный обладает правом неприкосновенности может быть досрочно освобожден от должности Сеймом лишь в случае подачи им заявления о сложении полномочий, болезни, нарушении присяги. Независимость его обеспечивается невозможностью совмещать обязанности с другой трудовой деятельностью за исключением научной или преподавательской (это требование имеет место и в большинстве других стран), состоять в политических партиях или общественных организациях, занимающихся политической деятельностью. После распада Советского Союза и обретения государственной независимости институт Уполномоченного по правам человека был учрежден в Литве, Молдове, на Украине, в России, Азербайджане, Грузии, Узбекистане. В Республике Беларусь, начиная с середины 90-ых годов XX века, ведется дискуссия о введении института уполномоченного по правам человека в нашем государстве. Впервые предложение о принятии закона, посвященного данному институту, было высказано депутатами Верховного Совета XIII созыва. Наиболее широко и почти одновременно были представлены на обсуждение представители политической, научной и правовой общественности три законопроекта «Об уполномоченном в Республике Беларусь»: официальный проект Закона, подготовленный рабочей группой в Национальном центре законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в первом чтении, проект, предложенный депутатом Палаты представителей Ю. А. Кулаковским (основные положения совпадают с проектом, подготовленным рабочей группой Национального центра законопроектной деятельности), а также законопроект, подготовленный группой авторов - А. А. Ваниным, научным сотрудником Института государства и права Национальной академии наук Беларуси, В. Н. Кивелем, кандидатом юридических наук, доцентом юридического факультета Белорусского государственного университета, М. И. Пастуховым, доктором

юридических наук, профессором, судьей Конституционного Суда 1994-1996 гг. Анализ официального законопроекта позволяет сделать вывод, о том что, несмотря на необходимость совершенствования отдельных положений, он в целом соответствует основным требованиям международных рекомендаций и воспринял многие положительные идеи аналогичного российского закона. В основу законопроекта положена модель независимого омбудсмена. Согласно белорусской концепции, Уполномоченный является независимым должностным лицом, не входит в систему органов законодательной, исполнительной и судебной власти и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам. Деятельность Уполномоченного призвана дополнить существующие средства защиты прав человека и гражданина. На должность Уполномоченного назначается лицо не моложе 40 лет (это положение вызвало дискуссии), являющееся гражданином Республики Беларусь, имеющее высшее образование, обладающее высокими моральными качествами, необходимыми правовыми знаниями, профессиональным опытом в области защиты прав и свобод человека. Уполномоченный назначается на должность Президентом Республики Беларусь из числа кандидатов, предложенных Палатой представителей и одобренных Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь. Проектом предусмотрен ряд ограничений в отношении его деятельности, несовместимых со статусом: обязанность приостановить членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на весь срок полномочий. Уполномоченный обладает личной неприкосновенностью в течение срока полномочий и может быть досрочно освобожден от должности в соответствии с законопроектом по ряду исчерпывающих оснований. Уполномоченный призван рассматривать жалобы на решения, действия (бездействия) государственных органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы заявителя. Жалобы могут носить как индивидуальный, так и коллективный характер, их могут подавать не только граждане Республики Беларусь, но и иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории нашего государства. Проектом весьма подробно предусмотрен механизм подачи жалобы заявителем и порядок реагирования и характера возможных решений по ней Уполномоченным. Для наиболее эффективного, справедливого и обоснованного решения Уполномоченный располагает широким объемом полномочий, а для организационного, юридического, научно-аналитического, справочно-информационного и иного обеспечения его деятельности предполагается создание рабочего аппарата – Бюро Уполномоченного по правам человека, финансируемого за счет государственного (республиканского) бюджета. По результатам проверки жалобы, Уполномоченный принимает мотивированное заключение, носящее рекомендательный характер, которое обеспечивается высокой степенью авторитета, политико-правовым значением решения для государства и общества. Уполномоченный также может направлять государственным органам и должностным лицам свои замечания и

предложения, касающиеся обеспечения прав и свобод человека; обращаться в нормотворческие органы с предложением о совершенствовании нормативно-правовых актов, приведении законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права. В соответствии с проектом Закона, Уполномоченный направляет ежегодные доклады по результатам своей деятельности Президенту, палатам Национального собрания, Совету Министров, Конституционному Суду, Верховному Суду, Высшему Хозяйственному Суду, Генеральному Прокурору, а также специальные доклады в заинтересованные государственные органы по отдельным направлениям. В настоящее время научно-политическая проблема совершенствования механизма защиты и обеспечения прав и основных свобод человека сохраняет свою актуальность. В этой связи введение института уполномоченного как одного из наиболее эффективных элементов механизма и его законодательное урегулирование носит по-прежнему дискуссионный характер. По прошествии времени обсуждавшийся ранее законопроект требует существенной доработки в части определения порядка формирования института уполномоченного, его аппарата, взаимодействия с органами государственной власти и компетенции. Вместе с тем, предстоящие изменения в правовом регулировании деятельности Конституционного суда требуют детальной согласованности, корректности в оценке компетенции и полномочий этих институтов, в первую очередь, по вопросу об обращениях граждан, а также даче рекомендаций государственным органам, организациям, учреждениям по устранению пробелов, несогласованности, несоответствий в законодательстве в области прав человек.

5.2. Органы (учреждения) защиты прав и свобод человека и гражданина в практике государственного строительства современных государств.

Длительное время в Беларуси, как и во всём СССР, отсутствовало даже само понятие "права человека", говорилось лишь о правах граждан, трудящихся. Эти права рассматривались как часть правовой системы и политической надстройки общества, а не как общечеловеческая ценность. "Человека вообще" не существует, утверждала большевистская идеология, есть лишь представители отдельных классов и социальных групп. Эта концепция основывалась на необходимости полного подчинения интересов и прав индивида государственной целесообразности, что лишало всякого смысла вопрос об автономии личности и приоритетности прав человека. Человек рассматривался в нашей стране не как равный с государством партнер, самостоятельный субъект права, а как собственность государства, полностью зависящая от него лицо, "винтик" всемогущего партийно-государственного механизма. Все вопросы жизнедеятельности человека и даже его судьбы решались и регулировались партийно-государственными структурами, где гражданское общество, основанное на самодеятельности, едва просматривалось. Главной движущей силой выступали масса, народ.

В Конституции Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР) о неотъемлемых правах человека не упоминалось. Говорилось лишь о правах гражданина БССР, которые были ему "дарованы" государством. По сути, идея внегосударственного происхождения права и прав человека отрицалась.

Серьезные изменения в этой области стали происходить в Беларуси после приобретения ею государственного суверенитета в 1991 г. В настоящее время Республика Беларусь является участницей практически всех основных универсальных договоров по правам человека (см. приложение №2). Это относится к таким документам ООН, как Международные пакты, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток, Конвенция о правах ребенка и др. 30 декабря 1992 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление о ратификации Факультативного протокола к Пакту о гражданских и политических правах, после чего каждый гражданин Беларуси оказался вправе, исчерпав все доступные средства правовой защиты, обращаться в Комитет ООН по правам человека. Закрепление прав и свобод произошло в целом ряде законов, принятых в 1991-1997 гг.: Закон о гражданстве, Закон о правах ребенка, Закон о свободе вероисповедания и религиозных организациях, Закон о национальных меньшинствах, Закон о политических партиях и т.д.

Республика Беларусь признала компетенцию всех комитетов ООН, наделенных функциями международного контроля за деятельностью государств в сфере обеспечения прав человека: Комитета по правам человека, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по правам ребенка и др.

Республика Беларусь постепенно снимает оговорки, сделанные при подписании международных договоров в области прав человека. Оговорки о непризнании юрисдикции Международного Суда ООН были сняты в 1989 г. Законом Республики Беларусь от 20 июля 2000 г. сняты оговорки к статье 20 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Беларусь согласилась сотрудничать с Комитетом ООН против пыток, допускать ее экспертов на территорию страны для расследования негативной информации.

Присоединившись к договорам по правам человека, Республика Беларусь приняла на себя обязательства поощрять и защищать права и свободы, признанные в этих договорах, а также обеспечивать соответствие национального законодательства и правоприменительной практики положениям этих договоров. Кроме того, Республика Беларусь является полноправным членом ОБСЕ и в этом качестве обязана добросовестно следовать всем стандартам ОБСЕ в области человеческого измерения. По состоянию на 1 ноября 1999 г. Республика Беларусь не является членом Совета Европы, но в 1992 г. подписала Европейскую культурную конвенцию.

В числе структур, осуществляющих контроль за соблюдением прав человека в государствах СНГ, Комиссия по правам человека, утвержденная в

1993 г. В соответствии со статьей 33 Устава СНГ Комиссия по правам человека является консультативным органом и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами в рамках Содружества. Однако механизм защиты прав человека при их нарушении в документах СНГ не просматривается.

Важные обязательства в области прав человека содержатся также в документах Союза Беларуси и России, прежде всего в его Уставе. Одним из основополагающих принципов Союза является уважение прав человека и гражданина. В качестве цели Союза выделено повышение уровня жизни народов и создание благоприятных условий для всестороннего гармонического развития личности, что является важнейшей предпосылкой обеспечения прав и свобод человека.

Республика Беларусь регулярно представляет доклады об осуществлении положений признанных международных документов по правам человека в соответствующие договорные органы Организации Объединённых Наций, вносит международные нормы в национальное законодательство.

Создана определённая система защиты прав человека. Конституционные гарантии содержатся в Конституции Республики Беларусь. Как мы отмечали, главным образом они сосредоточены в разделе II "Личность, общество, государство" в статьях 21-63. В преамбуле Конституции отмечается стремление государства "утвердить права и свободы каждого гражданина Республики Беларусь". Конституционная свобода заключается не только в защите индивида от чрезмерного вмешательства со стороны государства, но и в гарантиях государством основных прав.

Конституция Республики Беларусь в соответствии с международной классификацией содержит основные права и свободы. К гражданским правам и свободам она относит право граждан на жизнь (ст. 24), свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25), право на охрану от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от покушения на честь и достоинство (ст. 28), право на свободу перемещения и выбор места жительства (ст. 30) и др.

К политическим правам граждан Конституция Республики Беларусь причисляет право на свободу мысли, убеждений и их свободное проявление (ст. 33), право на получение, сохранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации (ст. 34), право на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, которые не нарушают правопорядок и права других граждан Республики Беларусь (ст. 35), право на свободу объединений (ст. 36), право принимать участие в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно выбранных представителей (ст. 37), избирательное право (ст. 38), право равного доступа к любой должности в государственных органах (ст. 39) и др.

Экономические права включают право собственности (ст. 44), право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не

ниже уровня, обеспечивающего свободное и достойное существование (ст. 42) и др.

Социальные права по Конституции Республики Беларусь – это право на труд как способ самоутверждения человека (ст. 41), право на отдых (ст. 43), право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения (ст. 454), право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, потери трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, которые предусмотрены законом (ст. 47), право на жилище (ст. 48) и др.

Конституция Республики Беларусь предусматривает такие культурные права, как право на образование (ст. 49), право на сохранение национальной принадлежности (ст. 50), право на участие в культурной жизни, свободу художественного, научного, технического творчества и преподавания (ст. 51) и др.

В то же время, как считает В.И. Семенков, целый комплекс прав человека в Беларуси имеет только декларативно-юридический характер. Правовой статус гражданина Республики Беларусь является необеспеченным и незащищенным, что не соответствует не только мировым, но и внутригосударственным стандартам. В государстве наблюдается тенденция игнорирования и нарушения прав человека в результате сужения демократии, правового нигилизма, материальной необеспеченности и т.д. Так, например, порядок реализации права на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирование является в Беларуси разрешительным, в то время как в большинстве стран оно является регистрационным. В Чехии, например, заявка на политическую акцию представляет собой всего лишь уведомление властей о проведении мероприятия. В законе прямо сказано: "Для собрания не нужно предварительное разрешение государственного органа". Пражский гайдпарк – это территория, где граждане могут собираться когда захотят и без предварительного уведомления властей.

В Чехии полиция не имеет права разгонять участников даже запрещенного мероприятия, если они не предпринимают противозаконных действий (не бьют окна, не переворачивают машины и т.п.).

По некоторым позициям положение с правами человека в Беларуси стало хуже, чем в советские времена. Это касается, прежде всего социально-экономических прав. За последнее десятилетие значительная часть населения оказалась за чертой бедности, нуждаясь в социальной защите со стороны государства. Поэтому необходима разработка целой системы мер, направленных на улучшение положения с правами человека в Республике Беларусь: мер в экономической, политической, социальной сферах. Основой этого процесса, считает В.И. Семенков, должно стать совершенствование действующего законодательства, приведение его норм в соответствие с международными стандартами и внутригосударственными особенностями, ликвидация пробелов, коллизий и противоречий.

В первую очередь необходимо обеспечить реальное верховенство Конституции Республики Беларусь, исключение ситуаций, когда другие нормативные акты подменяют положения Основного Закона республики. К числу таких ситуаций относится необходимость прописки и ее обязательность для получения работы в конкретном населенном пункте и т.д. В этой связи правомерны предложения усилить в Конституции Республики Беларусь в первую очередь обязанности государства по выполнению и обеспечению основных прав граждан, его ответственность за решения, принимаемые в сфере прав человека.

Систему защиты прав человека в Беларуси, согласно Конституции, возглавляет Президент страны. Часть I статьи 79 гласит: "Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина". Однако механизм деятельности Президента в этой сфере так и не определился. Например, в России при Президенте создана комиссия по правам человека, которая является совещательным и консультативным органом при Главе государства, содействует реализации его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина. По поручению Президента комиссия по правам человека впервые в российской истории разработала проект федеральной концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека.

В компетенцию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь входит рассмотрение проектов законов, в том числе и по проблемам, затрагивающим права и свободы человека: об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании, культуре и здравоохранении; о правах национальных меньшинств; об основах социальной защиты; о принципах регулирования труда и занятости (ст. 97) и т.д. Конкретно этими вопросами в нижней палате парламента занимается Комиссия по правам человека, национальным отношениям и средствам информации.

В обязанности Правительства Республики Беларусь приходится принятие мер по обеспечению прав и свобод граждан, обеспечение исполнения Конституции, законов и декретов, указов и распоряжений Президента Республики Беларусь (ст. 107).

Глава 6 раздела IV "Суд" не содержит прямых указаний деятельности судов в сфере прав человека. Косвенно их можно истолковать на основе части I статьи 112 об осуществлении судами правосудия на основе Конституции и принятых в соответствии с ней иных нормативных актов. Это позволяет гражданам в необходимых случаях в решении проблем своих прав и свобод обратиться к судебной власти. Однако судебная практика показывает, что суды рассматривают данное конституционное положение как исключаящее использование норм международных договоров при рассмотрении конкретных дел. Конституционный Суд Республики Беларусь в своем обращении "О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2000 г."

отметил, что нередко гражданину отказывают в реализации его права либо его защите со ссылкой на отсутствие необходимого нормативного акта.

Конституционный Суд в связи с правами человека полномочен давать заключения (если ему это предложат сделать Президент, Палата представителей, Совет Республики, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд, Совет Министров) о соответствии Конституции Республики Беларусь всех внутригосударственных законов и других правовых актов, а также о соответствии актов государственных органов страны международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь (ст. 116). Это позволяет гражданам при осуществлении своих прав и свобод апеллировать непосредственно к Конституции Республики Беларусь и к соответствующим международным актам, ратифицированным Республикой Беларусь.

В июне 1998 г. Парламентом республики был принят в первом чтении проект закона "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь". Видимо, в процессе создания института Уполномоченного по правам человека неизбежно встанет проблема соотношения компетенции органов, призванных защищать права человека. Включение нового элемента в сложившийся правозащитный механизм может оказаться небезконфликтным.

Таким образом, высшие органы государственной власти Республики Беларусь – Президент, Парламент, Правительство, суд - непосредственно отвечают за обеспечение прав и свобод человека, их защиту.

В Беларуси действует и ряд неправительственных правозащитных организаций. Среди них Белорусский Хельсинский комитет (БХК), Белорусская Лига прав человека, Брестская группа Международного Общества прав человека, Белорусская правозащитная конвенция, Белорусская ассоциация защиты прав человека "Весна-96" и др. Однако их влияние на общественное мнение страны остаётся весьма ограниченным, а на государственные органы практически нулевым. Белорусский Хельсинский комитет в 1999 г. получил со стороны Министерства юстиции Республики Беларусь предупреждение, а также требование о необходимости изменения устава БХК, чтобы в защите прав человека эта организация не выходила за рамки своих официальных членов.

Оргкомитет гражданских инициатив "Хартия-97" утвердил национальные премии в сфере защиты прав человека. В 1998-2000 гг. ее лауреатами стали 18 журналистов и творческих работников. Национальные премии присуждаются ежегодно по трем номинациям: "За личное мужество", "За лучшее освещение правозащитной темы", "За смелость в творчестве".

В течение последних лет Беларусь лидирует среди стран СНГ по индексу человеческого развития, учитывающему продолжительность жизни, прогресс в области образования и уровень доходов на душу населения. Об этом свидетельствуют данные глобального отчета о человеческом измерении под названием "Углубляя демократию в разрозненном мире", подготовленного группой независимых экспертов по изучению Программы развития ООН (ПРООН). В нем отражены и позитивные, и негативные для Беларуси моменты.

К негативным относится тот факт, что, несмотря на рост абсолютного значения индекса человеческого развития в Беларуси за 2001 г., в рейтинге 173 стран мира республика переместилась с 53-го на 56-ое место, уступая государствам Прибалтики, Польше, Мексике и Кубе, но опережая Россию (60-ое место) и Украину (80-ое место).

Вместе с тем Беларусь имеет достаточно высокие показатели политической стабильности и правопорядка, а также самый низкий в СНГ показатель коррупции. Что касается сферы развития демократии, в частности, гражданских свобод и прав человека, то, по оценке международных экспертов, республика опережает Кубу, Саудовскую Аравию, Сирию, Экваториальную Гвинею и другие страны и находится на одном уровне с Узбекистаном, Китаем, Ираном, Вьетнамом, Камбоджей, Камеруном. Беларусь (выполнила или приближается к выполнению большинства целевых показателей человеческого развития (Народная газета. 2002. 26 ліпеня).

В то же время права граждан в Республике Беларусь еще часто нарушаются, а имеющиеся средства и учреждения защиты не являются достаточно эффективными. Многие государственные служащие, сотрудники правоохранительных органов, спецслужб не имеют до сих пор представления о том, что у человека есть права, гарантированные Конституцией Республики Беларусь, а также международными договорами и соглашениями. Общество практически никак не реагирует на грубейшие нарушения прав человека со стороны государства.

В Послании "О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2000 г." Конституционный Суд Республики Беларусь отметил, что наибольшее число жалоб граждан в 2000 г. касалось нарушений их прав и свобод в области жилищных, трудовых, административных, уголовных, налоговых и иных правоотношений. Местные органы, суды, правоохранительные органы, а также отдельные должностные лица не принимают необходимых мер по защите законных интересов граждан. При этом остались без удовлетворения обращения граждан к субъектам государственной власти, имеющим право на внесение предложений в Конституционный Суд. Отказывают им в удовлетворении таких ходатайств вопреки требованиям статьи 112 Конституции Республики Беларусь и общие суды при рассмотрении конкретных дел. Проигнорировали эту свою обязанность и обе палаты парламента. Отмечается тенденция к жесткому урегулированию некоторых видов общественных отношений, что препятствует свободному, творческому развитию личности, деловой активности граждан и субъектов хозяйствования.

Требует внимания в стране положение женщин и детей. По данным социологического исследования "Насилие в отношении женщин как социальная проблема", белорусские студентки почувствовали на себе все виды насилия. Самым распространённым является психологическое: вмешательство в личную жизнь (25%), ревность (23%), упреки (22%), оскорбления, ругань, унижение личного достоинства. Самыми распространёнными формами экономического

насилия являются отбирание денег у женщин (83% ответов). Для 35 процентов студенток их дом является местом их постоянного унижения. Физическое насилие (в том числе телесные наказания) в отношении к себе пережили более трети девушек (35%). Четвёртая часть студенток подвергнута была сексуальному насилию, одна треть из них в возрасте от 14 до 17 лет. По этим и другим причинам более 20 процентов студенток обычно находятся в негативном эмоциональном состоянии.

По мнению председателя Белорусского союза женщин Н.А. Ермаковой, в Беларуси насилие в отношении женщин носит сегодня довольно распространенный характер, в первую очередь в семье, но это традиционно замалчивается. Женщины становятся объектами сексуального надругательства и эксплуатации не только со стороны преступников, но и со стороны мужей и сослуживцев. Система правосудия неадекватно реагирует на факты изнасилования, а насилие в семье пока почти не привлекает внимания правоохранительных органов. Как и в других странах, отмечается гендерный дисбаланс. Одна из причин – то, что общество, парламентарии и правительство в силу патриархальных традиций рассматривают женщину как мать в контексте семьи, а не как личность, действующую в общественной сфере.

Замечено, что если происходят существенные сдвиги в оплате труда, то феминизированные отрасли наполняются мужчинами. Так, в 70-80 гг. в Беларуси удельный вес женщин был наивысшим в сфере финансов, банковского обслуживания и страхования, в сфере информационно-вычислительного обслуживания. Зарплата в этих отраслях была ниже средней по стране. В 90-е годы положение изменилось. Так, в 2000 г. средняя зарплата в сфере финансов, страхования и кредита составила 204 процента по отношению к средней по стране, а численность женщин, занятых в этой сфере, сократилось за 10 лет с 90 до 74,4 процента. В области информационно-вычислительного обслуживания средняя зарплата выше республиканской в 1,5 раза, и удельный вес женщин сократился с 83 до 62,9 процента.

В то же время численность женщин в сфере образования увеличилась до 82 процентов, при этом средняя зарплата работников системы образования составила в 2000 г. лишь 60,9 процента от средней оплаты труда в промышленности. Подобное положение сложилось в здравоохранении, социальном обеспечении, культуре.

Из числа работающих с высшим образованием женщины составляют 58,2 процента, среди специалистов со средним специальным образованием – 66,5 процента. В то же время женщины реже занимают руководящие должности. Если из работающих мужчин 9,7 процента являются руководителями, то среди женщин только 7,2 процента.

Такое положение вызвано главным образом объективными причинами. Большинство женщин имеет перерывы в работе, связанные с рождением детей и уходом за ними, что препятствует профессиональной карьере, особенно в перспективных, динамично развивающихся отраслях. Большая занятость домашним хозяйством, уходом за детьми и их воспитанием также не

способствует карьерному росту женщин. Было бы ошибочным не учитывать эти особенности в государственной политике.

Среди депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь женщины единицы, лишь одна является членом Правительства. 40 процентов женщин связано с тяжёлым физическим трудом. Среди безработных они составляют 70 процентов.

Сегодня в Беларуси более 30 тысяч детей, имеющих отношение к т.н. категории "социальных сирот" – дети, у которых родители живы. Ежегодно их число увеличивается на 5 тыс. 15 тыс. детей занимаются бродяжничеством.

Грубыми и неистребимыми остаются нарушения в организации детского питания в учебных заведениях и учреждениях здравоохранения. Недовложение продуктов доходит до 90 процентов. Причем ни дисциплинарные взыскания, ни штрафы, ни освобождения от должностей виновных в воровстве положительных результатов не дают. Видимо, и по этой причине за последние 5 лет на 14 процентов возросла заболеваемость детей.

В Минске по состоянию на 1 января 2001 г. зарегистрировано около двух тысяч взрослых беспризорных. Однако реальное их число в 7-10 раз больше. Чаще всего бомжами становятся люди в возрасте от 30 до 50 лет, оказавшиеся на улице в результате махинаций с куплей-продажей квартир.

На учете в Минском городском наркологическом диспансере около 4 тысяч детей (среди них 20% составляют девочки). По оценкам социологов, треть школьников "уже испытала состояние опьянения". Всего же, по мнению медиков, в столице около 30 тыс. подростков употребляющих спиртное.

Много проблем в белорусской тюремной системе. В стране имеется более 30 исправительно-трудовых учреждений (тюрем, колоний и др.), в которых отбывает наказание 55,8 тыс. осужденных при возможности обеспечить содержание в них лишь 42 тыс. По числу осужденных на 100 тыс. населения Беларусь занимает одно из первых мест в мире и второе место в СНГ после россиян.

Большинство жителей Беларуси плохо представляет себе комплекс прав, которыми они обладают. Социологическое обследование, проведенное автором среди студентов четвёртого курса одного из вузов белорусской столицы в марте 1999 г. показало: среди прав и свобод, которыми они обладают, 40 процентов студентов не вспомнили право на жизнь, 52 процента – право на труд, 63 процента – право свободы совести, 74 процента – право на образование, 80 процентов – право на свободу, 83 процента – право на собственность. На вопрос, есть ли в нашей стране или за рубежом организации, защищающие права человека, 49 процентов опрошенных назвали Организацию Объединённых Наций, 18 процентов – суды. Остальные понятия не имеют о таких организациях. На вопрос, в каких документах отражены права человека в Беларуси, 91 процент назвал Конституцию Республики Беларусь, 34 процента – Всеобщую декларацию прав человека и 34 процента – законы.

И это не удивительно. Ведь до сих пор в государстве, закрепившем за собой, согласно Конституции, статус правового, всё ещё ведутся споры о том,

являются ли права человека "приемлемыми" или же "чуждыми" белорусскому менталитету. Спор отдаёт схоластикой, ибо пресловутый коллективизм, которому якобы отдавал предпочтение (вслед за представителями восточных цивилизаций) советский человек, сегодня далеко не столь очевиден. В.И. Бобрович считает, что противопоставлять белоруса как коллективиста западному человеку как индивидуалисту, значит грешить против истины [69, с. 220]. Ни сфера межличностного общения, где главным критерием коллективизма выступает готовность к взаимопомощи, ни сфера социальных и политических отношений не дают оснований для подобного рода выводов. Скорее наоборот, именно западный человек, будучи более обеспеченным и менее конфликтным, гораздо более склонен как к проявлению солидарности в отношении к ближнему, так и к проявлению гражданской активности в общественной жизни.

Для Беларуси актуальной является проблема защищенности дохода. Ситуация, когда уровень минимальной заработной платы во много раз меньше официального уровня дохода, необходимого для достойного существования, противоречит современной тенденции в защите социально-экономических прав, как это предусмотрено в ст. 40 Всеобщей декларации прав человека и ст. II Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В. Азаров и Л. Леонов считают, что по уровню жизни Беларусь можно отнести к бедным странам.

Критичным остаётся отношение к соблюдению прав человека в Беларуси со стороны авторитетных международных организаций. 3-я Международная конференция по правам человека (октябрь 1998 г.) приняла специальную резолюцию "О положении прав человека в Беларуси". Конференция призвала Президента и Правительство "соблюдать обязательства Беларуси, которые она несёт в соответствии с международными соглашениями в области прав человека".

20 августа 1999 г. в Подкомиссии ООН по поощрению и защите прав человека официальные представители Беларуси взяли на себя следующие обязательства:

- принять все необходимые меры для вступления Беларуси в Совет Европы в течение года и затем присоединиться к Европейской конвенции по правам человека;
- принять меры для снятия оговорки к ст. 20 Конвенции против пыток (в этой статье предусматривается проведение Комитетом против пыток расследования в стране, где пытки применяются);
- провести законодательные реформы, направленные на защиту прав человека и демократии;
- ввести в следующем году пост независимого омбудсмена;
- провести честные и справедливые парламентские выборы, которые предполагают предоставление равного доступа к контролируемым государством СМИ, отсутствие цензуры газет и журналов, обеспечение свободы собраний и право на мирные демонстрации;

- организовать в ближайшее время приезд в Беларусь рабочей группы по произвольным задержаниям;
- пригласить в ближайшее время в Беларусь спецдокладчика ООН по независимости судей.

О выполнении принятых обязательствах необходимо будет представить отчет.

Комитет ООН по борьбе с пытками в 2000 г. рассмотрел отчет по Беларуси и признал наличие серьезных нарушений прав человека в пенитенциарной системе страны и отсутствие эффективных мер по улучшению ситуации. В частности, речь идет о неудовлетворенных условиях содержания в местах лишения свободы, эпидемиях заболеваний туберкулезом и другими болезнями и т.д.

Каждый из нас должен знать свои права и свободы. Каждый из нас должен научиться пользоваться этими правами и свободами. Каждый должен иметь возможность защищать свои права и свободы. Только при соблюдении этих трёх условий возможна реализация высшей ценности – ценности человека. Нам необходимо всеми мерами воспитывать в себе личность, формировать характер, твёрдость, независимость, устойчивость убеждений. Важно то, чтобы мы потом не жаловались на судьбу, не принимали вид жертв, вовлечённых в заблуждение по чужой воле. Основной проблемой защиты прав человека в Республике Беларусь является осознание каждым гражданином, должностным лицом идей естественного происхождения и равенство прав всех людей и преодоление устойчивого мнения о том, что права и свободы даются человеку государством.

5.3. Международные критерии оценки устойчивого развития в области прав человека и деятельности национальных учреждений по правам человека.

Цели в области устойчивого развития являются своеобразным призывом к действию, исходящим от всех стран — бедных, богатых и среднеразвитых. Он нацелен на улучшение благосостояния и защиту нашей планеты. Государства признают, что меры по ликвидации бедности должны приниматься параллельно усилиям по наращиванию экономического роста и решению целого ряда вопросов в области образования, здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также борьбе с изменением климата и защите окружающей среды.

Тема 6. Личность, общество, государство: взаимные права и обязанности

6.1. Приоритет прав человека как определяющий критерий демократического социального правового государства.

История развития концепции правового государства и вместе с ним прав личности получила богатую разработку на протяжении истории человеческого общества.

Правовое государство - многомерное развивающееся явление. На протяжении нескольких столетий теория правового государства видоизменялась и трансформировалась, дополнялась новыми качествами и лишь с появлением в ней принципа неотъемлемых естественных прав человека она обрела своё основное ценностное качество.

Следует отметить, что в юридической науке нет единого определения правового государства. Каждый правовед, работающий над проблемой правового государства, формулирует свое определение и выделяет вытекающие из него признаки.

А.В.Малько предлагает следующее понятие правового государства: «Правовое государство — это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина (первый принцип), а также для наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений (второй принцип)».

Первый принцип нашел свое конституционное закрепление в Конституции Республики Беларусь, где сказано, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Правовое государство должно последовательно исполнять свое главное предназначение — гарантировать каждому гражданину возможность всестороннего развития личности.

Второй принцип воплощается в жизнь с использованием, прежде всего, следующих способов и средств: разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; федерализм; верховенство закона; взаимная ответственность государства и личности; высокий уровень правосознания и правовой культуры в обществе; наличие гражданского общества и осуществление контроля с его стороны за выполнением законов всеми субъектами права и др.

Нетрудно заметить, что, несмотря на многообразие понятий правового государства и различные конкретные структурные элементы, включенные в эти понятия, неизменным составляющим выступает требование юридического закрепления такого положения личности в обществе, при котором будет обеспечен приоритет интересов личности в деятельности государства, а также соблюдение и охрана прав и свобод личности.

Таким образом, правовое государство – есть форма ограничения власти правами и свободами человека. Права и свободы индивида - важнейший противовес государственной власти. Поэтому приоритет прав человека по отношению к государству является первичным, определяющим, системообразующим признаком правового государства.

6.2. Права человека в условиях трансформации политического и экономического строя Беларуси.

27 июля 1990 года Верховный Совет Белорусской ССР принял Декларацию о государственном суверенитете, которая 25 августа 1991 года обрела статус конституционного закона и стала обладать высшей юридической

силой на территории Республики Беларусь.

Высшей целью нового государства объявлялось свободное развитие каждого гражданина на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами (ст. 3 Декларации). Права и законные интересы граждан государство брало под свою охрану (ст. 4 Декларации). На территории страны устанавливалось верховенство Конституции и законов Республики Беларусь, что являлось юридической основой для создания правового государства. Конечно же, Декларация еще не закрепляла приоритетность прав человека и не определяла статус демократического социального государства. Но именно в этот период были заложены основы будущего конституционного строительства белорусского государства. Новый импульс в развитии прав человека Республика Беларусь приобрела именно в начале 90-х годов XX века. В Конституции БССР 1977 года содержался широкий перечень различных социально-экономических прав граждан СССР.

Особое внимание уделялось праву на труд, которое непосредственно охранялось трудовым законодательством. Существовали реальные права на образование, на охрану здоровья, на социальное обеспечение. В БССР большое значение имели права женщин, поскольку более 50 % белорусского населения составляли лица женского пола. 80 % женщин в Беларуси имели специальное образование, а в научной сфере женщины составляли около 40 %. Практически всю социальную сферу деятельности обеспечивали работницы-женщины. Достаточно сказать, что из четырех работников медицины, образования и культуры трое составляли женщины, а в среде специалистов народно-хозяйства лица женского пола составляли 58 %.

Таким образом, Республика Беларусь к началу строительства самостоятельного суверенного государства уже имела позитивный опыт в области декларирования и реализации прав человека. Дальнейшие условия трансформации экономического и политического строя Беларуси определили особенности реализации прав человека в новых геополитических условиях. Как отмечают исследователи, права человека «отражают конкретный период развития народа» и особенности развития определенного региона мощным стимулом развития прав человека в Республике Беларусь является международный фактор. Периодические доклады Беларуси на заседаниях Комитета ООН по правам человека являются показателем открытости белорусского государства к обсуждению проблем в данной области.

Очередной доклад о правах человека в Беларуси будет заслушан на 113-й сессии Комитета ООН 15 марта 2015 года. Кроме того, ООН периодически заслушивает специальные доклады на сессиях Совета по правам человека.

Так, последний доклад был представлен на 26-й сессии Совета в июне 2014 года. Особое внимание при этом было обращено на социальные, экономические и культурные права граждан Беларуси. Предложено активизировать работу государства по реальному решению проблем инвалидов и дальнейшему обеспечению гендерного равенства. Появился и ряд новых тем

относительно прав граждан на доступ к информации и защите персональных данных, хотя к этому времени уже были приняты изменения в Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации». В спецдокладе было отмечено, что данные изменения не являются достаточными для обеспечения информационных прав граждан. Особое место отводится вопросам использования белорусского языка в сфере образования и культуры. Было отмечено, что белорусские организации, которые работают в данных сферах, должны более активно сотрудничать со спецдокладчиком ООН, как и в вопросах межэтнических отношений, по которым Комиссия ООН получает весьма ограниченную информацию. Как видим, международное положение Республики Беларусь позитивно влияет на развитие прав человека в нашей стране, но требует более активной позиции всех сторон в вопросах конкретного сотрудничества в области реализации прав человека. Еще одним фактором, влияющим на развитие прав человека в условиях трансформации политического и экономического строя, является историческое наследие белорусского общества.

В условиях советского строя нарушались многие политические и гражданские права человека, а некоторые из них, такие, например, как право въезда и выезда из страны, свобода информации, свобода совести и другие, не реализовывались вовсе. Естественно, что в Советской Белоруссии имели место аналогичные процессы. Несмотря на это Республика Беларусь являлась участницей многих международных документов в области прав человека. Так, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах белорусское государство ратифицировало в 1973 году. Конвенция о ликвидации всех форм Глава 6 87 дискриминации в отношении женщин была ратифицирована Белоруссией в 1981 году.

Вместе с тем сама Всеобщая декларация прав человека не издавалась в Советской Белоруссии до 1988 года. Отсутствовало правозащитное движение. Само понимание идеи прав человека отсутствовало в белорусском обществе и расценивалось как нечто враждебное советскому строю. Естественно, что данные исторические и идейные условия осложняют процессы формирования и реализации прав человека в условиях трансформации белорусского общества. Позитивное значение для развития идей в области прав человека имеют современные процессы системного развития белорусского государства. За последние годы произошли существенные изменения в политической и экономической системе Республики Беларусь, что не могло не отразиться на состоянии прав человека в нашей республике.

Во-первых, сформировалась устойчивая нормативная база, определяющая права и свободы белорусских граждан. Ведущая роль принадлежит Конституции Республики Беларусь, определяющей приоритет прав человека во всех сферах общественной жизни. На базе Основного Закона принят целый ряд нормативных правовых актов, определяющих содержание и реализацию конкретных прав белорусских граждан. К числу важнейших законодательных

актов в данной области относятся: Избирательный кодекс Республики Беларусь, законы «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», «О свободе совести и религиозных организациях», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь», «О средствах массовой информации», «Об обращениях граждан и юридических лиц», «Об информации, информатизации и защите информации» и др.

Во-вторых, определенный прогресс достигнут в области социальных и культурных прав. Целым рядом законодательных актов закреплено право на условия работы, отвечающие требованиям безопасности жизни. В системе предприятий созданы службы по охране труда, специалисты и руководители проходят периодическую аттестацию в этой сфере. Реализовано право граждан на создание профессиональных союзов, которые представлены сегодня несколькими профессиональными объединениями: Белорусский независимый профсоюз, Свободный профсоюз Белорусский, Свободный профсоюз металлистов, Белорусский профсоюз работников радиоэлектронной промышленности и Федерация профсоюзов Беларуси. Обеспечено право граждан Республики Беларусь на образование, что нашло практическое отражение в Кодексе об образовании. Много внимания уделяется реализации прав на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни общества, права на защиту от безработицы, на жилище и целый ряд других социальных и культурных прав.

Вместе с тем глубинные изменения экономического и политического строя Беларуси породили целый ряд проблем в области реализации прав человека.

Данные проблемы в первую очередь связаны с недостаточным уровнем экономического обеспечения потребностей белорусских граждан.

В связи с этим не реализуется полностью право на достойный уровень жизни, который предполагает поддержание здоровья и благосостояния не только самого человека, но и его семьи. Согласно статистическим данным, средний уровень заработной платы в Республике Беларусь на май 2014 года составил чуть более 500 долларов. Причем самый низкий уровень заработной платы традиционно сохраняется в наиболее социально значимых сферах: в образовании – 300 долларов, в здравоохранении – 400 долларов. Низкий уровень доходов влияет на возможности граждан в полной мере реализовывать предоставленные им конституционные права на жилище, 88 Глава 6 на образование, на отдых и досуг, на защиту от безработицы, на справедливое и удовлетворительное вознаграждение за свой труд и целый ряд других прав. Экономическая трансформация белорусского общества влечет серьезные проблемы и в области реализации прав женщин, которые являются одной из самых незащищенных категорий граждан.

Достаточно сказать, что доля женщин, занятых на тяжелых работах и в условиях вредного производства, составляет 40 %. Не обеспечено в полной мере право на материнство и детство, в результате чего Беларусь продолжает оставаться страной с низкой рождаемостью. Высоким является процент

женщин, с хроническими заболеваниями. Конечно, в основе неблагоприятной ситуации в области реализации прав человека лежат прежде всего экономические факторы. Но нельзя сбрасывать со счетов и фактор духовно-нравственного «здоровья» общества. От шкалы моральных ценностей, сложившихся в обществе, зависит реализация всей системы прав человека. Так, невозможно обеспечить право на жизнь при прогрессирующем росте числа самоубийств.

По данным Министерства здравоохранения, в Беларуси каждый год добровольно уходят из жизни около трех тысяч человек. Больше всего самоубийств совершают лица трудоспособного возраста (78,5 %). Такая же ситуация наблюдается и в сфере реализации права на охрану здоровья. Рост числа заболеваний венерическими болезнями, СПИДом, распространение наркомании, алкоголизма и токсикомании свидетельствуют прежде всего о личностных установках членов общества и их ориентации на антисоциальное поведение. И здесь важное значение приобретает социальная функция государства по воспитанию членов гражданского общества. В свою очередь, от готовности общества генерировать и развивать идею прав человека зависит успех всех мероприятий, проводимых в данной области публичными структурами.

Таким образом, изменения политического и социального строя Беларуси в последние десятилетия привели к позитивным переменам в области признания суверенной страной прав человека. Это выразилось в формировании самостоятельной нормативной базы в данной области, появлении новых организационных структур демократического характера, во внедрении идеи прав человека в условиях формирующегося гражданского общества. Республика Беларусь взяла курс на создание социального государства, ориентированного прежде всего на потребности человека. Формирование такого государства и его институтов, как и создание гражданского общества – дело не одного дня и даже десятилетия. Европа прошла долгий и сложный путь формирования общечеловеческих ценностей, к важнейшим из которых относятся права человека. Республике Беларусь предстоит пройти не менее сложный путь преодоления различных трудностей. Важнейшей составляющей успешного решения задачи построения государства, декларированного Конституцией и обеспечивающего весь спектр прав человека, является опора государственных институтов на здоровую в духовном и физическом отношении нацию.

6.3. Формирование социального государства и гражданского общества, их институты.

В современной общественной жизни огромное значение имеют различные формы объединений граждан - их осознанной целенаправленной институционализации, то есть превращения в некие организационные образования.

Общественная наука выделила два основных общественных публичных некоммерческих явления, находящихся в постоянном взаимодействии, взаимопроникновении, а иногда и противостоянии. Речь идет о сосуществовании государства и гражданского общества.

Что касается гражданского общества, то существует достаточно много определений данного явления. Например, гражданское общество - это срез общественной жизни, который задается деятельностью и отношениями людей как суверенных, инициативных и самоорганизованных граждан (это сфера самостоятельных общественно-значимых действий граждан).

Встречаются также и иные определения, например, гражданское общество - это категория, одновременно описывающая и предвосхищающая сложный и динамичный ансамбль охраняемых законом неправительственных институтов, которым присуща тенденция к ненасильственности, самоорганизации и саморефлексивности и которые находятся в постоянных трениях друг с другом и с институтами государственной власти; последние же «оформляют», ограничивают и делают возможной их деятельность.

Таким образом, под гражданским обществом можно считать совокупность личностей и их взаимодействие, а также их социально значимую деятельность, в том числе через различные организационные формы.

Гражданское общество обладает рядом признаков, среди них:

- расчлененность социального целого на части, отношения, виды деятельности, обладающие автономной от целого логикой;
- индивид, стремящийся стать личностью, как особая единица социума и один из его субъектов; суверенный индивид в роли первичной или базовой ячейки социума в целом и его различных образованиях;
- условия, созданные в социуме для проявления, становления и институционализации инициативы индивида – гражданской инициативы.

Оформление данной инициативы граждан происходит через создание различных институтов гражданского общества.

Институты гражданского общества - это реализованные через различные организационные формы (организации) направления деятельности граждан, направленных на решение социально значимых задач.

Элементами гражданского общества принято считать следующие его институты:

1. Отдельные граждане и их неофициальные группы;
2. Органы местного самоуправления;
3. Различные виды некоммерческих организаций:
общественные и иные неправительственные организации,
средства массовой коммуникации,
учебные заведения,
церковь,
профессиональные союзы и ассоциации,
различные институты общественной кооперации,
бизнес-ассоциации,

благотворительные организации,
политические организации,
культурные организации, в том числе национально-культурные автономии.

Таким образом, можно сформировать три основные группы институтов гражданского общества.



Роль отдельных групп граждан в общественной деятельности безусловно высока, но данная тема не является ключевой в данной работе. Организационные аспекты формирования и деятельности органов местного самоуправления интересуют нас на страницах настоящей книги только как носителей публичной власти на местном (муниципальном) уровне.

Что касается различных видов некоммерческих организаций, то они широко представлены в современной общественной жизни в России в самых различных отраслях и направлениях деятельности граждан. Содержание и классификацию некоммерческих организаций мы рассмотрим ниже.

Из сущности и проявлений гражданского общества вытекают его основные общественные функции, которыми являются:

- создание среды, где формируется общественная инициатива граждан;
- интеграция социума на основе сближения интересов и активизации деятельности;
- создание и закрепление норм и ценностей в обществе;
- сведение социальных и иных конфликтов к цивилизованному диалогу;
- воздействие на государственные институты власти и формы взаимодействия с ними;
- участие в организации и проведении общественных экспертиз;
- контроль за деятельностью исполнительной власти и выборных органов управления;
- развитие культуры;
- создание нового знания;
- защита прав и интересов граждан;
- интеграция в международное гуманитарное пространство;
- образовательная, просветительская и консолидирующая роль и др.

Совокупность институтов гражданского общества, в первую очередь, реализованных через некоммерческие организации получила наименование «третий сектор», то есть институционализированная часть общественной деятельности, отличная от бизнеса и государственного сектора.



«Третий сектор» общественной деятельности - это объединения граждан (институты гражданского общества), сформированные в результате их инициативы для достижения социально значимых некоммерческих целей, то есть вся совокупность неправительственных и некоммерческих организаций.

С развитием демократии и установлением традиций свободного волеизъявления и гражданской инициативы в России «третий сектор» стал реальным фактором в развитии современного общества и равноправным партнером государства и иных институтов в процессе реализации интересов граждан.

Мы уже не можем себе представить современное существование без большого числа как государственных, так и частных СМИ, без обществ защиты прав потребителей, без профессиональных ассоциаций и благотворительных обществ.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что институты гражданского общества и «третий сектор» - это важнейшие реалии сегодняшнего дня.

Тема 7. Конституционные принципы прав и основных свобод

7.1. Понятие принципов прав человека. Закрепление принципов прав человека в Конституции Республики Беларусь.

Нормативно-правовая регламентация прав и свобод личности включает в себя определенные базовые идеи, в которых проявляется их сущность и которые определяют их характеристики и функционирование. Принципы прав человека, по мнению А.А. Безуглова и Л.Л. Беломестных, представляют собой основные начала, руководящие положения, которые определяют предоставление человеку и гражданину прав и исполнение им обязанностей перед другими личностями, коллективами, государством, обществом. Для принципов прав человека характерны определенные признаки. Во-первых, как и принципы права в целом, они отражают наиболее важные и прогрессивные стороны экономической, политической, идеологической и нравственной сфер общественной жизни, причем делают это в концентрированной форме. Во-вторых, принципы прав человека отличаются устойчивостью и

системообразующими свойствами. В-третьих, в них проявляется своеобразие национальной правовой системы. Еще одна важная черта – они носят юридический характер, т.е. закреплены нормами права. В-пятых, анализируемые базовые идеи определяют более конкретное, детальное регулирование правового статуса личности. В-шестых, они охраняются государством. Принципы прав человека, закрепленные на уровне белорусских национальных правовых актов, представляют собой систему, т.е. характеризуются единством. Эта система включает в себя следующие принципы прав человека: принцип гуманизма, принцип всеобщности, принцип неотчуждаемости, принцип свободы, принципы равенства и равноправия, принцип защиты прав и основных свобод, принцип единства прав, свобод и обязанностей в правовом статусе человека и гражданина.

Конституция Республики Беларусь закрепляет принципы прав человека и гражданина. При этом используются различные формы. Так, регламентация указанных принципов может осуществляться нормами права, содержащимися в самостоятельных статьях Конституции. Конституционная норма может содержать указание на несколько принципов прав человека и гражданина. Названные принципы могут содержаться в конституционно-правовых нормах (вытекать из них), закрепляющих основы конституционного строя либо регулирующих иные общественные отношения. Принцип гуманизма непосредственно закреплен ч.1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь, согласно которой «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Именно социальный характер белорусского государства предполагает его гуманистическую направленность. Принцип всеобщности прав и свобод человека и гражданина также вытекает из вышеназванных конституционно-правовых норм. Юридическая конструкция ч.1 ст.2 Конституции Республики Беларусь использует формулировку «человек», указывающую на ее распространение на каждого индивида, вне зависимости от его гражданства или других социальных характеристик. Кроме того, Основной Закон белорусского государства содержит и ст. 11, согласно которой «иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами». Принцип неотчуждаемости прав и свобод следует из нормы, содержащейся в ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь, согласно которой «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Конституция Республики Беларусь также не содержит статьи, закрепляющей принцип свободы как базовую идею, лежащую в основе конституционно-правового статуса личности. Вместе с тем ч.1 ст. 25 Основного Закона белорусского государства 100 Глава 7 государства провозглашает свободу в качестве важнейшей конституционно-правовой ценности: «Государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и в

порядке, установленных законом». Статья 22 Конституции Республики Беларусь гласит: «Все равны перед законом и имеют право безо всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов». Указанное положение прямо закрепляет принцип равенства и равноправия как базовую идею конституционно-правового статуса индивида в Республике Беларусь. Данный принцип также вытекает из формулировок, используемых в тексте Основного Закона, а именно терминов «все», «каждый», «никто не может», «никто не должен». Защита прав и свобод индивида как принцип конституционно-правового статуса индивида вытекает из принципа правового государства как базовой идеи конституционного строя Республики Беларусь, закрепленного в ч. 1 ст. 1 Конституции Республики Беларусь. О его действии на территории белорусского государства можно сделать вывод из ч.1 ст. 2 Основного Закона, согласно которой человек является высшей ценностью государства. Непосредственно он закреплен ч. 1 ст. 21 белорусской Конституции, согласно которой «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства», а также ч. 2 ст. 59 Конституции Республики Беларусь. Последняя гласит: «Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности». Принцип единства прав и свобод индивида непосредственно не содержится в нормах Основного Закона белорусского государства. Вместе с тем он вытекает из положений ст. 7 Конституции Республики Беларусь, закрепляющей принцип верховенства права. Единство прав и обязанностей – одна из базовых идей, лежащих в основе права как регулятора общественных отношений. Она следует из раздела II Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство», закрепляющего основные права, свободы и обязанности индивида

7.2. Принципы гуманизма, всеобщности и неотчуждаемости.

Согласно новейшему философскому словарю, «гуманизм как мировоззрение выражает отношение к человеку с двух сторон. С одной стороны, он признает социальную ценность человеческой личности, а с другой, – отвергает все, что не совместимо с такой ее оценкой.

Гуманизм как принцип права означает закрепление идеи человека как высшей ценности, уважительное отношение к человеку вне зависимости от его социального и любого иного положения. Гуманизм как правовой принцип заключается в «способности путем предоставления гражданам прав или освобождения их от обязанностей, а также путем возложения обязанностей на других субъектов общественных отношений формировать поведение людей, соответствующее интересам человеческой личности».

Гуманизм основных прав и свобод человека проявляется в установлении, в первую очередь, равенства прав и обязанностей всех участников общественных отношений. Вместе с тем гуманизм как принцип прав человека

проявляется и в неравенстве прав и обязанностей субъектов общественных отношений. Так, например, согласно ст. 47 Конституции Республики Беларусь, «государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов». Особая забота проявляется в предоставлении указанным категориям граждан дополнительных прав либо в освобождении их от тех или иных общих для всех других людей обязанностей или правовых ограничений. Гуманизм прав и свобод человека и гражданина проявляется также в наделении индивидов большим перечнем прав и свобод. По данному признаку, а именно по объему гражданских, политических, социально-экономических и социально-культурных прав и свобод, которыми наделяется личность в современной Республике Беларусь, Конституция Республики Беларусь 1994 г. относится к числу наиболее демократичных правовых документов мира. Гуманизм прав и свобод человека проявляется и в незначительном количестве (по сравнению с правами и свободами) конституционных обязанностей, которые возлагаются на индивида. Гуманизм прав и свобод – это также применение более мягких видов ответственности за совершенные правонарушения и преступления. Так, согласно обзору судебной практики по административному судопроизводству Беларуси, в 2020 г. большинство нарушителей административно-правовых норм были подвергнуты денежному штрафу. На 2 711 лиц сократилось количество подвергнутых административному аресту (удельный вес 13%). В целом, для административной и уголовно-правовой практики белорусских судебных учреждений характерна тенденция, проявляющаяся в применении более мягких видов административной ответственности и уголовно-правового наказания. Несмотря на возможность использования исключительной меры наказания за совершение особо тяжких преступлений – смертной казни, применение последней в Республике Беларусь происходит крайне редко. С процессуальной точки зрения гуманизм проявляется в обязанности правоприменительных органов применять к лицу, совершившему правонарушение, закон, улучшающий его положение, хотя и принятый по времени позднее.

Наконец, гуманизм конституционно-правового статуса человека и гражданина достаточно ярко проявляется в содержании конкретных конституционно-правовых норм. Так, например, согласно ст. 27 Конституции Республики Беларусь, «никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников».

Принцип всеобщности Принцип всеобщности как принцип прав и свобод индивида вытекает из всеобщности права как регулятора общественных отношений. Нормы права в целях поддержания социального порядка в политическом обществе распространяют свое действие на все субъекты права, т.е. на всех лиц, попадающих в регламентированную правовыми предписаниями ситуацию. Ни один индивид, ни одна организация не может стоять вне права. Таким образом, всеобщность права означает подчинение всех индивидов и групп определенному юридическому порядку. Вместе с тем

всеобщность права не означает безусловное применение нормы права в отношении всех индивидов без каких-либо изъятий или ограничений. Правовые предписания допускают существование юридических различий между индивидами или их группами.

Всеобщность прав человека означает обладание конституционно-правовым статусом всеми индивидами вне зависимости от их гражданства и иных характеристик, в частности, места проживания, профессии, пола. Вместе с тем законодательство Республики Беларусь может устанавливать особенности в применении определенных правовых норм к субъектам в зависимости от различных обстоятельств. Это касается инвалидов, пенсионеров, женщин, имеющих детей, иных категорий граждан, являющихся в некоторой степени социально зависимыми.

Принцип всеобщности прав и свобод проявляется также и в единых подходах, используемых правоприменительными учреждениями при разрешении юридических конфликтов. Так, в настоящее время для судебной практики характерна следующая тенденция: при рассмотрении уголовных дел и решении вопроса о выборе вида уголовно-правового наказания суды ориентируются на назначение не личностных видов наказания – ограничение свободы, ареста, лишение свободы, а на применение таких экономических санкций, как штраф. Безусловно, Конституция Республики Беларусь закрепляет разный объем прав, свобод и обязанностей граждан Республики Беларусь и иностранных граждан, а также лиц без гражданства.

Граждане белорусского государства наделяются всеми гражданскими (личными), политическими, социально-экономическими и социально-культурными правами, несут предусмотренные Основным Законом государства обязанности. Иностранцы граждане Республики Беларусь и лица без гражданства обладают всей полнотой гражданских (личных) прав, реализуя право на жизнь, свободу, неприкосновенность и достоинство личности, право на личную жизнь, право на неприкосновенность жилища и др. Однако они не являются носителями политических прав, т.е., например, не могут избирать и быть избранными, не имеют права участвовать в референдумах, являться членом политических партий и занимать должности в государственном аппарате. Социально-экономическими и социально-культурными правами они пользуются в рамках, определенных Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь и ее международными договорами. Иностранцы граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь не несут воинскую обязанность, хотя иные конституционные обязанности на них возлагаются так же, как и на граждан Республики Беларусь. Указанные различия в правовом статусе гражданина Беларуси и иностранного гражданина, а также лица без гражданства детализируются нормами Закона Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь и иными актами законодательства.

Принцип неотчуждаемости основных прав и свобод означает принадлежность прав и свобод каждому от рождения. Это признание

естественного характера прав и свобод, которые не даруются государством личности, а потому не могут быть им отобраны. Данный принцип означает обязанность государства признать основные права и свободы индивида и создать условия для их реализации. Произвольное ограничение прав и свобод индивида в Республике Беларусь не допускается. Любые нормативные правовые акты, ущемляющие 104 Глава 7 конституционные права и свободы индивида, могут быть признаны Конституционным Судом Республики Беларусь не соответствующими Конституции Республики Беларусь и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь. Согласно ч. 3 ст. 7 Конституции Республики Беларусь, «правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы». Принцип неотчуждаемости находит свое выражение в конституционном закреплении важнейших гражданских и политических прав и свобод личности. Так, статья 24 Конституции Республики Беларусь закрепляет важнейшее личное право индивида – право на жизнь. Указанная норма права возлагает на государство обязанность защищать жизнь человека от любых противоправных посягательств. Неотчуждаемым в соответствии со ст. 38 Конституции Республики Беларусь является и право граждан Республики Беларусь свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании. Принцип неотчуждаемости конституционных прав и свобод в сфере действия гражданско-правовых норм не подрывается возможностью, предоставленной п.1 ст. 183 Гражданского Кодекса Республики Беларусь, заключать сделки одним лицом от имени другого лица в силу полномочия, основанного на доверенности. Вместе с тем в сфере действия норм административного и уголовного процесса осуществление прав и свобод от имени лица, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемого, обвиняемого, на основе доверенности не допускается. Не ущемляет принцип неотчуждаемости и возможность лиц воспользоваться услугами суррогатной матери или донорским биологическим материалом для того, чтобы реализовать свое право на материнство и отцовство. Конституционный Суд Республики Беларусь своими решениями определяет соответствие вновь принимаемых нормативных правовых актов, в том числе и принципу неотчуждаемости прав и свобод. Например, решением от 19 октября 2012 г. № Р-776/2012 Конституционный Суд Республики Беларусь признал соответствующим Конституции Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам борьбы с терроризмом и противодействием экстремизму», которым, в частности, дополнил законы «О борьбе с терроризмом» и «О противодействии экстремизму» новыми терминами, обозначающими различные проявления терроризма и экстремизма, расширил перечень государственных органов, осуществляющих противодействие экстремизму и т.д..

В отличие от Конституции Российской Федерации, прямо принцип

неотчуждаемости прав и свобод в Конституции Республики Беларусь не сформулирован. Вместе с тем он вытекает, как было сказано ранее, из ст.ст. 7, 23 и 63 Основного Закона. Раздел II Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство», содержащий перечень основных прав, свобод и обязанностей индивида, не может быть пересмотрен в обычном порядке. Белорусский парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь – не может внести изменения и дополнения в указанный раздел Основного Закона. Согласно ч. 3 ст. 140 Конституции Республики Беларусь разделы I, II, IV, VIII Конституции могут быть изменены только путем референдума.

7.3. Принцип единства прав, свобод и обязанностей в правовом статусе человека и гражданина.

Принцип единства прав, свобод и обязанностей в правовом статусе человека и гражданина обусловлен важнейшим принципом права – принципом единства прав, свобод и обязанностей. Существование указанного принципа связано с единством личности, общества и государства, а соответственно, и необходимостью сочетания общественных и индивидуальных интересов.

По мнению Н.В. Сильченко, существование указанного принципа связано также с эквивалентной сущностью права. Ученый утверждает: «Соразмерность в обмене материальными и духовными ценностями может быть сохранена только при условии, что каждый из специальных субъектов и общества полностью сохраняют свои обязанности на представление определенной меры ценностей взамен на полученные в пользование, в собственность». Конституция Республики Беларусь содержит достаточно обширный перечень прав и свобод индивида и лишь шесть обязанностей. (По мнению ряда исследователей, - восемь). Указанное можно объяснить по-разному. Можно предположить, что авторы ныне действующей Конституции Республики Беларусь, подготавливая ее проект в 1990–1994 годах, не учитывали современных тенденций права.

С другой стороны, очевидно, что конституционные обязанности в белорусском Основном Законе изложены достаточно емко. Например, конституционная обязанность «каждого, кто находится на территории Республики Беларусь» соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции (ст. 52 Конституции Республики Беларусь). Фактически данная обязанность применима к каждому конституционному праву или свободе и означает, что в случае их нарушения, виновное лицо может быть привлечено к определенному виду юридической ответственности. Принцип единства прав, свобод и обязанностей проявляется в различных формах. Одна из таких форм – обладание одним субъектом права определенным правом предполагает возложение на другого субъекта обязанности, корреспондирующей данному праву. Например, согласно ч.1 ст. 34 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной,

достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. А в соответствии с ч. 2 указанной конституционно-правовой нормы «государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы». Однако указанное действует не в каждом случае. Еще одна форма – каждый субъект права реализует определенные права и выполняет установленные законом обязанности. Третье проявление анализируемого принципа, по мнению А.А. Безуглова и Л.Л. Беломестных, заключается в том, что многие конституционные права одновременно являются и обязанностями. Одни – в правовом плане, другие – в моральном.

7.4. Принципы свободы, непосредственного действия прав и свобод.

Принципы равенства и равноправия, защиты прав и основных свобод.

Как утверждает В.С. Нерсисянц, правовое равенство – это равенство свободных и равенство в свободе, общий масштаб и равная мера свободы индивидов. Право говорит и действует языком и средством такого равенства. Баглай М.В. утверждает, что равенство – «основополагающий принцип отношения человека с государством, устанавливающий единый для всех уровень прав и свобод и запрещающий любую дискриминацию. Чернов К.А. определяет принцип равенства как создание единого правового режима (с необходимыми изъятиями) для различных участников общественных отношений. Как указывалось ранее, принцип равенства закреплен ст. 22 Конституции Республики Беларусь. Согласно указанной норме, «все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов». Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону. Данный принцип означает равенство конституционных прав и свобод человека и гражданина независимо от их физических различий (пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения). Так, ч. 5 ст. 32 Конституции Республики Беларусь гласит: «Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья». Согласно ч. 2 ст. 13 Конституции Республики Беларусь, «государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом». Государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

Буквальный смысл термина «равноправие» означает совпадение объема прав и свобод. Равноправие проявляется, с одной стороны, в наделении индивида важнейшими конституционными правами, возложении на него

конституционных обязанностей вне зависимости от его гражданства, а с другой, – в установлении различий в правовом статусе гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина, лица без гражданства. Данный принцип проявляется и в равноправии мужчины и женщины. Еще один значимый его аспект – равенство всех перед законом и судом. Равенство всех перед судом означает наличие единой для всех судебной системы, обеспечивающей каждому человеку, независимо от происхождения, имущественного, должностного положения, других обстоятельств, справедливое и гласное разбирательство дел компетентным и независимым судом, равное для всех применение норм материального права в процессе разрешения спора, процессуальное равенство сторон в судебном заседании.

Права и свободы являются приоритетом действующей Конституции Республики Беларусь. Ни одна из иных ценностей, закрепленных данным нормативным актом, не определена как высшая согласно тексту белорусского Основного Закона. Одним из важнейших аспектов проявления данной приоритетности является защита прав и свобод. Защита конституционных прав и свобод имеет особое значение и отличается значительной сложностью. Конституция Республики Беларусь заложила основу конституционной системы защиты основных прав и свобод человека и гражданина. Так, в соответствии с Основным Законом белорусского государства, выделяют следующие формы защиты: международно-правовую, государственную, общественную, правовую, судебную защиту и самозащиту. Основу международно-правовой формы защиты в Республике Беларусь образует положение ст. 8 Основного Закона, согласно которому «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Государственная защита личных прав и свобод вытекает из ответственности государства перед гражданином «за создание условий для свободного и достойного развития личности», принципа верховенства права, обязывающего государство, его органы и должностных лиц действовать «в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства». Правовая защита – по сути форма, в которую облакает государство используемые меры по защите личности.

Особое значение в защите прав и свобод индивида играет институт адвокатуры. Адвокатура – это независимое учреждение. Вмешательство в профессиональную деятельность адвокатов запрещается. Вопросы, по которым лица обращаются за помощью, суть консультаций, советов и разъяснений, полученных этими лицами от адвоката, составляют предмет адвокатской тайны. Адвокату при осуществлении его профессиональной деятельности гарантирована свобода слова в устной и письменной формах и пределах, определенных задачами адвокатуры. Высказывания адвоката, затрагивающие честь и достоинство стороны, ее представителя, обвинителя или защитника, потерпевшего и других участников процесса, не нарушающие Правила профессиональной этики адвоката, не подлежат преследованию. Все это в полной мере соответствует международным стандартам и укрепляет авторитет

адвокатуры, обеспечивает эффективность ее деятельности. Адвокатом Республики Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по специальности не менее трех лет или не имеющий такого стажа, но прошедший стажировку сроком от шести месяцев до одного года, сдавший квалификационный экзамен и получивший специальное разрешение – лицензию на осуществление адвокатской деятельности. В настоящее время развитие адвокатуры не стоит на месте. 6 апреля 2011 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2011 года №334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь». Принятие этого закона является новым этапом в истории формирования белорусской адвокатуры. Данный законодательный акт учитывает актуальные тенденции в сфере защиты прав и представления законных интересов физических и юридических лиц, соответствует современному уровню социально-экономического развития. Законом значительно расширен перечень видов юридической помощи, оказываемой адвокатами. К такой помощи, в частности, отнесены правовая работа по привлечению инвестиций в республику, проведение правовой оценки документов, совершение от имени и в интересах клиентов юридически значимых действий.

Кроме того, адвокатам предоставлена возможность выступать в качестве примирителей, медиаторов и третейских судей. В новом Законе впервые даны определения понятиям «адвокатская деятельность» и «юридическая помощь», закреплены основополагающие принципы адвокатской деятельности, детализированы и уточнены подходы к организации адвокатского самоуправления. Законом также предусмотрены новые организационные формы осуществления адвокатской деятельности. Адвокаты могут осуществлять адвокатскую деятельность не только в составе юридических консультаций, но и индивидуально или в адвокатском образовании в форме бюро. Наиболее эффективной формой правовой защиты личных прав и свобод является судебная защита, ограниченная, правда, существующими видами судопроизводства. Об этом свидетельствует и судебная практика. В 2020 г. судами Республики Беларусь из 335 906 рассмотренных с вынесением решения дел требования были удовлетворены по 323 468 делам, что составило 96,3% от числа рассмотренных дел. Судебная форма защиты прав и свобод гарантируется ст. 62 Конституции Республики Беларусь и не может быть ограничена.

На повышение эффективности судебной формы защиты основных прав и свобод направлена и деятельность Конституционного Суда Республики Беларусь, которая напрямую с ней связана. Так, решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 26.12.2013 г. № Р-889/2013 Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам нотариальной деятельности» признан соответствующим Конституции Республики Беларусь, в том числе и в связи с тем, что «направлен на обеспечение конституционного принципа верховенства

права, реализацию конституционного права каждого на судебную защиту, в том числе защиту прав и законных интересов правообладателей при распространении объектов авторских прав через глобальную компьютерную сеть Интернет». Одной из форм защиты является установление мер административной и уголовно-правовой ответственности за нарушение прав и свобод. Вместе с тем таковая существенно ограничена в Республике Беларусь. К примеру, уголовно-правовая защита личных прав и свобод включает в себя только ст. 203 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, устанавливающей уголовную ответственность за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений, ст. 255 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, предусматривающую ответственность за разглашение коммерческой тайны, ст. 202 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, которая устанавливает ответственность за нарушение неприкосновенности жилища и иных законных владений граждан. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях позволяет привлечь к ответственности лицо, виновное в совершении таких правонарушений, как оскорбление и клевета. Право на неприкосновенность личной жизни охраняется и гражданским законодательством. В частности, в соответствии со ст. 153 Гражданского Кодекса Республики Беларусь, гражданин вправе требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию, если распространявший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Еще одна проблема – недостаточно высокий уровень правовой культуры граждан и должностных лиц государственных органов. Со стороны граждан он проявляется в недостаточно активном использовании самозащиты при нарушении прав и свобод. Со стороны должностных лиц – в пренебрежении к конституционным правам и свободам граждан при осуществлении государственно-властных полномочий. Таким образом, защита прав и основных свобод граждан – принцип, активное использование которого сегодня не только целесообразно, но и необходимо. Конституция Республики Беларусь заложила основы для реализации данного принципа. Вместе с тем необходимы дальнейшие усилия для того, чтобы конституционные права и свободы реализовывались более эффективно, а в случае их нарушения, обеспечивались бы надежной защитой.

Тема 8. Правовое регулирование и порядок реализации гражданских, политических, социальных, экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры.

8.1. Национальная концепция прав и основных свобод человека и гражданина, ее закрепление и развитие в законодательстве в Республике Беларусь.

Республика Беларусь осуществляет национальную политику в области прав и свобод человека и гражданина, определяет формы и способы ее реализации, закрепляя на конституционном либо ином законодательном уровне

определенную теоретико-правовую концепцию прав и свобод, в основу которой ложатся культурологические, конфессиональные, национальные и этнические особенности, традиции и обычаи. Существенным влияющим фактором является политический режим, тип экономической и вид правовой системы.

Современная белорусская модель национальной концепции правового статуса личности основана на общепризнанных принципах международного права, ее научно-правовые основы в значительной мере опираются на сочетание исторически сложившихся и ставших универсальными идей классических концепций происхождения прав и основных свобод человека – естественного права и позитивистской концепции прав человека.

Такой подход позволяет проводить относительно взвешенную, социально ориентированную государственную политику, основанную на международно-признанных стандартах в области прав человека, отражающую наднациональные, общечеловеческие ценности с учетом исторического наследия белорусского народа, его культуры, самобытности, традиций, толерантного отношения к проявлениям различных религий, иных национальных культур, носителем которых является белорусский народ. Эффективность функционирования национальной системы защиты прав и свобод человека обусловлена и зависит от целей и задач самого государства и проводимой им государственной политики в этой области. Конституция и действующее законодательство закрепляет демократический политический режим и основные формы демократии (прямую, непосредственную и косвенную, представительную), позволяющие народу, отдельным социальным общностям, в значительной мере общественным организациям, политическим партиям, а также гражданам принимать активное участие в принятии наиболее важных для государства и общества решений.

Стремление Республики Беларусь к построению демократического социального правового государства обуславливает развитие конституционных норм по урегулированию порядка реализации и обеспечения основных прав и свобод в нормативных правовых актах, обладающих высшей юридической силой в национальной правовой системе – законах. На уровне отраслевого законодательства эти права и свободы нашли более подробную правовую регламентацию в подзаконных актах. Согласно национальной концепции прав и свобод человека, государство признает «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь своей высшей целью. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства» (ст. 21 Конституции), т. е. оно берет на себя обязательства не только по закреплению в законодательстве основных прав и свобод, но также по созданию эффективных условий по их реализации, защите, восстановлению. Эти и другие положения Конституции, получившие развитие в отраслевом законодательстве, положены в основу формирования национальной системы защиты прав человека и гражданина. Не ограничиваясь декларативным признанием прав и основных свобод в нормах Конституции и иных актах национального законодательства в

соответствии со ст. 59 Конституции Республики Беларусь, государство обязано принимать все нужные меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией.

С этой целью в государстве создана система государственных органов, компетенция которых предполагает создание эффективных условий по реализации, защите либо восстановлению нарушенных прав и свобод.

Правовое обеспечение прав и основных свобод человека и гражданина включает действующее национальное законодательство, а также международные документы, ратифицированные Республикой Беларусь, закрепляющие систему прав и свобод, регламентирующие порядок и способ осуществления их, гарантирующие и обеспечивающие права и свободы человека.

8.2. Концепция естественного права в правовом обеспечении гражданских прав и свобод граждан Республики Беларусь и иных физических лиц. Порядок и формы реализации гражданских прав и свобод. «Неизменное ядро» в системе прав и свобод человека.

Гражданские права и свободы являются неотъемлемыми, основополагающими в правовом статусе человека, не являются приобретенными, принадлежат ему от рождения. Их истоки лежат в основах концепции естественного права. Гражданские права и свободы обеспечивают человеку личную автономию и свободу как члену гражданского общества. Данная категория прав и свобод, в отличие от иных, принадлежит любому человеку независимо от расы, пола, языка, религии, возраста, гражданства, политических убеждений в равной мере. По своей природе гражданские права и свободы существуют независимо от воли государства, поскольку могут быть в значительной мере реализованы не только независимо от наличия прямой, непосредственной связи с государством, например гражданства. Согласно ст. 11 Конституции, «иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами». Безусловно, объем их правового обеспечения может быть обусловлен политическим режимом и совершенством правовой системы.

В национальном законодательстве Республики Беларусь гражданские права и свободы нашли свое закрепление прежде всего в нормах Конституции (ст.ст. 24, 25, 28, 27, 30–33, 50 и некоторые другие), способы и порядок их реализации более подробно урегулированы иными нормативными актами. Наиболее важное среди гражданских прав и свобод – право на жизнь закреплено в ст. 24 Конституции Республики Беларусь.

Отдельно законодательством регламентируется право ребенка на жизнь (ст. 4 Закона «О правах ребенка»). Наиболее важным в правовом статусе личности правом, положенным в основу политико-правовой связи лица и

государства, является право на гражданство (ст. 10 Конституции Республики Беларусь). Основным актом, конкретизирующим основания, условия, порядок приобретения и прекращения гражданства является Закон «О гражданстве Республики Беларусь».

В ряде таких актов, как Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства», Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства», Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства» и др., конкретизируются основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства, сроки и органы, принимающие решения по вопросам гражданства, правовой статус лиц без гражданства, а также иностранных граждан, постоянно проживающих, временно проживающих, временно пребывающих на территории Республики Беларусь, гражданство детей, союзное гражданство, двойное гражданство, иные вопросы, связанные с гражданством.

Право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности закреплено в ст. 25 Конституции Республики Беларусь. Охрана права на свободу и личную неприкосновенность, а также право на честь и достоинство, конкретные процессуальные требования содержатся в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее – УПК) и Уголовном кодексе (далее – УК) Республики Беларусь.

Право на имя прямо не закреплено нормами Конституции, но предусмотрено Законом «О правах ребенка», обеспечивается положениями Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС), его защита предусмотрена Гражданским кодексом (далее – ГК) Республики Беларусь. Право на честь и достоинство провозглашается ст. 28 Конституции Республики Беларусь, механизм его защиты предусмотрен Гражданским кодексом. Законы «О средствах массовой информации», «Об обращениях граждан и юридических лиц» также предусматривают защиту таких нематериальных благ, как честь, достоинство и деловая репутация. Религии и вероисповедания равны перед законом. Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Каждый человек имеет право на свободу совести и вероисповедания (ст.ст. 16, 31 Конституции Республики Беларусь). Также отношения, связанные с реализацией свободы совести и вероисповедания, регулируются Законом «О свободе совести и религиозных организациях» (ст. 4).

В Республике Беларусь запрещается деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против

суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности. Право на создание семьи и охрану семьи закреплено в ст. 32 Конституции Республики Беларусь. Положения этой статьи конкретизируются в КоБС, Законе «О правах ребенка», в иных нормативных правовых актах, например права женщин (иных лиц), находящихся в декретном отпуске, отпуске по уходу за ребенком, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, и иные права и свободы урегулированы Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс), права многодетных семей, супругов и их несовершеннолетних детей при расторжении брака, иные права и свободы закреплены в Жилищном кодексе Республики Беларусь (далее – Жилищный кодекс).

Право на неприкосновенность жилища обеспечивается ст. 29 Конституции Республики Беларусь, правовые формы, способы, механизм реализации данного права урегулирован Жилищным кодексом, иными нормативными правовыми актами.

Право на свободу и передвижение и выбор места жительства провозглашено в ст. 30 Конституции Республики Беларусь, более подробно урегулировано законами «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «О военном положении», «О чрезвычайном положении», Указом Президента Республики Беларусь «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания», а также некоторыми иными, конкретизирующими положениями, связанными с реализацией данного права. Статья 26 Конституции Республики Беларусь провозглашает право на презумпцию невиновности.

Право на независимый, компетентный, беспристрастный суд закреплено в ст. 60 Конституции Республики Беларусь. Право на гуманное обращение в случае лишения свободы, предотвращение пыток, жестокого, бесчеловечного, унижающего человеческое достоинство обращения и наказания закреплено в ст. 25 Конституции Республики Беларусь, в свою очередь ответственность за нарушение данного права, гарантии его реализации и порядок обращения с лицами, находящимися под стражей или отбывающими наказание в местах лишения свободы, закреплены в ряде положений кодексов Республики Беларусь – УК, УПК, Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКПА).

В условиях формирования высоко развитого информационного общества особую актуальность приобретает право на получение, хранение и распространение информации (ст. 34 Конституции Республики Беларусь), более подробно урегулированное в законах «О средствах массовой информации», «Об информации, информатизации и защите информации», «О научно-технической информации», Указах Президента Республики Беларусь «О

совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь», «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации». В современной правовой науке и правоприменительной практике активно формируется новая как по содержанию, так и по формам и способам реализации группа прав и свобод – соматические права и свободы, которые признают за человеком право самостоятельно распоряжаться своим телом: осуществлять его «модернизацию», «реставрацию» и даже «фундаментальную реконструкцию», изменять функциональные возможности организма и расширять их технико-агрегатными либо медикаментозными средствами. К этим правам можно отнести право на смерть, изменение пола, гомосексуальные контакты, трансплантацию органов, употребление наркотиков или психотропных средств, право на искусственное репродуктивное, стерилизацию, аборт и (в уже зримой перспективе) на клонирование, а затем – и на виртуальное моделирование, в смысле полного утверждения (дублирования) себя в неметрической форме объективного существования.

В Республике Беларусь действуют нормативные правовые акты, касающиеся соматических прав и свобод и направленные в развитие некоторых положений раздела II Конституции «Личность, общество, государство», – Закон «О здравоохранении», «О трансплантации органов и тканей человека», подзаконные акты, например Инструкция о порядке констатации смерти и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 2 июля 2002 г. № 47», постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке забора органов и (или) тканей у умершего донора с момента констатации смерти» и др. Некоторые соматические права и свободы урегулированы весьма лаконично. Так, права в сфере осуществления операций по пересадке органов и тканей, по перемене пола имеют первооснову в праве на охрану здоровья и медицинскую помощь, репродуктивные права применительно к Республике Беларусь связаны с положениями Конституции о том, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства» (ч. 1 ст. 32).

В то же время в Республике Беларусь существует достаточно развитое законодательство в сфере трансплантологии. Следует отметить, что соматические притязания человека регулируются различными отраслями права и находятся в фокусе дискуссий и разработок в науках конституционного права, уголовного, административного, гражданского, семейного права (законодательства).

8.3. Демократический политический режим - конституционно-правовая основа многообразия политических институтов, идеологий и мнений, системы политических прав и свобод. Обусловленность объема политических прав и свобод характером политико-правовой связи лица с государством. Субъекты (носители) политических прав и свобод, ограничения правоспособности (возрастной ценз, ценз гражданства, сфера трудовой деятельности, наличие

судимости и др.). Формы и способы реализации политических прав и свобод, их правомерное ограничение.

Политические права предоставляются, охраняются и гарантируются государством в установленных законом объеме и пределах, которые предопределяются политическим режимом, формой правления и государственного устройства, типом правовой системы и рядом иных факторов.

К политическим правам и свободам, закрепленным в Конституции Республики Беларусь, относят: право избирать и право выдвигать своего кандидата во время избирательной кампании (ст. 69), право быть избранным (ст. 38), право принимать участие в управлении своей страной непосредственно либо через свободно избранных представителей (ст. 37), право на создание органов территориального общественного самоуправления (ОТОСов) и участие в самоуправлении (ст. 117), право обращаться с запросом к депутату по какому-либо вопросу, связанному с деятельностью последнего, право на обращение в государственные органы (ст. 40), право на равный доступ к любым должностям в государственных органах (ст. 39), право создавать и принимать участие в политических партиях, общественных объединениях (ст. 36), свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования (ст. 35), свобода печати и информации, право инициировать проведение и участвовать в референдуме (местный или республиканский), принимать участие в голосовании по наиболее важным вопросам общегосударственного или местного значения (ст. 74).

В национальном законодательстве Республики Беларусь политические права и свободы также нашли свое закрепление и развитие в законах – «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О республиканских и местных собраниях», «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», «О национальных меньшинствах», «О профессиональных союзах», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь», «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь», «Об обращениях граждан и юридических лиц», «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», в Избирательном кодексе и др. Политические права принадлежат в полном объеме только гражданам данной страны, иностранцы не могут претендовать на обладание ими, так как политические права провозглашают и определяют обеспеченные законом возможности граждан участвовать во всех формах принадлежащей народу власти, в управлении государственными делами и активно участвовать в общественно-политической жизни.

В этой связи в нормативной правовой лексике существует разграничение понятий – «права гражданина» и «права человека», «права каждого» (в том числе лица без гражданства, бипатрида, иностранного гражданина, беженца и других категорий лиц). Ограничения реализации некоторых политических прав и свобод предусмотрены в отношении отдельных категорий государственных служащих (служащих органов внутренних дел, военнослужащих, судей,

прокурорских работников, государственных служащих таможенных органов, следователей Следственного комитета и некоторых иных государственных органов) ст. 36 Конституции, положениями законов «О государственной службе в Республике Беларусь», «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах», «О Прокуратуре Республики Беларусь», Кодексом Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, некоторыми иными нормативными правовыми актами.

8.4. Обязательства государств по нормам международного права в области обеспечения социальных и экономических прав и свобод. Взаимообусловленность системы социальных и экономических прав и свобод, политического режима и уровня экономического развития государства. Формы, порядок реализации социальных и экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры в Республике Беларусь.

Социальные и экономические права и свободы относят к позитивным, так как для их реализации необходимо непосредственное участие государства в осуществлении планирующей, координирующей, организационной, учредительной и иной деятельности по обеспечению указанных прав, в том числе создание институциональных (в частности создание специальных государственных органов), материальных, финансовых, правовых условий по реализации данной группы прав и свобод и обязательно гарантий их реальности применения.

Государство должно не только не препятствовать их реализации (что допустимо в отношении политических и гражданских прав и свобод), но взять на себя обязанности и активно содействовать их правовому обеспечению, созданию эффективных условий реализации.

Провозглашенные в национальном законодательстве той или иной страны экономические и социальные права и свободы (многообразие, объем, содержание и уровень организационно-правовой гарантированности) обусловлены многими факторами, в первую очередь экономическим потенциалом и внутренними материальными ресурсами государства, политическим режимом, уровнем развития социальной системы.

В соответствии с положениями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) государство не может проводить политику ограничения или лишения экономических и социальных прав и свобод, ссылаясь на социально-экономические трудности, слабую развитость, недостаток ресурсов. Нормами данного документа на государства-участников пакта возлагаются юридические обязательства, согласно которым, независимо от уровня экономического развития, они обязаны обеспечить социальные и экономические права для всех, в соответствии со структурой и ресурсами государства хотя бы в минимальной мере. Экономические права и свободы человека представляют собой совокупность конституционных (основных) и производных от них прав и свобод, определяющих юридические возможности человека в экономической

сфере, в том числе по достижению определенных материальных благ, в то время как социальные определяют юридические возможности человека в социальной сфере, в том числе приобретать социальные блага и их гарантии, и обеспечивают человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь к экономическим правам и свободам относят: право на труд (ч. 3 ст. 41; ч. 5 ст. 32) (при этом условия и характер оплаты труда предполагаются гарантиями социального порядка), право на собственность (в том числе частную и интеллектуальную) (ст.ст. 13, 44), право на свободную предпринимательскую и иную экономическую деятельность, не запрещенную законом (ст. 13), право наследования, право на забастовки (можно отнести также к социальным правам в зависимости от характера требований, выдвигаемых бастующими) (ч. 3 ст. 41), право на свободное объединение в национальные или международные организации для защиты своих экономических интересов (в профсоюзы – относится также к социальным правам, союз предпринимателей, союз производителей, союз потребителей и др.) (ст. 36), право на Глава 8 121 участие в управлении предприятием, право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение безо всякой дискриминации (ст. 42).

Экономические права и свободы закреплены также в законах – «Об охране труда», «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства», «О поддержке малого и среднего предпринимательства», «О профессиональных союзах»; в Декретах Президента Республики Беларусь – «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины»; в Указах Президента Республики Беларусь – «О дополнительных мерах по защите трудовых, социально-экономических прав и интересов работников»; в других нормативных правовых актах. Государственная политика Республики Беларусь в области обеспечения социальных прав и свобод, ее принципы и основные направления сформулированы в первом разделе Конституции «Основы конституционного строя» (ст.ст. 2, 4, 11, 14), а также раскрываются в нормах, провозглашающих цели, задачи и принципы государства в области регулирования прав человека и в системе материальных прав и свобод, провозглашенных во втором разделе Конституции «Личность, общество, государство» (ст.ст. 21–23, 32, 42–48, 59). К социальным правам и свободам относят:

право на равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации по принципу пола, расы, языка, религии и иных оснований (политических или идеологических убеждений, социального происхождения и т.п.);

право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности жизни;

право на справедливые и благоприятные условия труда;

право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение,

обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения со стороны государства, право на защиту от безработицы, право на жилище, право на отдых и досуг, в том числе право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск;

право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который требуется для поддержания здоровья и благосостояния самого человека и членов его семьи;

право на охрану здоровья со стороны государства;

право на социальное обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от инвалида обстоятельствам;

право на материнство, отцовство и детство;

право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

К нормативным правовым актам, регулирующим социальные и смежные с ними права и свободы, также относятся законы – «О социальном обслуживании», «О пенсионном обеспечении», «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан», «О здравоохранении», «О пенсионном обеспечении», «О правах ребенка», «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», «О занятости населения Республики Беларусь», ряд положений КоБС, Трудового кодекса, Жилищного кодекса, положения таких законов, как «О Прокуратуре», предусматривающие ряд социальных гарантий для отдельных категорий работников (государственных служащих), государственные программы по социальной поддержке отдельных категорий населения (детей-сирот, многодетных, молодых, неполных семей, инвалидов войны, труда, пострадавших во время аварии на ЧАЭС и т.п.), государственная Программа социально-экономического развития Республики Беларусь и другие нормативные правовые акты.

8.5. Современные тенденции реализации прав и свобод в области культуры в условиях глобализации.

В современном обществе имеют место примеры острых политических конфликтов, причиной которых является недостаточно взвешенная и продуманная государственная политика, дискриминация по принципу языка, национальной принадлежности, попрание культурных ценностей, традиций, в том числе в отношении коренных народов, несоблюдение принципов равенства и уважения со стороны других народов, неэффективность государственных механизмов решения национальных, религиозных, языковых, культурологических противоречий между различными общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их права и свобод, партнерства и взаимодействия.

Права и свободы в области культуры (культурные права) гарантируют духовное, интеллектуальное развитие человека, позволяют ему стать полезным участником экономического, социального и культурного прогресса общества, своей страны. К ним относятся:

- право на образование;
- право на доступ к культурным ценностям;
- право свободно участвовать в культурной жизни общества;
- право на художественное творчество;
- право наслаждаться искусством и произведениями искусства;
- право участвовать в научном прогрессе, включая техническое творчество, и пользоваться его результатами;

- право на защиту авторского права, в том числе моральных и материальных интересов человека, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, в которых он – автор;

- право на сохранение национальной принадлежности, защиту в соответствии с законом со стороны государства своего национального достоинства, сохранение и развитие, распространение культурных традиций, обычаев, пользование родным (национальным) языком, выбирать язык общения, право на свободу выбора языка воспитания и обучения.

Государственная политика Республики Беларусь в области обеспечения культурных прав и свобод, ее принципы и основные направления сформулированы в первом разделе Конституции «Основы конституционного строя» (ст.ст. 4, 5, 11, 12, 14–17, 19), а также раскрываются в нормах, провозглашающих цели, задачи и принципы государства в области регулирования прав человека и в системе материальных прав и свобод, провозглашенных во втором разделе «Личность, общество, государство» (ст.ст. 21–23, 33, 34, 49–51, 54, 59).

На соблюдение и обеспечение культурных прав и свобод направлен ряд организационно-правовых и иных гарантий, но одна из наиболее важных вытекает из положения ст. 52 Конституции: «Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции».

Действующие в Беларуси нормативные правовые акты направлены на урегулирование культурных и смежных с ними прав и свобод как отдельного человека (с учетом характера и особенностей политико-правовой связи лица с государством – гражданина, иностранного гражданина, лица без гражданства), так и социальных общностей – национальных (этнических), языковых, религиозных меньшинств.

К ним относятся законы – «Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь», «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь», «Аб культуры ў Рэспубліцы Беларусь», «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», «Об общественных объединениях в Республике Беларусь», «Аб творчых саюзах і творчых работніках», постановление Министерства образования Республики Беларусь «О не□которых вопросах обучения и воспитания лиц с

особенностями психофизического развития», Кодекс Республики Беларусь об образовании, Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об некоторых вопросах охраны историко-культурной наследия», Декрет Президента Республики Беларусь «О Парке высоких технологий», некоторые положения Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), УПК, УК (например, о праве давать показания на родном языке и пользоваться услугами переводчика при рассмотрении дела в суде, если лицо не владеет государственным языком) и другие нормативные правовые акты.

8.6. Правовые основания ограничения и приостановления прав и свобод человека и гражданина.

Одно из дискуссионных направлений в теории прав человека – правовые пределы ограничения прав человека. Особенностью гражданских прав и свобод является то, что в их число входят наиболее важные и значимые права и свободы, принадлежащие каждому человеку и не подлежащие ограничению, приостановлению и тем более лишению ни при каких обстоятельствах.

В отношении данной группы прав государство как согласно нормам Международного гуманитарного права, так и национального законодательства не может отступать от обязательств как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта (имеется в виду ограничение либо лишение какого-либо из данной группы прав и свобод).

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, это права и свободы, предусмотренные ст. 24 (право на жизнь), ч. 3 ст. 25 (никто не должен подвергаться пыткам, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам), ст. 26 (презумпция невиновности) Конституции Республики Беларусь. Действующее законодательство не допускает при осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения ограничение также права на свободу совести и вероисповедания.

Нормами международного права, национальным законодательством различных государств допускается некоторое ограничение или даже приостановление ряда иных (например политических, экономических, социальных) прав и свобод. Однако такое ограничение не может быть закреплено государством произвольно.

В большинстве государств предусматривается возможность ограничения только отдельных прав (Азербайджан, Андорра, Армения, Бельгия, Ирландия, Кипр, Польша, Россия, ФРГ, Чехия и др.), в некоторых – ограничены могут быть все права (Латвия, Франция). В таких государствах, как Венгрия, Испания, Молдова, Словения ограничение обусловлено особенностями правового статуса лица – иностранец либо лицо без гражданства, государственный служащий или иное лицо.

Согласно Конституции Республики Беларусь, ограничение возможно лишь при наличии определенных условий. Основания и пределы ограничения и

приостановления прав и свобод установлены ст.ст. 23 – 26, 31 и ст. 63 второго раздела. В соответствии со ст. 23 Конституции Республики Беларусь, ограничение прав и свобод личности допускается только «в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц».

Согласно правилам, допускающим ограничения прав и свобод, закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет; никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось противоправным (правонарушением); перечисление в Конституции прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод; права и свободы могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства.

Согласно ст. 63 Конституции Республики Беларусь, осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод личности может быть «приостановлено или ограничено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом».

Порядок и пределы реализации этих и иных прав и свобод, а также приостановления и ограничения допускаются законодательством в соответствии с законами Республики Беларусь «О чрезвычайном положении» и «О военном положении».

Тема 9. Институциональная система защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь.

9.1. Правовые основы институциональной системы защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь.

Национальная система защиты прав и свобод человека и гражданина опирается на действующее законодательство и признанные в этой области международные нормы, включает систему государственных органов, деятельность которых непосредственно либо наряду с их основными задачами направлена на обеспечение, защиту, восстановление прав и свобод, а также на иные формы и методы урегулирования общественных отношений в области прав и свобод, в том числе многочисленные общественные организации, целью которых является содействие соблюдению, уважению и защите прав человека и гражданина.

Эффективность функционирования национальной системы защиты прав и свобод человека обусловлено и зависит от целей и задач самого государства и проводимой им государственной политики в этой области. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

В науке высказывается точка зрения, согласно которой на государственном уровне выделяют государственную и общественную формы, а также судебный и внесудебный порядок защиты прав и свобод. Эффективные механизмы защиты прав человека включают материальные, организационно-правовые, процессуальные и институциональные формы и средства защиты.

Государственными формами защиты прав человека и гражданина можно считать правовую и институциональную. Правовая форма защиты прав человека и гражданина включает все действующее законодательство в области защиты прав человека и гражданина, а также международные договоры, соглашения, конвенционные и декларативные документы, ратифицированные Республикой Беларусь, закрепляющие систему прав и свобод, регламентирующие порядок и способ осуществления прав, гарантирующие и обеспечивающие права и свободы человека.

Институциональная форма защиты прав человека и гражданина представлена системой государственных органов, в компетенцию которых входит обеспечение, а в некоторых случаях и содействие реализации, защите прав и свобод человека и гражданина.

Основными принципами деятельности этих органов и должностных лиц, образующих национальную систему защиты прав человека, считаются признание приоритета международных стандартов в области прав человека, обеспечение равноправия гражданина и государства, их взаимной ответственности друг перед другом.

9.2. Органы общей компетенции в области обеспечения и защиты прав и основных свобод человека и гражданина.

В науке существует точка зрения, что государственные органы, составляющие национальную систему защиты прав человека, делятся условно на органы общей и специальной компетенции.

В Республике Беларусь к органам общей компетенции можно отнести Президента Республики Беларусь; Национальное собрание; Правительство; органы местного управления и самоуправления; к органам специальной компетенции относят Конституционный Суд Республики Беларусь; органы республиканского управления; систему общих судов; органы прокуратуры; Комитет Государственного Контроля; иные государственные органы (ОВД, ЗАГСы, нотариальные конторы, ФСЗН и др.).

В науке высказывается мнение, что к институциональной форме защиты следует также относить и некоторые элементы гражданского общества, общественную форму защиты.

Деятельность Президента Республики Беларусь урегулирована главой 3 Конституции Республики Беларусь «Президент», Законом «О Президенте Республики Беларусь». 132 Глава 9 Согласно ст. 79 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. С этой целью он располагает рядом полномочий, направленных на

создание условий на государственном уровне для реализации основных направлений политики в области прав человека.

Так, Президент имеет полномочия в кадровой политике, осуществляя которые он оказывает влияние на формирование качественного состава некоторых органов. Тем самым он персонифицирует ответственность за реализацию основных задач, возложенных на эти органы, в том числе в области прав человека. В соответствии с пп. 8, 9 ст. 84 Конституции Республики Беларусь Президент с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, судей Верховного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального Прокурора. Президент несет ответственность за формирование органов правосудия, за реализацию гражданами своего права на судебную защиту. При назначении на должность Генерального Прокурора Президент берет на себя ответственность за обеспечение законности – важнейшего принципа правового государства. Реализуя свои полномочия в кадровой сфере, Президент содействует обеспечению эффективных условий формирования на законных основаниях государственных органов, которые будут выражать интересы народа. Президент решает вопросы обеспечения и защиты прав и свобод не только в масштабах всей страны, но и вопросы индивидуального характера – при приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища; осуществляет помилование осужденных (пп. 17, 19 ст. 84 Конституции Республики Беларусь), награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания.

Президент является гарантом национальной безопасности, в частности, он гарантирует права и свободы в связи с введением чрезвычайного и военного положения, формирует и возглавляет Совет Безопасности. Глава государства имеет ряд полномочий в нормотворческой сфере, право инициировать принятие закона, в том числе предметом которого являются права и свободы и др. Представительный и законодательный орган Республики Беларусь – Национальное собрание Республики Беларусь – фактически формирует все правовое пространство в государстве, определяет основные направления национальной политики и развития государства. Именно парламент определяет и отражает в законодательстве социальные приоритеты общества, стремится на уровне закона провозгласить и предусмотреть соответствующие гарантии прав и свобод как всех белорусских граждан, так и отдельных социальных групп.

Нормативное регулирование деятельности Национального собрания основывается на главе 4 Конституции Республики Беларусь «Парламент – Национальное собрание», Законе «О Национальном собрании Республики Беларусь» и др. Основным полномочием Национального собрания в сфере защиты прав человека является принятие законов об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан – о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства; о правах

национальных меньшинств; о принципах осуществления отношений собственности; об основах социальной защиты; о принципах регулирования труда и занятости; о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании; об образовании, о культуре и здравоохранении; о местном самоуправлении и др.

Национальное собрание, кроме своей основной деятельности – разработки и принятия законов, имеет и другие полномочия, способствующие обеспечению и эффективной реализации прав и свобод. Так, например, при установлении фактов нарушения прав человека актами местных органов власти такие акты отменяются. В случае систематического или грубого нарушения местным органом власти требований законодательства он может быть распущен Советом Республики Национального собрания. Депутаты парламента обязаны рассмотреть обращения граждан, касающиеся защиты их прав. В Палате представителей создана и функционирует Комиссия по правам человека, а также иные постоянные комиссии по наиболее важным направлениям государственной социальной политики.

Обе палаты Национального собрания (Совет Республики и Палата представителей), принимая меры по реформированию правовой системы Республики Беларусь, особое внимание уделяют осуществлению контрольной деятельности, которая заключается в изучении точности исполнения на местах законодательства в сфере защиты прав человека. Значительными полномочиями в сфере регулирования прав человека обладает Совет Министров Республики Беларусь.

Деятельность данного органа урегулирована главой 5 Конституции Республики Беларусь «Правительство – Совет Министров», Законом «О Совете Министров Республики Беларусь». В соответствии с пп. 4, 5 ст. 107 Конституции Правительство «обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда; принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью».

Наряду с иными, можно выделить такие полномочия Совета Министров в области регулирования прав человека, как установление размера минимальной заработной платы и размера базовой величины, размеров оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета; осуществление общего управления системой образования, здравоохранения, иными сферами; разработка и осуществление социально-экономических мер по улучшению положения женщин, детей, по укреплению и поддержке семьи, обеспечение контроля за соблюдением предоставленных женщинам прав и гарантий и др.

Компетенция Совета Министров, республиканских органов государственного управления охватывает фактически все сферы жизни общества, тем самым обеспечивая весь комплекс прав и свобод в различных

областях государственной и общественной жизни. Органы государственного управления располагают весьма широким набором средств и методов воздействия на общественные отношения, отличающихся как от иных государственных органов, так и между собой. Это объясняется диапазоном общественных отношений – от торговли, охраны здоровья, транспортной сферы, образования до сферы охраны общественного порядка и т.п.

На некоторые органы государственного управления возложены функции по осуществлению административно-правовой формы защиты прав человека и гражданина. Значительным объемом полномочий в этой области обладают органы местного управления. Следует отметить, что важным инструментом защиты прав и свобод человека является деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних при Совете Министров Республики Беларусь и Национальной комиссии по правам ребенка.

Положения, регулирующие деятельность местных органов управления и самоуправления, содержатся в разделе V Конституции Республики Беларусь «Местное управление и самоуправление», в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Наряду с иными полномочиями, местные органы управления и самоуправления принимают меры по обеспечению социальной защиты граждан на соответствующей территории, в том числе путем предоставления льгот по налогам, сборам (пошлинам), государственной адресной социальной помощи, назначения и выплаты пенсий, пособий, оказания иных видов социальной поддержки; назначают местные референдумы; обеспечивают государственные минимальные социальные стандарты в области социальной поддержки и социального обслуживания, оплаты труда, пенсионного обеспечения и в иных областях и др.

Органы местного управления и самоуправления по характеру своей деятельности являются наиболее приближенными к потребностям и интересам граждан. В своей деятельности они должны быть максимально доступны, наиболее полно и всесторонне учитывать интересы населения и самым тесным образом сотрудничать в реализации своей компетенции с гражданами.

Однако не все формы общественного самоуправления используются в полной мере. Гражданам следует проявлять большую активность в принятии решений по вопросам государственной и общественной жизни не только в рамках республиканских референдумов и в период проведения избирательных компаний, но и на региональном территориальном уровне при решении вопросов местного значения.

9.3. Государственные органы, обладающие специальной компетенцией в области прав человека.

Наряду с органами общей компетенции, в общей системе государственных органов следует выделять государственные органы, которые прямо предназначены для выполнения ряда функций по обеспечению и защите прав человека, а также по их восстановлению в случае, если они нарушены.

С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства человека и гражданина в соответствии со ст. 60 Конституции каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

Суды являются центральным звеном в системе защиты прав человека и гражданина. Система судебных органов, их деятельность призвана обеспечить реализацию данного права, является важнейшей гарантией реализации прав человека и гражданина. Национальное законодательство в этой области в полной мере соответствует основным международным стандартам. Правосудие осуществляется на основе принципов независимости, объективности и беспристрастности, равенства всех перед законом и других, закрепленных на конституционном уровне и углубленных в отраслевом законодательстве принципов.

Законом определены система судов, порядок их формирования, компетенция и полномочия, а также порядок принятия к рассмотрению обращений граждан. Согласно ст. 109 Конституции, «система судов строится на принципах территориальности и специализации.

Судоустройство в Республике Беларусь определяется законом. Образование чрезвычайных судов запрещается». Основной объем работы по защите прав и свобод граждан приходится на суды общей юрисдикции. Главные положения, регламентирующие деятельность судов, содержатся в главе 6 «Суд» Конституции Республики Беларусь, в Кодексе о судоустройстве и статусе судей и др. На совершенствование судебной системы Республики Беларусь направлен также Декрет Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 г. № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь».

Роль Конституционного Суда Республики Беларусь в обеспечении прав и основных свобод человека Особое место в системе судов в Республике Беларусь занимает Конституционный Суд.

Конституционный Суд Республики Беларусь играет большую роль в обеспечении гарантий судебной защиты прав и свобод граждан. Полномочия, порядок образования и его деятельность определяются Конституцией Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь «О Конституционном судопроизводстве Республики Беларусь». Защита прав граждан не является его прямым предназначением. Однако за последнее десятилетие существенно возросла роль Конституционного Суда в этой области общественных отношений, в частности по обеспечению прав граждан на эффективную законодательную систему путем вынесения решения об установлении фактов соответствия (или несоответствия) нормативных правовых актов Конституции Республики Беларусь. Несмотря на отсутствие прямо предусмотренного в нормах права обращения граждан, в Конституционный Суд каждый год обращается несколько тысяч граждан, при этом для Суда определяющим фактором выступает общественная значимость вопроса. Несомненным достоинством работы Конституционного Суда Республики Беларусь является

сравнительно-правовой анализ европейского опыта аналогичных органов.

В своей деятельности Конституционный Суд учитывает накопленный богатый позитивный опыт других государств в области защиты прав и свобод, необходимость создания гарантий и эффективного механизма обеспечения и реализации, позитивной поддержки со стороны государства, его непосредственного участия в создании необходимых условий и программ по защите и реализации прав и свобод, опираясь на принципы социальной справедливости и соразмерности с учетом возможного материально-финансового потенциала и приоритетных направлений национальной программы развития государства.

Социально-ориентированная политика, проводимая государством, накладывает особую ответственность на решения, принимаемые Конституционным Судом. Поскольку приоритет в определении социально-экономических путей и способов развития государства и общества принадлежит Парламенту, Совету Министров, органам управления, опирающимся в осуществлении своей компетенции как на Конституцию Республики Беларусь и конституционные законы, так и на принцип целесообразности и усмотрения, в свою очередь Конституционный Суд должен быть беспристрастным в политико-экономической сфере, но компетентным и объективным, осуществляя свою основную, главную функцию – контроль за конституционностью нормативных актов.

Процесс формирования гражданского общества сопровождается активизацией процесса конституционного контроля.

Конституционный Суд использует и иные формы своего участия в построении социального государства, формировании защищенного правом гражданского общества. Содействуя реализации гражданами их права на обращения в государственные органы и судебную защиту, Конституционный Суд принимает индивидуальные обращения граждан и дает по ним разъяснения. Исходя из этого, Конституционный Суд полагает, что в укрепление конституционной законности должны вносить свой вклад не только государственные органы и должностные лица, ответственные за создание конституционного правопорядка, но и граждане, организации, институты гражданского общества, что обеспечит верховенство права во всех сферах жизни общества и государства, последовательное развитие Республики Беларусь как демократического социального правового государства.

Права и свободы человека, будучи главным ориентиром в жизнедеятельности общества, выступают в качестве его основы, что обуславливает необходимость повышения уровня общественного правосознания, формирования конституционной культуры, конституциализации общественных отношений.

Важным принципом эффективности конституционного контроля является реализация принципа информированности граждан о принятых нормативных правовых актах, о решениях, вынесенных Конституционным Судом, которые носят зачастую судьбоносный характер и затрагивают интересы многих людей.

Тема 10. Правовые формы защиты прав человека в Республике Беларусь.

10.1. Понятие и формы защиты прав человека и гражданина.

Обретение Республикой Беларусь независимости в 1989–1990 гг. после распада СССР повлекло не только изменения политической организации государства и общества, экономической реформы, социальной структуры общества, правовой системы, но и основ государственной политики в области правовой регламентации и обеспечения прав и основных свобод человека и гражданина.

В основу советской государственной политики в области прав человека была положена позитивистская концепция происхождения и обеспечения прав человека. Современная белорусская модель сформирована на сочетании идей естественного права, позитивистской и ее формы – нормотивистской концепции прав человека. Такой подход позволяет проводить взвешенную, социально ориентированную государственную политику, основанную на международно признанных стандартах в области прав человека, отражающую наднациональные, общечеловеческие ценности с учетом исторического наследия белорусского народа, его культуры, самобытности, традиций, толерантного отношения к проявлениям различных религий, иных национальных культур, носителем которых является многонациональный белорусский народ.

Основные права человека и гражданина закреплены в Конституции и, прежде всего, в Разделе II «Личность, общество, государство». На уровне отраслевого законодательства эти права и свободы нашли более подробную правовую регламентацию. Согласно статье 2 Конституции Республики Беларусь – человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства и статья 21 – обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства.

Эти и другие положения Конституции, получившие развитие в отраслевом законодательстве, положены в основу формирования национальной системы защиты прав человека и гражданина. Таким образом, важнейшей задачей государства является обеспечение защиты прав человека и гражданина, которая может быть осуществлена путем формирования национальной системы защиты прав и свобод.

Национальная система защиты прав и свобод человека и гражданина опирается на действующее законодательство и признанные в этой области международные нормы, включает систему государственных органов, деятельность которых непосредственно либо наряду с их основными задачами направлена на обеспечение, защиту, восстановление прав и свобод, а также иные формы и методы урегулирования общественных отношений в области прав и свобод, в том числе многочисленные общественные организации, целью

которых является содействие соблюдению, уважению и защите прав человека и гражданина. Эффективность функционирования национальной системы защиты прав и свобод человека обусловлено и зависит от целей и задач самого государства и проводимой им государственной политики в этой области. Согласно статье 59 Конституции Республики Беларусь государство обязано принимать все необходимые меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

10.2. Государственные правовые формы защиты прав и основных свобод человека и гражданина.

Наиболее эффективной с точки зрения обеспечения прав является государственная форма защиты прав и свобод человека. Конституция обязывает государство защищать права человека.

Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности (ст. 2).

Обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ст. 21). Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод, предусмотренных Конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности (ст. 59).

Особенно важной с точки зрения обеспечения прав человека является разработка правовых гарантий, обеспечивающих практическую реализацию конституционной нормы об ответственности государственных органов и должностных лиц как за активные действия, нарушающие права человека, так и за бездействия, влекущие такие нарушения.

Государственная форма защиты делится на судебную и несудебную.

Судебная защита называется в литературе как основная, главная, наиболее эффективная форма, что вполне оправданно в силу особых требований, предъявляемых к ней конституционным законодательством и предусматривающих обеспечение равенства перед судом, независимость и беспристрастность, компетентность судей. Право на обращение в суд отражено в основополагающих правозащитных международных документах. Судебная

защита прав человека – 150 Глава 10 основной элемент правозащитного механизма государства.

Из Конституции следует, что все равны перед законом и имеют равное право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов компетентным, независимым и беспристрастным судом.

Значительное место в работе судебной системы уделяется обеспечению доступности правосудия для широкого круга граждан. Вышестоящими судами повышены требования к качеству процессуальных документов, препятствующим в доступе к правосудию, таким как об отказе в возбуждении дел и оставлении жалоб (заявлений) без движения, об отложении и приостановлении судебных разбирательств. Положительные результаты принятия таких мер свидетельствуют о том, что граждане все более оперативно получают судебную защиту, причем около 96 % лиц из числа обратившихся получают удовлетворение своих требований. Судебная процессуальная форма предусматривает несколько средств защиты в зависимости от вида судопроизводства (конституционного, гражданского, уголовного, административного), характера и субъектного состава правоотношений. К примеру, в гражданском судопроизводстве для предъявления иска необходим спор о праве, для жалобы – несогласие заявителя или прокурора с действиями (бездействием) государственного органа, организации или должностного лица, для заявления – невозможность установления факта, правового состояния во внесудебном порядке. Иск является основным средством судебной защиты прав и представляет собой обращение в суд с требованием обеспечить защиту нарушенного или оспариваемого субъективного права путем разрешения спора о праве. В исковом заявлении должно быть указано точное обозначение требований истца, а если требования являются имущественными, то и цена иска; факты, которыми истец обосновывает свои требования; доказательства, подтверждающие каждый из упомянутых фактов; другие данные, необходимые для решения вопроса о принятии искового заявления (соблюдение досудебного порядка разрешения дела и т.п.). Кроме того, могут быть включены требования об обеспечении иска, о совершении судьей действий, необходимых для подготовки дела к судебному разбирательству, о рассмотрении дела в отсутствие истца, о немедленном исполнении решения и т.п. По общему правилу гражданские дела по первой инстанции должны рассматриваться не позднее двух месяцев со дня поступления заявления в суд. Наряду с исковой формой, гражданское процессуальное законодательство предусматривает возможность защиты прав в порядке неисковых производств. Так, для защиты прав, нарушенных действиями (бездействием) государственного органа, организации или должностного лица в рамках административно-правовых отношений, в качестве средства защиты используется жалоба. Основаниями жалобы могут служить юридические факты и иные обстоятельства, свидетельствующие о незаконности или необоснованности действий указанных лиц. В жалобе может содержаться указание на определенные средства защиты

прав заявителя – отмену, изменение действий государственного органа, организации или должностного лица либо на установление его обязанности совершить определенное действие. По общему правилу дела, возникающие из административно-правовых отношений, рассматриваются судом не позднее одного месяца со дня поступления заявления в суд.

Процессуальные формы защиты в уголовном судопроизводстве касаются деятельности по защите прав лиц, потерпевших от преступлений, по защите личности от незаконного, необоснованного обвинения и осуждения, либо ограничения ее прав.

В качестве средств защиты нарушенных прав в уголовном процессе выделяются:

право граждан на участие в уголовном преследовании и обвинении;

право подозреваемого и обвиняемого на защиту;

право участников уголовного процесса заявлять ходатайства на любой стадии;

право обжалования действий и решений органа, ведущего уголовный процесс, и др.

Специфика защиты прав при этом зависит от процессуального положения субъекта. Так, в целях защиты своих прав подозреваемому (обвиняемому) принадлежит возможность возражать против действий органа уголовного преследования; подавать жалобы на действия и решения органа, ведущего уголовный процесс; обжаловать в суд задержание, заключение под стражу, домашний арест или принудительное помещение в психиатрический стационар для производства экспертизы и др.

Потерпевший также наделен необходимыми правами для защиты своих прав и законных интересов – подавать жалобы на действия и решения органа, ведущего уголовный процесс, в том числе обжаловать приговор или другое итоговое решение суда; подавать возражения на протесты государственного обвинителя, прокурора и жалобы других участников уголовного процесса и т.д. Основным способом защиты в уголовном процессе выступает обжалование действий и решений органа, ведущего уголовный процесс.

Жалобы на действия и решения органа дознания, лица, производящего дознание, и следователя подаются прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов при производстве предварительного расследования, а жалобы на действия и решения следователя могут подаваться также начальнику следственного подразделения.

Жалобы на действия и решения прокурора подаются вышестоящему прокурору, а на действия и решения суда – в вышестоящий суд.

Жалобы на решения органа уголовного преследования об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении предварительного расследования уголовного дела, уголовного преследования, об отказе в возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам подаются соответствующему прокурору или в суд.

Жалобы лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления

или заключенных под стражу, должны быть переданы органу, ведущему уголовный процесс, не позднее одних суток.

Формы защиты прав человека в конституционном судопроизводстве. Осуществляя контроль за конституционностью нормативных актов в государстве, Конституционный Суд первостепенное внимание уделяет защите прав и свобод граждан страны. Такая защита осуществляется не только при рассмотрении конституционности нормативных правовых актов по предложениям государственных органов и должностных лиц, но и при рассмотрении обращений самих граждан непосредственно в Конституционный Суд. Поскольку граждане и другие физические лица в Беларуси не обладают правом напрямую обратиться с конституционной жалобой, Конституционный

Суд осуществляет защиту их прав в случаях нарушения в следующих основных формах:

1) направление обращений граждан в компетентные органы с просьбой решить поставленные вопросы в соответствии с Конституцией и актами международного и национального законодательства;

2) разъяснение гражданам предусмотренной действующим законодательством процедуры защиты их прав (в какие конкретно структуры им следует обратиться за защитой своих прав);

3) принятие решений, содержащих предложения правотворческим органам о внесении необходимых изменений или дополнений в действующее законодательство, если определенные нормативные акты противоречат положениям актов более высокой юридической силы, а также в случаях пробелов в законодательстве.

Граждане вправе обжаловать в Конституционный Суд на основании ст. 122 Конституции нормативные решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие их права, свободы и законные интересы. Граждане вправе также направлять в Конституционный Суд индивидуальные и коллективные обращения на основании ст. 40 Конституции. В 2014 г. был принят новый Закон «О конституционном судопроизводстве», который на законодательном уровне оформил расширенную компетенцию Конституционного Суда.

В Законе определяется порядок осуществления конституционного судопроизводства по делам, отнесенным к компетенции Конституционного Суда.

Особо следует отметить возможность обращения в Конституционный Суд государственных органов, иных организаций, а также граждан для возбуждения производства по делу об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключения в них коллизий и правовой неопределенности.

Закон более комплексно прописывает право косвенного обращения граждан в Конституционный Суд.

Так, государственные органы, не являющиеся уполномоченными органами, иные организации, а также граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, вправе направить инициативное обращение

уполномоченным органам для внесения соответствующего предложения в Конституционный Суд. Эти обращения рассматриваются уполномоченными органами в установленном законодательными актами порядке с учетом требований законодательства об обращениях граждан и юридических лиц. По результатам рассмотрения инициативного обращения уполномоченный орган принимает решение о внесении соответствующего предложения в Конституционный Суд либо об отказе о его внесении, о чем информирует соответствующих субъектов. Новые законодательные нормы направлены на устранение сложившейся негативной практики, согласно которой обращения граждан к органам и должностным лицам, имеющим право на внесение предложений в Конституционный Суд, оставались без удовлетворения. Положительные результаты уже имеются. Подтверждением тому является недавнее рассмотрение дела «О соответствии Конституции Республики Беларусь пункта 7 части 1 статьи 29 и пункта 1 части 1 статьи 303 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь», инициированное по предложению Палаты представителей на основании поступившего в нее обращения. По результатам рассмотрения дела Суд признал отдельные положения Уголовно-процессуального кодекса не соответствующими Конституции.

К несудебным государственным формам защиты прав следует отнести административно-процессуальную форму защиты. Помимо судебной формы, защита прав от нарушений, связанных с незаконными действиями (бездействием) администрации по отношению к гражданину, может осуществляться с помощью контроля за аппаратом управления со стороны представительных органов, прокурорского надзора за законностью деятельности исполнительной власти.

Некоторые авторы к административно-процессуальной форме защиты относят административный (внутриведомственный и надведомственный) контроль, а также защиту прав органами внутренних дел. Однако к одной из наиболее распространенных форм несудебной административно-процессуальной формы защиты относят организацию приема и рассмотрения обращений граждан в органах исполнительной власти.

Согласно Закону «Об обращениях граждан и юридических лиц» (2011 г.) граждане имеют право на обращение в организации путем подачи письменных, электронных или устных обращений, а к индивидуальным предпринимателям – путем внесения замечаний и (или) предложений в Книгу замечаний и предложений. Таким же правом наделены юридические лица и индивидуальные предприниматели.

По общему правилу, находящиеся на территории Беларуси иностранцы пользуются правом на обращение наравне с гражданами Республики Беларусь. К обращениям относятся заявление, предложение, жалоба, изложенные в письменной, электронной или устной форме. Заявление – ходатайство о содействии в реализации прав, не связанное с их нарушением, а также сообщение о нарушении актов законодательства, недостатках в работе

организаций, индивидуальных предпринимателей. Предложение – рекомендация по улучшению деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей, совершенствованию правового регулирования отношений, решению вопросов в различных сферах деятельности государства и общества.

Жалоба связана не только с сообщением о нарушении прав, но и с требованием их восстановить.

Обращения могут быть индивидуальными (один заявитель) и коллективными (два и более заявителя). Закон устанавливает для них универсальный порядок рассмотрения. Как правило, коллективные обращения касаются наиболее серьезных, системных проблем, затрагивающих права и интересы целой группы лиц.

Коллективное обращение, отражающее общественный интерес и содержащее рекомендации по ликвидации недостатков, улучшению работы организаций, формулируется в форме предложения.

Особую значимость приобретают коллективные обращения в форме жалоб, поскольку позволяют гражданам наиболее эффективно отстаивать свои права. Так, коллективные обращения тридцати и более заявителей подлежат рассмотрению с выездом на место, если иное не вытекает из этих обращений. Закон определяет права заявителей и их гарантии; порядок подачи и рассмотрения обращений; требования, предъявляемые к обращениям, сроки их подачи и рассмотрения и др.

Обращения подаются в организации, индивидуальным предпринимателям, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях. Срок подачи заявлений и предложений не ограничен. Жалобы могут быть поданы в течение трех лет со дня, когда заявители узнали или должны были узнать о нарушении их прав. Письменные обращения должны быть рассмотрены не позднее пятнадцати дней, а обращения, требующие дополнительного изучения и проверки, – не позднее одного месяца, если иной срок не установлен законодательными актами. Обращения не могут быть анонимными и должны содержать изложение сути обращения. В обращениях должна содержаться информация о результатах их предыдущего рассмотрения с приложением подтверждающих эту информацию документов. Они подлежат обязательному приему и регистрации. Отказ в приеме обращений не допускается. Обращение считается рассмотренным по существу, если решены все изложенные в нем вопросы, приняты надлежащие меры по защите, обеспечению реализации, восстановлению прав. Оставление обращения без рассмотрения по существу возможно при условии несоответствия его предъявляемым требованиям, установления иного порядка подачи и рассмотрения таких обращений, пропуска срока подачи жалобы без уважительных причин и по другим основаниям, предусмотренным ст. 15 Закона. Законодатель предъявляет к ответам на обращения ряд обязательных требований. Письменные ответы на обращения должны быть обоснованными и мотивированными (при необходимости – со ссылками на нормы актов законодательства), содержать конкретные формулировки, опровергающие или

подтверждающие доводы заявителей. В письменных ответах на жалобы должны содержаться анализ и оценка обжалуемых действий, информация о принятых мерах в случае признания жалоб обоснованными.

Если по обращению принято решение о полном или частичном отказе в его удовлетворении либо об оставлении обращения без рассмотрения по существу, в ответе должен указываться порядок их обжалования.

Следует отметить ряд нововведений, положительно повлиявших на совершенствование работы с обращениями граждан: определен порядок проведения личного приема (с возможностью применения технических средств); введена новая форма – электронное обращение, а также урегулирован порядок составления и рассмотрения таких обращений.

В случае поступления письменного обращения по вопросам, не относящимся к компетенции организации, оно направляется для рассмотрения организациям в соответствии с их компетенцией, о чем уведомляется заявитель, либо обращение оставляют без рассмотрения по существу и уведомляют об этом заявителей с разъяснением, в какую организацию и в каком порядке следует обратиться для решения вопросов, изложенных в обращениях. К несудебной государственной форме защиты можно отнести деятельность Комиссии по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации (созданной Палатой представителей), которая отслеживает соблюдение прав человека в принимаемых законах, проводит парламентские слушания, принимает рекомендации.

К сожалению, практика проведения парламентских слушаний по правозащитной тематике редка.

С 1996 г. было подготовлено несколько законопроектов «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь», однако закон пока не принят. Главной целью данного института является укрепление правозащитного механизма и создание дополнительных гарантий защиты прав и свобод граждан, обеспечение их соблюдения и уважения со стороны государства. Его отличительные особенности – независимость и наличие собственных особых полномочий для выполнения своих функций. Частично функции такого учреждения в настоящее время отнесены к компетенции некоторых государственных органов (прокуратура, Конституционный Суд и др.), а также специализированных государственно-общественных институтов.

Так, для расширения форм сотрудничества между государством и структурами гражданского общества по вопросам, связанным с защитой и поощрением отдельных категорий прав человека, действует система общественных советов: Национальная комиссия по правам ребенка; Национальный совет по гендерной политике; Консультативный межэтнический совет; Общественный координационный совет в сфере массовой информации и др.

Однако многообразие общественных советов, с одной стороны, и отсутствие единых стандартов их функционирования, с другой, указывают на необходимость совершенствования законодательства в этой области.

В последние годы активно изучается возможность создания единого национального правозащитного учреждения.

В 2013 г. профессором Г.А. Василевичем была разработана Концепция Национального учреждения по правам человека в Беларуси, согласно которой выделяются две основные функции данного института:

- а) создание культурной среды в области прав и свобод человека;
- б) защита прав человека посредством реализации полномочий по восстановлению нарушенных прав и свобод и привлечению виновных к ответственности.

Согласно Концепции, Уполномоченный прежде всего должен быть наделен правом рассмотрения жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, при условии исчерпания всех средств административной и судебной защиты внутри страны. Выделяется особая категория лиц – заключенные, которым должны быть созданы условия для беспрепятственного направления обращений в адрес Уполномоченного.

Концепция предусматривает независимость в деятельности Уполномоченного, а также довольно обширный перечень прав, которые позволят выполнять ему свои функции:

безотлагательный прием Президентом, Парламентом, Премьер-министром, Председателями Конституционного Суда, Верховного Суда, Генеральным прокурором, Председателем Комитета государственного контроля и другими руководителями государственных органов, органов местного самоуправления, организаций;

присутствие на заседаниях палат Парламента, Совета Министров, Конституционного Суда, Верховного Суда, коллегии Генеральной прокуратуры и других коллегиальных органов;

право беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, независимо от формы собственности, присутствовать на их заседаниях;

ознакомление с документами, в том числе и секретными (тайными), и получение их копий в органах государственной власти и других структурах;

присутствие на заседаниях судов всех инстанций, в том числе на закрытых судебных заседаниях, при условии согласия субъекта права, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым;

обращение в соответствующие инстанции с требованием устранить нарушения;

выступление с докладом на очередном заседании палат парламента и т.д.

За ненадлежащее рассмотрение заключений Уполномоченного, игнорирование его запросов предлагается ввести административную и дисциплинарную ответственность.

Принятие закона об Уполномоченном по правам человека, основанное на участии широкого круга общественности в процессе создания такого национального учреждения, дополнило бы существующие формы защиты

особым институтом, способным поддерживать постоянную связь между государством и гражданским обществом, примирять частные и публичные интересы.

10.3. Особенности защиты прав и основных свобод иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев в Республике Беларусь.

Иностранцы, находящиеся на территории белорусского государства, приравниваются в своем правовом статусе к гражданам Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами. Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (2010 г.) устанавливает возможность ограничения прав и свобод иностранцев: 1) в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц (ст. 18); 2) в случае, если другое государство ограничивает или нарушает общепризнанные нормы правового положения иностранных граждан в отношении граждан Республики Беларусь могут быть установлены ответные ограничения в отношении прав и свобод граждан (подданных) этого государства (ст. 4). Общий подход белорусского законодателя в определении правового статуса иностранца соответствует общераспространенной мировой практике, согласно которой иностранец приравнивается в правах к гражданам государства, однако не обладает правом участия в управлении делами государства, а также ограничен в ряде социально-экономических прав.

Конституционные нормы о правах человека (как позитивно, так и негативно сформулированные) с использованием слов «каждый», «все», «никто» распространяют свое действие на любого человека независимо от гражданской принадлежности.

Кроме того, Закон прямо оговаривает, что всем иностранцам гарантируются неприкосновенность личности и жилища, другие личные права и свободы, право свободно передвигаться и выбирать место пребывания (место жительства) в пределах территории Беларуси в соответствии с установленным в законодательстве порядком; право вступать в профессиональные союзы и иные общественные объединения, если это предусмотрено их уставами; право на сохранение и развитие своего национального языка и культуры, соблюдение национальных традиций и обычаев.

Иностранцы могут иметь в собственности имущество, наследовать или завещать его, пользоваться иными имущественными и личными неимущественными правами в порядке, установленном законодательством, в том числе международными договорами Республики Беларусь.

Объем субъективных прав и свобод иностранца зависит от его принадлежности к одной из трех категорий: временно пребывающие, временно проживающие и постоянно проживающие, среди которых наиболее полным правовым статусом обладают постоянно проживающие иностранцы.

Более всего права иностранцев ограничены в политической сфере, где принцип равенства прав и обязанностей иностранных граждан и граждан Беларуси действует в различном объеме.

Наиболее полно он применяется для реализации возможности проявить свою индивидуальную жизненную позицию: свобода мнений, убеждений и их свободное выражение; право на обращение.

Представляется, что право на информацию, являющееся по своей природе частью свободы мысли и слова, которое в Конституции закреплено лишь за гражданами, должно гарантироваться и иностранцам в пределах, установленных законом.

Для сравнения, в российском основном законе это право принадлежит каждому, вне зависимости от гражданской принадлежности.

В то же время иностранцы лишены почти всех прав, связанных с участием в управлении делами государства.

Видится целесообразным расширение такой категории иностранцев за счет постоянно проживающих иностранных граждан, прибывших из стран Содружества Независимых Государств и Балтии, включая предоставление им права участия в местных референдумах.

Использование таких прав следует связать с цензом оседлости. Такой подход нацелен на интеграцию иностранцев в жизнь местного населения, активное участие в решении местных вопросов. Он распространен во многих зарубежных странах (скандинавские государства, Германия, Швейцария, Великобритания) и соответствует принятой в рамках Совета Европы Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (1992 г.).

Особо следует отметить право иностранцев пользоваться всеми средствами правовой защиты прав и свобод личности, предусмотренными законодательством Беларуси, наравне с гражданами.

Этот важнейший принцип подтверждается конституционными нормами о возможности каждого использовать судебную, административно-правовую (путем направления личных или коллективных обращений), международную (путем обращения в международные организации) форму защиты нарушенных прав, а также право на юридическую помощь.

Правда, характер и содержание конституционной обязанности государства соблюдать и защищать права иностранцев будут определяться объемом и содержанием соответствующих прав.

Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» предусматривает обязательный досудебный порядок обжалования решений и действий (бездействия) государственных органов и должностных лиц, связанных с его исполнением.

Подача жалобы на решения государственных органов или должностных лиц в вышестоящий государственный орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд после прохождения досудебного порядка обжалования является основанием для временного пребывания в Беларуси иностранца,

подавшего жалобу, на срок рассмотрения жалобы.

В качестве особых защитных гарантий, связанных с обладанием статусом иностранца, Закон устанавливает правила в случае задержания иностранца или заключения его под стражу, домашний арест. Они без промедления должны быть проинформированы на понятном им языке о причинах их задержания или применения к ним меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и о правах, которые они имеют в соответствии с белорусским законодательством.

Кроме того, по требованию иностранца, если иное не определено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь, не позднее одних суток об этом сообщается в Министерство иностранных дел для уведомления дипломатического представительства или консульского учреждения государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства иностранца.

Особую категорию иностранцев составляют лица, которые ищут убежище на территории иностранного государства. Принятый в 2008 г. Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» систематизирует существующие формы защиты иностранных граждан и лиц без гражданства, нуждающихся в международной защите, и предусматривает введение в национальную систему убежища новой формы защиты – дополнительной.

Новый механизм дополнительной защиты позволяет соблюсти баланс между защитой прав человека и интересами государства и осуществлять защиту иностранцев, которые могут не подпадать под требования Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протокола 1967 г., касающегося статуса беженца, но, тем не менее, нуждаться в международной защите, если они спасаются от опасностей вооруженных конфликтов или систематического и широко распространенного нарушения прав человека, или существуют вполне обоснованные опасения столкнуться с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Важным новшеством является рассмотрение ходатайства иностранца о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в рамках единой процедуры, которая предусматривает уже на первоначальном этапе рассмотрение оснований для предоставления статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 г., а затем, по мере необходимости и в установленном порядке, – рассмотрение возможных оснований для предоставления дополнительной защиты.

Тема 11. Права и основные свободы человека и гражданина в условиях глобализации и региональной интеграции.

11.1. Проблема универсальности концепции прав и свобод человека в

условиях глобализации.

Современная система международного сообщества свидетельствует о многообразии моделей внутригосударственных органов и учреждений по защите прав и основных свобод человека и гражданина, провозглашенных в национальных правовых системах прав, свобод и обязанностей, формах и пределах их реализации и ограничения, в основу которых положены различные научно обоснованные теоретико-правовые концепции прав и свобод.

Традиционные концепции – естественно-правовая и позитивистская – в со-временных, в первую очередь, европейских государствах, получили дальнейшее развитие и обоснование.

Сравнительный анализ показывает, что, наряду с традиционными типичными или характерными для некоторых государств подходами, все же во внутригосударственной практике нет абсолютно тождественных либо идентичных моделей.

Объем, содержание и характер прав и свобод человека зависят от суверенной воли государства в определении политического режима, характера экономических отношений, форм демократии, уровня развития институтов гражданского общества, совершенства правовой системы и эффективности правоприменительной практики.

В условиях глобализационных процессов формирования универсальных политических, финансово-экономических, геостратегических, правовых и региональных надгосударственных институтов и механизмов взаимодействия проблема взаимопроникновения культурологического компонента фактически во все системы неизбежна.

Характер, степень глубины и диапазона охватываемых общественных отношений зависят от многих факторов: степени готовности (добровольной или навязываемой со стороны, агрессивной) различных субъектов региональных, международных, внутригосударственных отношений к сотрудничеству; уровня соотношения их экономического, политического, правового и собственно культурологического развития; степени социализации; отличия политических режимов, типов правовых систем и других особенностей.

Однако в современной политике и правовой науке порой незаслуженно и необъективно отодвигаются на задний план, игнорируются первопричины несоответствия целей, форм, методов партнерского сотрудничества или, наоборот, тесное взаимодействие социальных общностей, государственных или международных институтов.

Это, безусловно, создает дополнительные проблемы во взаимопонимании, мешает построению конструктивной модели взаимодействия. Несмотря на то, что человеческая цивилизация достигла колоссальных результатов в разных областях, конфликты различного генеза как на международном, так и внутригосударственном уровнях по-прежнему существуют, а с развитием науки и техники – достигают все большего поражающего эффекта.

В условиях возрастающей роли и значения геополитической экономики

все в меньшей степени учитываются национальные, этнические, ментальные, культурологические мотивации, представляющие зачастую первопричину производных проблем – религиозных, расовых, территориальных, ресурсных, политических и иных.

Традиционные требования, предъявляемые к современным государствам как высокоразвитым, несмотря на имеющие место различия в подходах и широком диапазоне стандартов, как правило, сводятся к анализу их политических, экономических и правовых систем.

Современная архитектура международных отношений весьма сложна и не редко противоречива, но при этом следует отметить, что именно область прав человека представляется наиболее показательной и вместе с тем уязвимой. Политическая карта мира содержит всю палитру возможных примеров различных политических и правовых систем.

Но при всем многообразии политических режимов и национальных правовых систем именно область прав и свобод человека является эталоном для исследования и характеристики основных качеств государства – формы правления и государственного устройства, многообразия политических институтов, идеологий и мнений, элементов гражданского общества, системы закрепленных в нормах права гарантий по реализации прав и свобод.

В общей системе ценностных ориентиров именно права человека выступают в качестве лакмусовой бумаги для оценки демократичности политического режима, уровня развития правовой системы, государственной политики как социально-ориентированной.

На выбор государством модели системы национальных органов и учреждений по защите прав человека и гражданина, содержание проводимой государством социально-ориентированной государственной политики, форм и способов ее реализации, закрепление системы провозглашенных в национальном праве прав, свобод и обязанностей существенное влияние оказывают не только политический режим, тип экономической системы, вид правовой системы, но и теоретико-правовая концепция происхождения и реализации прав и свобод.

Для большинства современных, в первую очередь европейских государств, характерно умеренное сочетание двух классических концепций – естественно-правовой и позитивистской, получивших дальнейшее развитие и обоснование.

Вместе с тем сравнительный анализ показывает, что наряду с традиционными типичными или характерными для групп государств подходами все же во внутригосударственной практике различных государств нет абсолютно тождественных либо идентичных моделей.

В связи с этим в современной науке также высказывается мнение о непризнании какой-либо одной концепции (исторической, культурологической, европейской, исламской и др.) в качестве универсальной, единственной модели, своеобразной концептуально-правовой аксиомы в области прав человека.

Имеющие место региональные системы межгосударственного

сотрудничества демонстрируют многообразие цивилизационных моделей развития. Уникальность региональных систем защиты прав человека обусловлена, с одной стороны, признание приоритета принципов и норм универсальной системы прав человека, общепризнанной на уровне Организации Объединенных наций, с другой стороны, существованием собственных религиозных, философских, общественно-политических, экономических и культурных ценностей, определивших специфику каждой из них в области обеспечения прав и свобод.

Провозглашенная в документах ООН система прав и основных свобод была признана универсальной. Однако правовой науке известны разногласия и противоречия, имевшие место при разработке Всеобщей декларации прав человека и позже Международных пактов (1966 г.) относительно места и необходимости правовой регламентации в общей системе прав и свобод экономических, социальных и культурных прав и свобод на универсальном уровне, а также возможности придания им общеобязательного характера.

Несмотря на то, что Комиссия по правам человека, мандат которой состоял в разработке Международного билля о правах человека, была создана согласно резолюции ЭКОСОС на основе принципа географического представительства и с учетом принадлежности государств к различным политическим системам, в основу разрабатываемых документов был положен так называемый западный вариант концепции естественного права.

Именно этим обстоятельством во многом был обусловлен результат голосования по Всеобщей декларации прав человека, когда восемь государств воздержались. Среди них – Южно-Африканский Союз и Саудовская Аравия, заявившие среди прочего, что их цивилизационные модели не были учтены в достаточной мере при формировании и закреплении системы прав и основных свобод.

При разработке европейской Конвенции о защите прав и основных свобод (1951 г.), учитывая то, что ее действие, прежде всего, было рассчитано на государства европейского региона, особых разногласий относительно концепции происхождения и системы прав человека, необходимых в рамках ее регламентации не возникало: этот вопрос достаточно глубоко был проанализирован сравнительно недавно, при разработке Всеобщей декларации прав человека.

Кроме того, дабы избежать проблемы соотношения двух комплексов прав и свобод – гражданских и политических, с одной стороны, и экономических, социальных и культурных, с другой, было принято решение ограничиться включением в текст гражданских и политических прав и свобод.

Таким образом, даже на ранних стадиях формирования универсальной системы защиты прав человека и основных свобод имеет место одновременно не только взаимное влияние и взаимопроникновение различных правовых систем, политических идеологий, понятийных аппаратов, что подчеркивает их концептуальное единство, но и наличие принципиальных расхождений.

В современных национально-правовых системах многих государств

получила широкое распространение европейская система стандартов в области прав человека, основанная на либеральных ценностях и идеях доктрин естественного права и модернизации.

При признании такого подхода универсальным фактически отрицается возможность позиционирования другими цивилизациями с учетом региональной специфики собственного представления о содержании и сущности прав человека как социального, философского и правового феномена.

Однако практика международного сотрудничества подтверждает, что право на существование имеют также множество других цивилизаций, культур и концепций прав человека – межамериканская, афро-азиатская, исламская, восточнославянская и др.

Несмотря на наличие многих общих черт, они существуют на основе собственных уникальных систем религиозных, философских, общественно-политических, экономических и культурных ценностей, определивших специфику каждой из них. Государство, реально обладающее возможностями проводить самостоятельную внутреннюю политику, определяет ее идеологическую, научную основу.

Существенную роль в становлении теории прав человека сыграл процесс формирования двух основополагающих концепций – естественно-правовой и позитивистской, каждая из которых предопределила для всякого отдельного государства содержание важнейшего государственно-правового института – правового статуса личности.

Современная правовая наука достигла высокого уровня в своем развитии, в том числе в способности выделять, обобщать, классифицировать на основе общих и особенных черт различные общественные, государственные, международные и иные явления.

Это относится к выделению, классификации типов правовых систем, видов конституций и иных правовых актов, способам правовой регламентации правоотношений и т.п. Но, несмотря на все эти основания и методы политико-правового анализа, как правило, даже в рамках одного типа, вида, того или иного института, явления именно культурологические, ментальные, языковые, терминологические особенности детерминируют отличия этих категорий.

Так, например, именно национальные, языковые, религиозные, иные культурологические особенности, в том числе традиции и обычаи обуславливают различную интерпретацию государствами, относящимися к единому геополитическому региону, одному типу правовых и политических систем, содержание таких понятий, как государственный и конституционный строй, конституция, суверенитет, возрастной ценз, социальный статус, право на вероисповедание, право на жизнь, личная свобода, свобода мнений и убеждений и т.п.

В первую очередь это следует отнести к формированию универсальной системы основных прав и свобод человека и гражданина.

Для Республики Беларусь характерно последовательное соблюдение принципа преемственности в приведении национального законодательства в

соответствие с лучшими образцами международно-правовой мысли, в частности – Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах (1966 г.), Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами (1965 г.), Декларации о праве на развитие (1986 г.), Конвенции о правах ребенка (1990 г.), а также целого ряда иных. Такой подход, в частности, позволяет определить степень восприимчивости национального законодательства к международным стандартам.

В Республике Беларусь она довольно высока, поскольку важнейшие международные документы в этой области или их отдельные положения имплементированы в белорусское законодательство.

11.2. Соблюдение прав и основных свобод человека и гражданина в условиях региональных интеграционных процессов.

Признание приоритета общепризнанных принципов международного права в области прав и основных свобод человека расширяет возможности по использованию опыта развития правовых систем различных государств.

Это позволяет не только существенно расширить представление о содержании соответствующих норм или их отдельных положений, наполнить действующие нормативные правовые акты новым содержанием, восполнить пробелы, но и найти наиболее приемлемые способы и пути сближения национального законодательства с законодательством других государств, а также обеспечить его соответствие международным нормам и принципам.

Такой подход к восприятию международного опыта не следует расценивать как ограничение государственного суверенитета или нормативно-правовую интервенцию, но его необходимо использовать как возможность повышения эффективности внутригосударственной политики в области правотворчества и правоприменения, развития национальной правовой системы, механизма имплементации международных норм, в том числе в области прав человека, расширения и углубления основных направлений международного сотрудничества.

Создание надгосударственных образований, формирование единого социально-экономического пространства, сближение и унификация национальных правовых систем увеличивают возможности для международного сотрудничества, расширяют границы межнационального общения, обогащают культурное наследие взаимным познанием, новыми формами взаимопроникновения, совершенствуют правовой статус граждан путем углубления и расширения их прав и свобод.

Сложившаяся в современных условиях международного сотрудничества мощная тенденция к объединению не означает отрицание государственного суверенитета, национальной самобытности, необходимость слияния всех государств и всех народов в одно целое космополитическое образование.

В этой области должна проводиться взвешенная полинациональная

политика с учетом интересов не только самих государств, но и народов, наций, их населяющих.

Ценность государства состоит в его уникальности, истории становления, культурных традициях, отразившихся на форме государственного устройства, типе правления, правовой системе, особенностях организации государственной власти, политической системы и гражданских институтах государства и общества.

История развития цивилизации доказывает, что объединение народов и государств происходит на основе универсальных общественно-политических явлений и институтов, и чем больше соответствуют цели и принципы такого единения интересам отдельных государственно-общественных образований, тем сплоченнее и крепче их союз.

При этом даже самые великие империи и державы разрушаются, если на каком-то этапе утрачивает свое первоначальное значение главный принцип – сочетание и баланс надгосударственных региональных и национальных государственных, общегосударственных и местных (национальных, автономных и т.п.) интересов.

В современных условиях динамично развивающихся интеграционных процессов каждое государство необходимо расценивать как самостоятельное, суверенное, исторически сложившееся, как геополитическую реальность, его народ – как полноправного субъекта мирового сообщества, реализовавшего свое право на самоопределение и единственного источника государственной власти и носителя суверенитета.

Важным направлением сотрудничества является взаимодействие в области прав человека. Объем, содержание и характер прав человека зависят от суверенной воли государства, в первую очередь, при определении политического режима, характера экономических отношений, уровня развития демократических институтов, совершенства правовой системы и правоприменительной практики, а также при проведении национальной, языковой, конфессиональной политики.

Эти факторы существенным образом могут влиять как на создание предпосылок для поступательного развития государственных и общественно-политических институтов, гражданского общества, системы прав и свобод человека, так и на оказание давления этих процессов и явлений.

Всякое суверенное государство должно быть независимо от внешнего вмешательства в определении стратегии своего развития, основных задач и целей государственного строительства, приоритетных направлений внутренней политики.

Объем и характер закрепленных в законодательстве прав и свобод, таким образом, зависят от степени самостоятельности государства, т. е. состояния государственного суверенитета.

Вместе с тем только сильное демократическое, высокоразвитое правовое государство в состоянии противостоять попыткам вмешательства в его внутренние дела, посягательствам на суверенитет.

В международном праве, к сожалению, отсутствуют соответствующие нормы, а в международной практике – единое понимание пределов такого вмешательства. Под лозунгом защиты прав человека, демократических институтов нередко прослеживается вмешательство во внутренние дела государства, оказывается экономическое давление, используются методы политической блокады.

Анализ практики международного сотрудничества, основные тенденции развития государственных и правовых систем позволяют сделать вывод о том, что содержание прав и свобод человека нередко являются предметом ожесточенных дискуссий, отличающихся высокой степенью конфронтации, полярностью мнений, а нередко и политических спекуляций, применением двойных стандартов.

Стремление международного сообщества государств к единообразию в понимании основных прав и свобод должно быть обусловлено не только необходимостью выполнения взятых на себя обязательств по нормам универсальных правовых стандартов, но также формированием и проявлением единых гуманистических ценностей, высшей степени развития техники правотворчества, позволяющих найти оптимальное решение мирным путем, совершенствованием деятельности органов международной системы защиты прав человека.

Интеграция государств в общее политико-правовое сообщество предполагает поиск оптимальных моделей государственной системы защиты прав человека, наполнения новым содержанием концепции прав и свобод человека с учетом национальных особенностей и необходимости приведения национального законодательства в соответствие с общепринятыми универсальными стандартами в области прав человека.

Так, например, с принятием двух основополагающих документов Совета Европы в области прав человека – Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1951 г.) и Европейской социальной хартии (1965 г.) в значительной мере активизировалось и углубилось сотрудничество государств в этой области.

Современная позиция государств-участников этих документов, юристов-международников состоит в стремлении создания механизма наиболее эффективной защиты прав человека, в формировании внутригосударственных институтов и наднациональных органов, содействующих обеспечению реализации, восстановлению нарушенных прав и свобод.

Конструктивное влияние на проводимую руководством страны национальную политику, правовую систему, гражданское общество со стороны международного сообщества, других государств и народов, международных неправительственных организаций означает лишь содействие совершенствованию всех институтов государства и общества и, как следствие – развитие форм демократии, институтов гражданского общества, расширение комплекса прав и свобод, возможностей для их реализации, формирование устойчивой взаимосвязи: личность – общество – государство, что, безусловно,

способствует укреплению суверенитета народа и государственного суверенитета. Вливаясь в общие интеграционные потоки, в основе которых наблюдается тенденция усиления экономической и политической интеграции, Беларусь должна сделать осмысленный шаг в этом направлении, осознавая особое значение проблемы определения места и роли национального государства в международной региональной политике.

Для Республики Беларусь, как и для иных государств – участников интеграционных процессов, крайне важно не раствориться в сложной палитре политического и национального многообразия государств и народов, четко сохраняя свои суверенные границы в геополитическом пространстве, следуя намеченному курсу на построение демократического социального правового государства, выражая суверенную волю белорусского народа.

Состояние прав человека в Республике Беларусь в значительной мере обусловлено состоянием национальной государственности, т. е. стабильностью основ конституционного строя, политической системы, уровнем эффективности функционирования социально-экономической системы, многообразием институтов гражданского общества и т.д. Эти явления могут быть обеспечены лишь в условиях реально существующих основ государственного суверенитета.

В свою очередь обеспечение государственного суверенитета Республики Беларусь предполагает достаточно высокий уровень развития всей системы общественных отношений, государственных и общественных институтов.

Для его реализации необходима широкая система гарантий, обусловленных как внутренними ресурсами государства, так и многочисленными внешнеполитическими, международными факторами: экономическими, политическими, социальными, правовыми, международными, духовными, культурными и др. Весьма актуальной в этой связи международно- и конституционно-правовой проблемой представляется укрепление государственного суверенитета Республики Беларусь путем интеграции и вхождения в межгосударственные союзы и иные образования.

Проведение Республикой Беларусь самостоятельной внешней политики в сфере интеграционных процессов, ее политико-правовое прогнозирование и осмысление – одна из важнейших гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь, состоящая в определении направлений интеграционного сотрудничества в области прав человека, имплементации международных норм в области прав человека в национальное законодательство, формировании правовых основ национальной системы прав человека и выборе модели национальных учреждений по их защите, определении приоритетов в проведении социально ориентированной государственной политики.

Одним из важнейших направлений регионального сотрудничества Республики Беларусь является ее вхождение в состав Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

В рамках СНГ как региональной организации имеются свои региональные документы, закрепляющие права и свободы человека: Декларация глав государств-участников СНГ о международных обязательствах

в области прав человека и основных свобод (1993 г.), Конвенция СНГ «О правах и основных свободах человека» (заключена в г. Минске 26.05.1995 г.), Конвенция «Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам» (1994 г.), Соглашение СНГ по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов (09.10.1992 г.), Соглашение СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (24.09.1993 г.), Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «О соблюдении прав человека и основных свобод в государствах-участниках СНГ», (вместе с «Модельным законом «О статусе Уполномоченного по правам человека») (принято в Санкт-Петербурге 04.12.2004 г.), Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «О модельном законе «О защите прав и достоинства человека в биомедицинских исследованиях в государствах-участниках СНГ» (принято в Санкт-Петербурге 18.11.2005 г.) и т.д. В Конвенции СНГ «О правах и основных свободах человека» (26.05.1995 г.) нашла отражение перечень всех основных прав и свобод человека: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, равенство всех перед судом, право на уважение личной и семейной жизни, право на неприкосновенность жилища и тайну переписки, право на свободу мысли, совести и вероисповедания, свободное выражение своего мнения, право на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов; право принимать участие в управлении и ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей, право голосовать и быть избранным на выборах, право допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе и др. В общих чертах указанная Конвенция СНГ повторяет основные международные акты в области прав человека.

На момент принятия Конвенции к ней не присоединились пять государств: Азербайджан, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.

В соответствии с Конвенцией «Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам» (1994 г.), особой защитой должны обеспечиваться лица, постоянно проживающие на территории одной стороны и имеющие ее гражданство, которые по своему этническому происхождению, языку, культуре, религии или традициям отличаются от основного населения данной стороны.

Каждая из сторон, подписавших Конвенцию, гарантирует лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гражданские, политические, социальные, экономические, культурные права и свободы, а также обязана принимать меры для недопущения на своей территории какой-либо дискриминации граждан по признаку их принадлежности к национальному меньшинству.

На момент подписания к Конвенции не присоединились Туркменистан и Узбекистан. Для обеспечения реализации конвенционных положений в рамках Содружества создана Комиссия по правам человека.

В соответствии со ст. 33 Устава СНГ Комиссия по правам человека является консультативным органом Содружества, не обладает императивными функциями и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя государствами-членами в рамках Содружества. Международное сотрудничество Республики Беларусь по различным направлениям в области прав и свобод человека, ее вхождение в межгосударственные образования направлено на обеспечение реализации и создание эффективной системы гарантий провозглашенных в национальной правовой системе прав и основных свобод человека и гражданина

Тема 12. Международно-правовая ответственность за нарушения прав человека.

12.1. Международные преступления в области прав человека (рабство, геноцид, апартеид, терроризм и др.).

Укрепление международного мира и правопорядка, обеспечение реализации прав и свобод человека, борьба с массовыми нарушениями в области прав человека, эффективность функционирования международного права — все это непосредственно связано с проблемой ответственности за международные правонарушения.

В международном праве под международными правонарушениями подразумевают международные деликты и международные преступления. Большинство исследователей склоняются к тому, что к международным преступлениям "следует относить особо опасные деликты, нарушающие основополагающие принципы и нормы международного права, имеющие жизненно важное значение для международного сообщества, и потому негативно воздействующие на всю систему международных отношений, Международными преступлениями считаются акты агрессии, колониальное господство, геноцид, апартеид, систематическое, массовое, грубое нарушение прав человека, серьезные военные преступления, нанесение преднамеренного и серьезного ущерба окружающей среде, незаконный оборот наркотиков и т.п.

Правонарушение считается международным лишь в случае признания его таковым каким-либо государством, международной организацией или компетентным органом — судом (государственным, международным).

12.2. Правовые основы международно-правовой ответственности государств и физических лиц за нарушения прав человека. Виды и формы ответственности государств за нарушения прав человека.

Международно-правовые акты, предусматривающие международные обязательства, нарушение которых влечет международное правонарушение, составляют правовое основание международной ответственности.

С целью осуществления кодификации норм института международно-правовой ответственности по поручению Генеральной Ассамблеи ООН в 1956 году была создана Комиссия международного права. Предметом анализа в

деятельности Комиссии из всех субъектов международного публичного права являются лишь государства и их ответственность за международно-противоправные деяния. В 1980 году Комиссия занялась разработкой проекта специальной конвенции об ответственности за вредные последствия действий, не составляющих международного правонарушения.

Нормы, касающиеся ответственности государств, составляют отдельный институт и носят межотраслевой характер в международном праве. Выделяют нормы общего характера, регулирующие вопросы ответственности, закрепленные в международных договорах, а также в резолюциях ООН и других международных организаций: статьи 39, 41 и 42 Устава ООН устанавливают процедуры реализации ответственности за совершение международных преступлений против мира и безопасности; и нормы, действие которых направлено на урегулирование отдельной области или предмета международных отношений: Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 г.), Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него (1973 г.) и Конвенция о предупреждении геноцида и наказания за него (1948 г.), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1987 г.).

Значительную долю среди норм международного права занимают конвенции, договоры и другие международно-правовые документы, предусматривающие ответственность за правонарушения в области прав человека.

12.3. Ответственность физических лиц за совершение международных преступлений в области прав человека.

Субъектами международно-правовой ответственности являются только субъекты международного публичного права. Этими субъектами могут быть и являются государства и другие субъекты международного права.

Международная ответственность за такие преступления, как агрессия, геноцид, апартеид и др., возлагается как на государство, которое их санкционирует, так и на физических лиц, которые их осуществляют, умышленно используя государственный механизм.

В этих случаях физические лица несут международную уголовную ответственность за международные преступления или преступления против человечества. Такая ответственность предусмотрена целым рядом документов: Уставом Международного военного трибунала для наказания главных военных преступников европейских стран 1945 года, Уставом Международного военного трибунала для Дальнего Востока 1946 года — за преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности (ст. 6 обоих Уставов); Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (1948 г.), Конвенцией о предупреждении преступления апартеида и наказания за него (1973 г.), Женевскими конвенциями о защите жертв войны (1949 г.) и др. Однако при этом международно-правовая ответственность

физических лиц является особого рода уголовной ответственностью и по своей природе отличается от ответственности других субъектов международного права.

Допускается применение международной уголовной ответственности физических лиц как перед международным уголовным судом, создаваемым *ad hoc* (Нюрнбергский и Токийский процессы), так и перед национальным судом. Так, например, Уголовный Кодекс Республики Беларусь также предусматривает ответственность за соответствующие преступления в области прав человека.

12.4. Имплементация международно-правовых норм, предусматривающих ответственность за нарушения прав человека в законодательство Республики Беларусь.

В международном праве для обозначения понятия «реализация» широкое распространение получил термин «имплементация». Под имплементацией норм права прав человека понимается организационно-правовая деятельность государств, предпринимаемая ими на внутригосударственном уровне, регулирующих защиту основных прав и свобод человека в целях всестороннего, своевременного и полного осуществления принятых на себя международных обязательств.

Функции международной и национальной защиты прав человека разграничиваются следующим образом: на *международном* уровне разрабатываются международные стандарты в области прав человека и действуют контрольные органы за соблюдением их государствами. На *национальном* уровне государства приводят законодательства в соответствии с международными стандартами и гарантируют их выполнение.

Так, статья 21 Конституции Республики Беларусь гарантирует обеспечение прав и свобод граждан, закрепленных как в национальном законодательстве, так и предусмотренных международными обязательствами государств. Это дает возможность развивать и совершенствовать национальное законодательство в области прав человека, ориентируясь на международные стандарты.

В Конституции Республики Беларусь провозглашены практически все основные права и свободы человека, предусмотренные Всеобщей декларацией прав человека 1948 года, Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.

Права и свободы граждан закреплены в разделе «Личность, общество, государство» Конституции Республики Беларусь. Закрепленный перечень прав и свобод должен знать каждый гражданин. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена судом, приговор которого вступил в силу. Тот, кого обвиняют, не должен доказывать свою невиновность (ст.26); никто не должен принуждаться давать показания и

объяснения против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст.27). К числу личных прав и свобод Конституция Республики Беларусь относит: право на жизнь (ст.24); обеспечение государством свободы, неприкосновенности личности (ст. 25); право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь (ст.28); право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покинуть ее и беспрепятственно возвращаться назад...(ст.30); право самостоятельно определять свое отношение к религии, лично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никого (ст.31) и др.

Участие в ведении государственных дел представляет собой одно из основных прав человека, закрепленное в ст.25 Международного пакта о гражданских и политических правах, в соответствии с которым каждый гражданин должен без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно избранных представителей: голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей. Данная международная норма нашла свое закрепление в Конституции и законодательстве Республики Беларусь.

Единственным источником государственной власти в Республике Беларусь является народ, который осуществляет свою власть как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов, другими определенными законом способами (ст.ст. 37, 73 Конституции).

Данные конституционные принципы нашли свое воплощение в разделе Конституции Республики Беларусь «Избирательная система. Референдум». Реализация конституционных норм, содержащихся в этом разделе, осуществляется путем принятия соответствующих законов.

Уровень благополучия граждан во многом определяется наличием у них социально-экономических и культурных прав и созданием государством надлежащих условий для их реализации.

В соответствии со ст. 6, 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, государства, участвующие в настоящем Пакте, признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпринимают надлежащие шаги к обеспечению этого права.

Данные права закреплены в Конституции Республики Беларусь (ст. 41, 42).

Наряду с правами и свободами, закрепленными в Конституции Республики Беларусь, она устанавливает и основные обязанности граждан, что имеет принципиально важное значение (ст.52–57):

каждый, кто находится на территории Беларуси, обязан соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции;

каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц;

каждый обязан беречь историко-культурное наследие и другие культурные ценности;

охрана окружающей среды – обязанность каждого;

граждане обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных пошлин, налогов и иных платежей;

защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Беларуси.

Таким образом, Конституция Республики Беларусь содержит гарантии обеспечения прав, свобод и обязанностей граждан. В качестве конституционных гарантий выступают положения, закрепленные в статьях 58–62 Конституции. В частности, подчеркивается, что никто не может быть принужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией и ее законами, либо к отказу от своих прав. Государство обязуется принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для осуществления прав и свобод граждан Беларуси. В целях защиты прав, свобод, чести и достоинства граждан Беларуси Конституция гарантирует право обращаться в суд (ст.61). Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты своих прав и свобод.

Приведенный далеко не полный анализ некоторых положений международно-правовых актов, регулирующих защиту прав человека, а также Конституция Республики Беларусь показывает, что в Республике Беларусь предпринимаются шаги по имплементации международно-правовых норм в области защиты основных прав и свобод человека. В главном и основном законодательство Республики Беларусь исходит из принципа приоритета договорных международных норм, отсылая к ним в случае противоречия с внутренним законом.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1. Планы проведения семинарских занятий

Семинарское занятие № 1

Тема: Международная система защиты прав и основных свобод человека: документы, органы и процедуры

Вопросы для изучения и рассмотрения.

1. Понятие, задачи и основное назначение международных стандартов в области прав человека.
2. Документы ООН в области основных прав и свобод человека.
3. ООН как универсальный механизм международной защиты прав и свобод человека. Система органов ООН в области обеспечения и защиты прав человека, их виды, и правовое регулирование, компетенция, полномочия
4. Международные региональные документы и механизмы защиты прав человека: правовое обеспечение, контрольные органы, процедуры.

Форма проведения: *круглый стол, учебная дискуссия, работа в малых группах.*

Учебная дискуссия – форма организации (модель) обучения и способ работы с содержанием учебного материала; представляет собой организуемый обмен мнениями, в котором студенты отстаивают личные субъективные точки зрения по изучаемому вопросу. Дискуссия выполняет учебную функцию предварительной подготовки сознания к усвоению теории, идеи, закономерностей, обобщений, истины; одновременно обеспечивается вовлечение всех студентов в активное взаимодействие, превращение их в субъект познавательной деятельности. Дискуссия позволяет преподавателю диагностировать состояние кругозора, общего развития студентов, их интеллектуальную находчивость, умение слушать других, соблюдать правила спора, а также их способность интеллектуально и эмоционально воздействовать на других.

Работа в малых группах – это одна из самых популярных стратегий, так как она дает всем студентам (в том числе и стеснительным) возможность участвовать в работе, практиковать навыки сотрудничества, межличностного общения (в частности, умение активно слушать, вырабатывать общее мнение, разрешать возникающие разногласия). Все это часто бывает невозможно в большом коллективе. Работа в малой группе — неотъемлемая часть многих интерактивных методов, например, таких, как мозаика, дебаты, общественные слушания, почти все виды имитаций и др.

Семинарское занятие № 2

Тема: Правовое регулирование и порядок реализации гражданских, политических, социальных, экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры

Вопросы для рассмотрения:

1. Национальная концепция прав и основных свобод человека и гражданина, ее закрепление и развитие в законодательстве в Республике Беларусь.

2. Концепция естественного права в правовом обеспечении гражданских прав и свобод граждан Республики Беларусь и иных физических лиц. Порядок и формы реализации гражданских прав и свобод. «Неизменное ядро» в системе прав и свобод человека.

3. Демократический политический режим - конституционно-правовая основа многообразия политических институтов, идеологий и мнений, системы политических прав и свобод. Обусловленность объема политических прав и свобод характером политико-правовой связи лица с государством.

4. Субъекты (носители) политических прав и свобод, ограничения правоспособности (возрастной ценз, ценз гражданства, сфера трудовой деятельности, наличие судимости и др.). Формы и способы реализации политических прав и свобод, их правомерное ограничение.

5. Обязательства государств по нормам международного права в области обеспечения социальных и экономических прав и свобод. Взаимообусловленность системы социальных и экономических прав и свобод, политического режима и уровня экономического развития государства. Формы, порядок реализации социальных и экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры в Республике Беларусь.

6. Коллективные права и свободы. Права меньшинств (национальные, языковые, религиозные).

7. Правовые основания ограничения и приостановления прав и свобод человека и гражданина.

Форма проведения: тренинг, проект.

Тренинг – это один из сравнительно новых методов интерактивного обучения. Тренинг (от английского train – воспитывать, учить, приучать) – это процесс получения навыков и умений в какой-либо области посредством выполнения последовательных заданий, действий или игр, направленных на достижение наработки и развития требуемого навыка. Тренинг позволяет дать его участникам недостающую информацию, сформировать навыки устойчивости к давлению, навыки безопасного поведения. Неоспоримым достоинством тренинга является то, что он обеспечивает активное вовлечение всех участников в процесс обучения. Различные ситуации, возникающие в группах тренинга, являясь учебными и в этом смысле условными, игровыми,

для обучаемого выступают как вполне реальные ситуации, в которых надо действовать со всей ответственностью за результат действия. Чувство ответственности здесь особое: не только перед самим собой, но и перед партнерами по группе, так как успешность действия каждого – это залог успеха деятельности всей группы.

Разработка проекта (метод проектов) – это способ достижения дидактической цели через детальную разработку проблемы (технология), которая должна завершиться вполне реальным, осязаемым практическим результатом, оформленным тем или иным образом (проф. Е.С.Полат). Это совокупность приёмов, действий студентов в их определённой последовательности для достижения поставленной задачи – решения проблемы, лично значимой для студентов и оформленной в виде некоего конечного продукта. Основное предназначение метода проектов состоит в предоставлении студентам возможности самостоятельного приобретения знаний в процессе решения практических задач или проблем, требующего интеграции знаний из различных предметных областей.

Задание:

- провести тренинг на тему: «Современные тенденции реализации прав и свобод в области культуры в условиях глобализации»;
- подготовить проект на тему: «Особенности реализации материальных и процессуальных прав и свобод».

Семинарское занятие № 3

Тема: Институциональная система защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь

Вопросы для рассмотрения:

1. Правовые основы институциональной системы защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь.
2. Органы общей компетенции в области обеспечения и защиты прав и основных свобод человека и гражданина.
3. Государственные органы, обладающие специальной компетенцией в области защиты прав и основных свобод человека и гражданина.
4. Гуманизация системы права - важное направление социальной политики государства и современного белорусского общества, совершенствования системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Форма проведения: проект, тест.

Разработка проекта (метод проектов) – это способ достижения дидактической цели через детальную разработку проблемы (технология), которая должна завершиться вполне реальным, осязаемым практическим результатом, оформленным тем или иным образом (проф. Е.С.Полат). Это

совокупность приёмов, действий студентов в их определённой последовательности для достижения поставленной задачи – решения проблемы, лично значимой для студентов и оформленной в виде некоего конечного продукта. Основное предназначение метода проектов состоит в предоставлении студентам возможности самостоятельного приобретения знаний в процессе решения практических задач или проблем, требующего интеграции знаний из различных предметных областей.

Тестовые задания различного уровня сложности предназначены для проверки уровня владения учебным материалом.

Задание:

1. подготовить проект об основных этапах становления теории прав человека;
 2. составить тест по всем темам курса (10 вопросов).
- Образец выполнения тестов ниже.

Образец составления теста

Составитель Иванова И.И.

Исполнитель _____

1. Выберите правильный вариант ответа.

Представления о правах человека в период буржуазных революций оформлялись в таких документах как:

- а) Habeas corpus акт (1679 г.);
- б) Великая хартия вольностей(1215 г.);
- в) Билль о правах (1689 г, Великобритания);
- г) Американская декларация независимости (1776 г.);
- д) Билль о правах (Вирджиния, 1791 г.);
- е) Французская декларация прав человека и гражданина (1789 г.);
- ж) Петиция о праве (1628 г.)

2. Выберите правильный вариант ответа.

Первыми историческими документами в феодальном обществе, кодифицировавшими права человека являются:

- а) Habeas corpus акт (1679 г.);
- б) Великая хартия вольностей(1215 г.);
- в) Билль о правах (1689 г, Великобритания);
- г) Американская декларация независимости (1776 г.);
- д) Билль о правах (Вирджиния, 1791 г.);
- е) Французская декларация прав человека и гражданина (1789 г.);
- ж) Петиция о праве (1628 г.)

3. Выберите правильный вариант ответа.

Какие из перечисленных прав и свобод относятся к социально-экономическим:

- а) свобода слова;
- б) право избирать;
- в) право на жизнь;
- г) право на личную свободу и неприкосновенность;
- д) право покидать свою страну;
- е) право искать убежище;
- ж) право владеть имуществом;
- з) право на социальное обеспечение;
- и) право на труд;
- л) право на отдых и досуг.

4. Выберите правильный вариант ответа.

Становление социально-экономических прав человека относят к:

- а) первому поколению прав и свобод;
- б) второму поколению прав и свобод;
- в) третьему поколению прав и свобод.

5. Выберите правильный вариант ответа.

Какому из государств принадлежит инициатива по разработке и принятию Всеобщей Декларации прав человека:

- а) Германии;
- б) Франции;
- в) США;
- г) Великобритании;
- д) СССР;
- е) Польше.

6. Создание каких органов было предусмотрено Уставом ООН:

- а) Генеральной Ассамблеи;
- б) Комиссии по правам человека;
- в) ЭКОСОС;
- г) Верховного комиссара по делам беженцев;
- д) Комитета по правам человека.

7. Выбрать правильный вариант ответа.

На отмену смертной казни направлен:

- а) Факультативный протокол № 1;
- б) Факультативный протокол № 2.

8. Определить характер международного документа (декларация или конвенция)

- а) Международная ...о ликвидации всех форм дискриминации(1965 г.)
- б) . о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.)

- в) . о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981 г.)
- г) ... о правах ребенка (1989 г.)
- д) о запрещении дискриминации в области труда и занятий (МОТ, 1958 г.)
- е) . о борьбе с дискриминацией в области образования (ЮНЕСКО, 1960 г.)
- ж) . о расе и расовых предрассудках (ЮНЕСКО, 1978 г.).

9. Выберите правильный вариант ответа. ООН создана и функционирует на основе:

- а) Декларации 1942 г.;
- б) Декларации 1948 г.;
- в) Устава ООН;
- г) Устава СБ;
- д) Международного пакта о гражданских и политических правах;
- е) Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах.

10. Выберите правильный вариант ответа. Одним из первых международных документов Организации Американских Государств в области прав человека является:

- а) Межамериканская декларация прав и обязанностей человека;
- б) Межамериканский пакт по правам человека;
- в) Всеамериканская хартия прав и основных свобод человека.

2.2. Рекомендуемые методики для проведения лекций и семинарских занятий по учебной дисциплине.

Рекомендовано применение интерактивных образовательных технологий с творческим подходом к организации учебного процесса, максимальным наполнением его творческими ситуациями, созданием оптимальных условий для творческой деятельности. Такая организация образовательного процесса, в свою очередь, предполагает широкое использование новых образовательных технологий, которые активно используются в высшей школе среди которых особая роль отводится интерактивным образовательным технологиям.

Основными формами проведения лекций в интерактивной форме могут быть:

– лекция-беседа — наиболее распространенная и относительно простая форма активного вовлечения студентов в учебный процесс. Такое взаимодействие предполагает прямой контакт между преподавателем и студентами. Преимущество лекции-беседы в том, что она позволяет привлечь внимание студентов к наиболее важным вопросам темы, определить содержание и темп изложения учебного материала с учетом их особенностей. Вопросы информационного и проблемного характера можно задать студентам, как в начале лекции, так и во время лекции, чтобы узнать мнение и уровень их осведомленности, степень их готовности к восприятию последующего материала;

– лекция-дискуссия, представляющая собой свободный обмен мнениями, идеями и взглядами по изучаемому вопросу, что значительно активизирует учебный процесс, познавательную активность аудитории и, что очень важно, позволяет преподавателю управлять коллективным мнением группы, использовать его для убеждения, преодоления негативного отношения и ошибочного мнения отдельных студентов;

– лекция с анализом конкретных ситуаций – форма идентична лекции-дискуссии, однако преподаватель задает не вопросы для обсуждения, описывает конкретную ситуацию, которая обычно излагается устно или в очень короткой видеозаписи.

За 10 минут до окончания лекции студентам желательно выполнить контрольные задания. Такими заданиями могут быть: запись 10-15 ключевых терминов лекции, запоминаемых студентами, тезисное отражение собственной позиции по теме лекции. По результатам лекции студентам желательно оформить задание для самостоятельной работы с учебным материалом.

Для семинарских занятий основными формами интерактивности могут быть:

– творческие задания, не имеющие однозначного ответа и имеющие практическое значение для студентов, связанные с жизнью и максимально служащие целям обучения;

– работа в малых группах – эффективная форма работы со студентами, так как позволяет им учиться и развивать навыки полноценного сотрудничества, межличностного общения;

– учебная дискуссия – используется в групповых формах занятий: на семинарах, дискуссиях, собеседованиях для обсуждения результатов выполнения заданий на практических занятиях, когда студентам необходимо проявить себя;

– кейс-метод – методика обучения, использующая описание реальных ситуаций. Студенты должны проанализировать ситуацию, понять суть проблемы, предложить возможные решения и выбрать лучший;

– тренинги, задача которых стимулирование мотивации группы к предстоящей трудовой деятельности по выбранной профессии;

– разработка проекта (метод проектов) по дисциплине «Права человека»;

– ролевые игры, имитации, деловые игры, викторины, образовательные игры и симуляции. Метод симуляции профессиональной деятельности заключается в решении студентами задач, сходных с реальными проблемами, в условиях максимально приближенных к реальности – дефицит времени, недостаточный объем информации, принципиальная неопределимость критериев оптимального решения;

– выполнение тестовых заданий, составленных студентами разного уровня сложности. Студенты самостоятельно разрабатывают тестовые задания, называя себя авторами тестовых заданий.

На заключительном занятии со студентами по учебной дисциплине желательно оценить организацию учебного процесса его участниками – преподавателем и студентами. Для преподавателя подведение итогов работы со студентами с использованием интерактивных образовательных технологий позволит скорректировать свою деятельность с учетом их мнения. Для этого можно провести опрос студентов. Среди вопросов анкеты могут быть: «Какие интерактивные технологии были наиболее интересными?», «Какие интерактивные технологии были самыми сложными?», «Довольны ли вы результатами своей деятельности?».

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

3.1. Варианты контрольных работ

Вариант 1.

1. Понятия "человек", "личность", "гражданин".
2. Комиссии, комитеты и др. вспомогательные органы Совета Европы.
3. Задача

Статья 4 Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством” гласит: “Раб, нашедший убежище на судне участвующего в настоящей конвенции государства, ipso facto ”

- а) имеет право на гражданство той страны, которой принадлежит судно
- б) становится свободным
- в) остается рабом, пока судно не вернется в страну, которой оно принадлежит.

Выберите правильный вариант ответа

4. Тест:

Назовите официальные языки судопроизводства в Международном Суде:

- а) Английский
- б) Немецкий
- в) Английский и немецкий
- г) Английский и французский
- д) Французский
- е) Любой язык по ходатайству сторон
- ж) Немецкий по ходатайству сторон
- з) Исключительно на языке сторон.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 2.

1. Понятие "правового статуса" и "правового положения" граждан.
2. ОБСЕ - структура и основные направления деятельности.
3. Задача

При участии каких органов ООН и в каком порядке формируется Международный Суд ООН?

4. Тест:

Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры является:

- а) ЮНИДО;
- б) ЮНИСЕФ;
- в) ЮНЕСКО.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 3.

1. Обязанности человека перед государством, обществом и другими людьми.
2. Азиатско-тихоокеанская декларация прав индивидов и народов; контрольный механизм по обеспечению прав человека.

3. Задача

Верно ли утверждение: «Являясь международной организацией, ООН закрепила в ст.1 Устава, что важнейшей целью и задачей международного сотрудничества является поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам граждан государств-членов ООН?»

4. Тест:

Назовите государства, являющиеся постоянными членами Совета Безопасности ООН:

- а) Китай
- б) Российская Федерация
- в) Великобритания
- г) США
- д) Франция
- е) Германия
- ж) Япония
- з) Австрия.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 4.

1. Совет Безопасности ООН как ведущий орган в сфере обеспечения прав народов на мир и национальную безопасность.
2. Международные стандарты и контрольные органы в области обеспечения прав инвалидов (в том числе детей инвалидов), престарелых, лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом.

3. Задача

Назовите комитеты ООН и какова в них процедура принятия к рассмотрению индивидуальных жалоб о нарушении гражданских прав?

4. Тест:

Где находится штаб-квартира ООН?

- а) Вашингтон
- б) Нью-Йорк
- в) Париж
- г) Страсбург.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 5.

1. Французская декларация прав человека.
2. Внутригосударственный механизм имплементации международных норм в Республике Беларусь.

3. Задача

Назовите и обоснуйте назначение органа, который был учрежден

Советом Безопасности ООН в 1993 году?

4. Тест:

Странами основателями ООН являются:

- а) США
- б) Великобритания
- в) Япония
- г) Франция
- д) Германия
- е) Китай
- ж) Италия
- з) СССР

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 6.

1. Всеобщая декларация прав человека (1948г.) и ее значение для внутригосударственного законодательства.

2. Защита прав человека и гражданина общественными объединениями, политическими партиями, профсоюзами.

3. Задача:

Может ли отдельное лицо подать жалобу в ООН в связи с нарушением его права, если его случай не предусмотрен нормами конвенционных документов ООН?

4. Тест:

На какой срок избираются судьи Международного Суда ООН?

- а) на 9 лет
- б) на 5 лет
- в) на 11 лет.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 7.

1. Международный Билль о правах человека и его политико-правовое значение и содержание.

2. Назовите международные организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи жертвам конфликтов.

3. Задача:

Согласно нормам какого европейского документа и в каком случае лишение жизни не рассматривается как нарушение норм международного права.

4. Тест:

С целью координации и усиления роли ООН в деятельности по соблюдению прав человека был образован пост Верховного комиссара по правам человека в...

- а) 1994 г.
- б) 1990 г.

- в) 1945 г.
- г) 1993 г.
- д) 1981 г.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 8.

1. Права человека как отрасль современного международного права.
2. Гарантии основных прав, свобод и обязанностей граждан Республики Беларусь.
3. Задача:

Назовите орган и с какой целью он был учрежден Советом Безопасности ООН в 1998 году?

4. Тест:

Какое число судей входит в состав Международного Суда?

- а) 20
- б) 10
- в) 5
- г) 15
- д) 30

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 9.

1. Политико-правовой статус индивида в международных органах.
2. Деятельность представительства ООН на территории Республики Беларусь.
3. Задача:

Может ли отдельное лицо подать жалобу в ООН в связи с нарушением его права, предусмотренного нормами конвенционных документов ООН?

4. Тест:

На каких языках возможно судопроизводство в Международном Судае?

- а) Английский
- б) Немецкий
- в) Английский и немецкий
- г) Английский и французский
- д) Французский
- е) Любой язык по ходатайству сторон
- ж) Немецкий по ходатайству сторон
- з) Исключительно на языке сторон.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 10.

1. Абсолютные права и свободы, которые не подлежат ограничению.
2. Основные положения Статута Международного уголовного суда и его компетенция.
3. Задача:

Какое количество судей может быть представлено каждым государством-членом Совета Европы в составе Европейского суда и, согласно, какому документу?

4. Тест:

В каком году был основан Совет Европы?

- а) 1948
- б) 1949
- в) 1953
- г) 1945

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 11.

1. Назовите согласно классификации основных прав и свобод граждан в Республике Беларусь: личные, политические, социально-экономические и культурные права и свободы.

2. Правила процедуры подачи и рассмотрения жалоб в Совет Безопасности ООН.

3. Задача:

Согласно какой концепции объявляется приоритет интересов государства и общества над личными; права человека производны от государства, которое по своему усмотрению определяет их объем и «дарует» человеку.

4. Тест:

К какой группе учреждений относятся МОТ, ВОИС, МБРР, МВФ, МАР, ФАО, ИФАД, ВПС, ЮНЕСКО.

- а) специальных ООН
- б) пециальных ЕС
- в) специальных СНГ
- г) специализированных ООН
- д) специализированных ЕС

Вариант 12.

1. Понятие государственной формы защиты прав человека и гражданина.

2. Международная организация Красного Креста и Красного Полумесяца: основные этапы становления, внутренняя структура и деятельность на современном этапе.

3. Задача:

Согласно нормам Европейской социальной хартии (1961 г.) каков порядок формирования и состав Комитета экспертов?

4. Тест:

Устав ООН был подписан вгоду.

- а) 1965 г.
- б) 1941 г.
- в) 1945 г.
- г) 1919 г.

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 13.

1. Современное международное гуманитарное право: понятие, источники.

2. Административная юстиция и ее основные модели.

3. Задача

Каким образом Конвенция Организации африканского единства (ОАЕ) 1969 года расширяет определение беженцев, которое дала Конвенция о статусе беженцев 1951 года?

4. Тест:

Международная организация труда (МОТ) была образована в:

- а) 1919 г.
- б) 1946 г.
- в) 1964 г.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 14.

1. Общая характеристика и структура принципов международного гуманитарного права.

2. Американская система защиты прав человека (АОГ), её контрольные органы. Американская декларация прав и обязанностей человека.

3. Задача:

В Совет Безопасности ООН входят 15 стран, назовите 5 из них, являющиеся основными, обосновывая их статус и полномочия.

4. Тест:

Из какого числа судей состоит Европейский суд по правам человека (обоснуйте ответ)? Выберите правильный вариант ответа.

- а) количество судей равно числу членов Европейской комиссии по правам человека
- б) количество судей равно числу членов Совета Европы

в) количество судей равно числу постоянных членов Совета Безопасности ООН.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 15.

1. Правовой статус национальных меньшинств. Международно-правовые основы и национальное законодательство Республики Беларусь.
2. Ответственность индивида за преступное нарушение международного права.
3. Задача

В каком региональном документе ОАЕ проводит разграничение между единичными нарушениями прав человека и случаями массовых и грубых нарушений прав человека и народа и каковы их признаки?

4. Тест:

Назовите, какие государства не входят в ОБСЕ:

- а) Франция
- б) США
- в) Канада
- г) Перу
- д) Германия
- е) Аргентина.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 16.

1. Виды и формы ответственности государств за нарушение прав человека.
2. Особый статус права человека на жизнь в условиях вооруженного конфликта.
3. Задача:

В чем, согласно Правилам процедуры Парламентской Ассамблеи ОБСЕ от 20.02.1999 г., заключается правило кворума (правило № 29)?

Межамериканская конвенция по права человека была принята в:

- а) 1789 г.
- б) 1919 г.
- в) 1969 г.
- г) 1981 г.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 17.

1. Юридические основания и принципы уголовной ответственности за нарушения международного гуманитарного права.
2. Деятельность ОБСЕ на территории Республики Беларусь.
3. Задача:

В каких случаях лишение жизни не рассматривается как нарушение норм Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.)?

4. Тест:

Какие права и свободы не урегулированы Межамериканской конвенцией по правам человека:

- а) гражданские и политические права и свободы
- б) право народов на самоопределение
- в) права национальных меньшинств
- г) социально-экономические права.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 18.

1. Гражданство как особый политико-правовой институт обеспечения прав и основных свобод человека и гражданина.

2. Представительство УВКБ на территории Республики Беларусь.

3. Задача:

Что является основным предметом деятельности в области прав человека Постоянной арабской комиссии и, согласно, какому документу?

4. Тест:

Главными институтами ЕС являются:

- а) Европейская комиссия
- б) Совет Министров
- в) Европейский Парламент
- г) Европейский Совет
- д) Европейский Суд
- е) Комиссия по правам человека
- ж) Комитет по правам человека.

Выберите правильный вариант ответа

Вариант 19.

1. Основные требования, предъявляемые к государствам при вступлении в Совет Европы.

2. Основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

3. Задача:

Согласно Американской конвенции о правах человека (1969г.) - какие контрольные органы были созданы для рассмотрения вопросов, относящихся к выполнению обязательств, принятых государствами- участниками по нормам настоящей Конвенции и каково их функциональное назначение?

4. Тест:

В каком международно-правовом документе содержатся правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы?

а) Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (13.05.1977 г.).

б) Основные принципы обращения с заключенными (14.12.1990 г.).

в) Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (14.12.1990 г.).

г) Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (25.05.1984 г.).

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 20.

1. Международный вооруженный конфликт - это...
2. Реформа Европейской системы защиты прав человека в соответствии с Протоколом № II* к Европейской Конвенции о защите прав человека (* принят в октябре 1995г. и ратифицирован в 1999г.). Европейский Суд по правам человека: порядок образования и деятельности.
3. Задача:
В соответствии с нормами какого международного документа, и до какого возраста человек признается ребенком?
4. Тест:
Органами ОАГ (Организации Американских Государств) являются:
а) Межамериканская комиссия по правам человека
б) Межамериканский Суд по правам человека
в) Межамериканская комиссия по правам народов.
Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 21.

1. Принцип связанности законодателя правами человека.
2. Процессуально правовые правила, предусмотренные Европейской системой защиты прав человека.
3. Задача:
Определите, какую группу людей следует относить к инвалидам, в нормах какого международно-правового документа определяется понятие «инвалид» и урегулированы права этой социальной группы?
4. Тест
В соответствии с каким международным документом (1959 г.) предусмотрено:
- право ребенка на жизнь и нормальные условия для развития, в том числе на образование;
- первоочередность защиты детей от различных бедствий, в том числе от угрозы войны, от непосильного труда, от эксплуатации, от попадания в рабство;
- дети должны воспитываться в сознании значимости и ценности их вклада для будущих поколений.
а) Конвенция о правах ребенка
б) Декларация о правах ребенка
Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 22.

1. Комбатанты - это...
2. Межамериканская конвенция по правам человека (1969г.).

3. Задача:

В соответствии с какими международными нормами суд лишил родительских прав мать, которая не препятствовала тому, что ее 13-летняя дочь принуждалась к сексуальной деятельности и использовалась в изготовлении порнографических материалов, так как получала за это деньги.

4. Тест:

В соответствии с Уставом ООН главным органом, который несет ответственность за поддержание мира и безопасности, является:

- а) Совет по Опек
- б) Международный суд
- в) Совет Безопасности
- г) Генеральная Ассамблея
- д) Генеральный секретарь ООН

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 23.

1. Беженец - это.

2. Африканская хартия прав человека и прав народов (1982г.).

3. Задача:

Может ли выноситься смертный приговор в отношении несовершеннолетних согласно –Минимальным стандартным правилам ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (пекинские правила)” 10 декабря 1985 г. и за какие преступления?

4. Тест:

Органами Европейского Союза являются:

- а) Европейская комиссия
- б) Европейский Парламент
- в) Совет Министров
- г) Европейский Совет
- д) Европейский суд по правам человека в Страсбурге.

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 24.

1. Процедура подачи и рассмотрения жалоб в Международный суд ООН.

2. Каирская декларация прав человека в исламе (1990г.).

3. Задача:

Определите соотношение Международного гуманитарного права и системы международных документов, закрепляющих права человека. Обоснуйте свой ответ опираясь на знание истории становления основных институтов международного права и нормы конкретных правовых актов.

4. Тест:

Как называется общеевропейская организация, занимающаяся вопросами безопасности и сотрудничества государств в Европе? Выберите правильный

вариант ответа.

- а) ОБСЕ
- б) ООН
- в) НАТО
- г) СБСЕ
- д) СНГ

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 25.

1. Основные направления деятельности специализированных учреждений ООН, в том числе на территории Республики Беларусь (МОТ, ВОЗ, МВФ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и др.).

2. Афро-азиатская система защиты прав человека, её контрольные органы.

3. Задача:

Допустимо ли по законодательству Республики Беларусь и в каких случаях ограничение прав иностранного гражданина или лица без гражданства, обратившегося с ходатайством о признании его беженцем, или беженца на территории РБ?

4. Тест:

К какой группе прав и свобод следует отнести закрепленные в нормах Конституции Республики Беларусь:

- а) фундаментальные
- б) основные
- в) производные

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 26.

1. Немеждународный вооруженный конфликт - это...

2. Система защиты прав человека в рамках Лиги арабских государств (ЛАГ).

3. Задача:

Определите, предусмотрено ли нормами международного права ответственность за следующие действия и как они квалифицируются: —любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное или признания наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включается боль или страдание, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимых от этих санкций или вызываются ими случайно”.

4. Тест:

К какой группе прав и свобод следует отнести права солидарности

- а) социальные
- б) международные
- в) политические
- г) третьего поколения
- д) четвертого поколения

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 27.

1. Арабская хартия прав человека (1994г.).
2. Международные стандарты и национальные законодательства Республики Беларусь в области обеспечения прав лиц, находящихся (по приговору суда) в местах лишения свободы, психически больных людей.
3. Задача:

Кто имеет право представить сообщение, исчерпывающую информацию в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах в случае обращения о нарушении прав и свобод?

4. Тест:

Права человек, называемые –неизменным ядром”

- а) не подлежат ограничению ни при каких обстоятельствах
- б) могут быть ограничены по нормам МГП при чрезвычайных обстоятельствах или в случае вооруженного конфликта.

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 28.

1. Всеобщая исламская декларация прав человека; контрольный механизм по обеспечению прав человека.
2. Институт адвокатуры в Республике Беларусь.
3. Задача:

Определите цель принятия и основные направления сотрудничества государств по нормам Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств и Пояснительного доклада к ней (01.02.1995 г.).

4. Тест:

Какой из перечисленных нормативных актов не существует в Республике Беларусь:

а) Закон Республики Беларусь "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 01.07.1999 // НРПА РБ, 06.07.1999. № 2/49.

б) Постановление Совета Министров Республики Беларусь "О внесении изменений в состав республиканского межведомственного совета по профилактике ВИЧ-инфекции" от 01.09.1997 // СУП. 1997. № 25. Ст. 864.

в) Приказ Министерства социальной защиты Республики Беларусь и Министерства внутренних дел Республики Беларусь "Об утверждении инструкции о порядке выплаты пенсий лицам, находящимся в местах лишения

свободы" от 21.08.1998 // НРПА, РБ 01.09.1998 № 2658/12; "Республика" 16.09.1998. № 227.

г) Приказ Минздрава Республики Беларусь "О порядке оказания психиатрической помощи в Республике Беларусь" от 05.11.1999 // НРПА РБ, 03.12.1999. № 8/1586.

д) Приказ Минздрава Республики Беларусь "О порядке оказания помощи умственно отсталым в Республике Беларусь и создании специальных органов контроля в системе государственного управления " от 05.11.2000 // НРПА РБ, 03.12.2000. № 8/1586

Выберите правильный вариант ответа.

Вариант 29.

1. Имплементация норм МГП в национальное законодательство Республики Беларусь.

2. Соотношение права на жизнь и права на смерть.

3. Задача:

Назовите основные критерии, опираясь на нормы международного права, в соответствии с которыми определенную социальную общность можно назвать этническим меньшинством. Существуют ли в национальном законодательстве Республики Беларусь нормы, направленные на урегулирование основных прав и свобод этнических меньшинств?

4. Тест:

Согласно нормам Международного пакта о гражданских и политических правах право на участие в управлении своей страной включает право:

а) участвовать в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

в) свободно принимать участие в заседаниях Правительства;

г) разрабатывать на основе принципа самоопределения законопроекты и подавать их на подписание Президенту;

д) допускаться на общих условиях равенства к государственной службе в своей стране.

Исключите лишнее утверждение.

Вариант 30.

1. Основные особенности региональных систем защиты прав человека.

2. Деятельность ООН в борьбе за гендерное равенство.

3. Задача:

В Республике Беларусь проживают представители различных национальностей. По каким основаниям и в соответствии с нормами какого международного документа можно некоторые из них квалифицировать как национальные меньшинства?

4. Тест:

Согласно международной Конвенции «О ликвидации всех форм расовой дискриминации» (1965 г.), дискриминация - это :

а) любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление на основе равноправия прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области;

б) любое различие, исключение или ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

Выберите правильный вариант ответа.

3.2. Контрольные вопросы по темам курса.

1. «Права человека»: понятие, предмет, объект, задачи.
2. Основные этапы формирования и развития концепции прав и свобод человека.
3. Государственная концепция правовой регламентации и защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь.
4. Конституционные принципы прав человека, их развитие в законодательстве Республики Беларусь.
5. Классификация прав и свобод человека.
6. Конституционные обязанности человека и гражданина. Права и обязанности, их взаимосвязь.
7. Понятие и содержание прав народов и наций на самоопределение и суверенитет как важнейших коллективных прав третьего поколения
8. Укрепление и обеспечение государственного суверенитета как фактор стабильности и гарантии прав и основных свобод человека
9. Понятие, задачи и основное назначение международных стандартов в области прав человека. Документы ООН в области основных прав и свобод человека.
10. Система органов ООН в области обеспечения и защиты прав человека, их виды, и правовое регулирование, компетенция, полномочия.
11. Международные региональные документы и механизмы защиты прав человека: правовое обеспечение, контрольные органы, процедуры.
12. Понятие, принципы, источники международного гуманитарного права (Право Гааги, право Женевы, современные источники МГП).
13. Разработка и принятие Всеобщей декларации прав человека (1948 г.). Общая характеристика ее основных положений и универсальный характер.
14. Разработка и принятие Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.) и двух факультативных протоколов к нему, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).
15. Защита прав и свобод человека в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ): основные документы, контрольные органы.
16. Приоритет прав человека как определяющий критерий демократического социального правового государства.
17. Формирование социального государства и гражданского общества, их институты в Республике Беларусь.
18. Правовые основы институциональной системы защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь.
19. Органы общей компетенции в области обеспечения и защиты прав и основных свобод человека и гражданина.
20. Государственные органы, обладающие специальной компетенцией в

области защиты прав и основных свобод человека и гражданина.

21. Особенности защиты прав и основных свобод иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев в Республике Беларусь.

22. Правовые основы и порядок обращения граждан Республики Беларусь в международные органы и учреждения по защите прав и основных свобод.

23. Правовые основы институциональной системы (государственной) защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь).

24. Органы общей компетенции в области обеспечения и защиты прав и основных свобод человека и гражданина.

25. Государственные органы, обладающие специальной компетенцией в области защиты прав и основных свобод человека и гражданина.

26. Общественная форма защиты прав человека и гражданина.

27. Характерные черты института омбудсмана, модели и особенности их правового урегулирования в зарубежной практике государственного строительства.

28. Правовые основы международной ответственности государств за нарушения прав человека. Виды и формы ответственности государств за нарушения прав человека.

29. Ответственность за нарушения прав и основных свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Республики Беларусь

30. Основные направления государственной политики и общественной деятельности в области создания эффективного механизма защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь.

3.3. Тематика рефератов и презентаций по учебной дисциплине.

1. Права человека в системе социально-гуманитарных знаний и общечеловеческих ценностей.
2. Охрана прав и обеспечение соблюдения обязанностей граждан.
3. Права человека и их универсальный характер.
4. Актуализация проблемы прав человека в современных условиях.
5. Соотношение прав человека и морали.
6. Социальное государство и права человека.
7. Международная защита прав человека.
8. Деятельность ООН и ее институтов по обеспечению прав человека.
9. Участие Республики Беларусь в основных программах ООН.
10. Приоритетное значение прав и свобод человека в системе внутригосударственного и международного права.
11. Соотношение международного и внутригосударственного права в области прав человека.
12. Сотрудничество Республики Беларусь с органами и учреждениями ООН.
13. Основные этапы становления Европейской региональной системы защиты прав человека.
14. Европейская международная система защиты прав и основных свобод человека.
15. Виды и формы ответственности государств за нарушение прав человека.
16. Ответственность за нарушение норм международного гуманитарного права.
17. Закрепление международных стандартов в области прав человека в национальном законодательстве Республики Беларусь.
18. Государственная форма защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь.
19. Парламентский контроль за реализацией прав человека в Республике Беларусь.
20. Права, свободы и обязанности человека и гражданина в современных национальных правовых системах (опыт зарубежных стран).

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ МАТЕРИАЛ

4.1. Учебная программа

Учреждение образования

«Белорусский государственный университет культуры и искусств»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

УО «Белорусский государственный
университет культуры и искусств»

Н.В.Карчевская

« ____ » _____ 2022 г.

Регистрационный № _____ / уч.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Учебная программа

для всех специальностей университета

Минск 2022

Составитель

О.В.Беляков, старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств»

Рецензенты:

А.Н. Лепехин, проректор учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», кандидат юридических наук, доцент

Ю.Н.Беспалый, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств», кандидат юридических наук

Рекомендовано к утверждению:

кафедрой социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств» (протокол № ____ от ____);

президиумом научно-методического совета учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств» (протокол № ____ от ____).

Ответственный за редакцию

Ответственный за выпуск *О.В.Беляков*

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Дисциплина «Права человека» является важной составной частью учебного и воспитательного процесса в системе современного образования, способствующей развитию самостоятельного мышления, широкого кругозора и эрудиции.

Процесс демократизации общества, построение правового государства, проведение Республикой Беларусь социально-ориентированной государственной политики органически связаны с развитием системы прав и свобод человека, созданием эффективного механизма их обеспечения и защиты, комплекса гарантий по реализации. В действующей Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями) предприняты важные шаги в этом направлении. В соответствии с положениями ст.2 Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью государства и общества», а также раздела второго «Личность, общество, государство» в ней провозглашены права, свободы и обязанности человека и гражданина, основанные и соответствующие общепризнанным международным стандартам в области прав человека, в первую очередь Международного Билля о правах человека - Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.) и двух факультативных протоколов к нему, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), а также иных документов.

Совершенствование белорусского законодательства, деятельности государственных органов, общественных организаций по обеспечению эффективного осуществления прав и свобод человеком и гражданином является важнейшей задачей государства и общества на современном этапе.

Важную роль в этом процессе призваны сыграть формирование в обществе и приобретение каждым членом его знаний о природе и содержании прав и свобод человека.

Главной целью курса должно стать формирование гуманистического миропонимания, чувства человеческого достоинства, гражданской ответственности, глубокого понимания основного содержания прав, свобод и обязанностей.

Предмет изучения в рамках данной дисциплины составляют, в первую очередь, научные труды ученых-правоведов Республики Беларусь и других государств, национальное законодательство Республики Беларусь, международные правовые акты, регламентирующие права и свободы человека, а также общественные отношения, возникающие в процессе внутригосударственной, региональной и международной защиты прав и свобод человека.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен знать:

- основные научно-теоретические и правовые понятия и их

содержание в области обеспечения, реализации и защиты прав и свобод человека;

- современные концепции в области прав человека, в том числе положенные в основу национальных правовых систем;

- международные стандарты и особенности защиты прав человека на универсальном и региональном международном уровнях, систему органов и учреждений универсального (на примере ООН) и регионального механизма защиты прав человека, компетенцию и полномочия их органов, порядок подачи обращений и рассмотрения в них дел;

- формы и методы защиты прав человека в условиях вооруженных конфликтов и чрезвычайного положения;

- особенности национальных правовых систем и национальные специализированные органы и учреждения в области прав человека (опыт зарубежных стран);

- основные институты, формы и методы государственной защиты прав и свобод в Республике Беларусь;

- международно-правовую регламентацию и закрепление в национальном законодательстве правового статуса отдельных социальных групп и общностей;

- общественные формы защиты прав человека и гражданина, в том числе правозащитными организациями;

- формы и виды ответственности государств и физических лиц за нарушения прав человека;

уметь:

- обосновать формирование и дальнейшее развитие принципов и концепций правовой регламентации и защиты прав и свобод личности;

- изложить и раскрыть основные этапы становления и развития международно-правового и национального механизмов в области прав и свобод человека;

- охарактеризовать национальные и международно-правовые формы и способы защиты прав и свобод личности;

- анализировать национальные, международно-правовые акты и научно-правовую литературу по рассматриваемой проблематике;

владеть:

- специальной теоретико-правовой и официальной терминологией нормативных правовых актов в области прав человека;

- политико-правовыми, идеологическими ценностными ориентирами для суждения и ведения дискуссии по актуальным проблемам в области прав и основных свобод человека;

Программа содержит основополагающие вопросы современной теории и права прав человека, без знания которых нельзя обойтись в условиях построения социального, правового, демократического государства.

Курс «Права человека» является интеграционным и междисциплинарным, тесно связано с такими учебными дисциплинами как

«Основы права», «История Беларуси», «Политология», «Философия», и др., в процессе изучения которых студенты приобретают более глубокие, конкретизированные знания по некоторым темам.

В преподавании рекомендуется применять разнообразные формы проведения занятий, в том числе интерактивные, с использованием ТСО, выездные занятия при содействии и участии государственных органов, другие методы активного обучения. На самостоятельную подготовку студентов отведен необходимый объем времени с целью предоставления возможности индивидуального освоения ими учебного материала на основе рекомендуемых источников.

Научно-правовой основой программы и дисциплины «Права человека» стали работы белорусских, российских и зарубежных ученых, а также важнейшие международные документы и законодательные акты Республики Беларусь в области прав человека.

Методологической основой дисциплины «Права человека» являются исторический, социологический, сравнительно-правовой, формально-логический и другие традиционные методы.

Дисциплина «Права человека» относится к циклу общенаучных и общепрофессиональных дисциплин по выбору компонента учреждений высшего образования. Изучение дисциплины «Права человека» предусмотрено на дневной и заочной формах обучения.

В ходе изучения дисциплины «Права человека» студенты в соответствии с предложенными темами должны написать реферат, содержание которого изложить на семинарском занятии, после чего обсудить актуальность тематики для Республики Беларусь.

В соответствии с учебным планом на изучение дисциплины «Права человека» всего отведено 72 часа, из которых 28 – аудиторные занятия: 22 – лекции, 6 – семинарские занятия.

Рекомендуемая форма контроля – зачет.

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

ТЕМА 1. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ

Цель и задачи учебной дисциплины. Её роль и место в подготовке специалиста. Учебно-методическое обеспечение.

ТЕМА 2. ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Предмет, задачи, система, источники курса «Права человека». Правовые и нравственные основы прав человека, их всеобщий и универсальный характер. Принципы прав и свобод человека.

Основные этапы формирования и развития концепции прав и свобод

человека. Виды, критерии и основания классификации прав и свобод человека. Политико-правовое соотношение правового статуса человека и гражданина. Права, свободы и обязанности, их взаимосвязь.

Современные теории и концепции прав и свобод человека.

ТЕМА 3. МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И ОСНОВНЫХ СВОБОД ЧЕЛОВЕКА: ДОКУМЕНТЫ, ОРГАНЫ И ПРОЦЕДУРЫ

Понятие, задачи и основное назначение международных стандартов в области прав человека. Документы ООН в области прав и свобод человека.

ООН как универсальный механизм международной защиты прав и свобод человека. Система органов ООН в области обеспечения и защиты прав человека, их виды, и правовое регулирование, компетенция, полномочия.

Международные региональные документы и механизмы защиты прав человека: правовое обеспечение, контрольные органы, процедуры.

ТЕМА 4. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Понятие, принципы, источники международного гуманитарного права.

Международно-правовое регулирование международных и внутригосударственных вооруженных конфликтов. Международно-правовые документы в области защиты жертв вооруженных конфликтов (раненых и больных, потерпевших кораблекрушение, военнопленных, гражданского населения), защиты культурных ценностей.

Защита прав человека в условиях чрезвычайного положения.

Правовой статус и деятельность международной организации Красного Креста и Красного Полумесяца в области защиты прав и свобод человека.

Имплементация норм Международного гуманитарного права в законодательство Республики Беларусь.

ТЕМА 5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА. ОРГАНЫ (УЧРЕЖДЕНИЯ) ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Международные правовые документы, содержащие рекомендации по созданию и совершенствованию государствами специальных национальных органов (учреждений) в области защиты прав человека.

Комиссия по правам человека и институт уполномоченного по правам человека: политико-правовая природа, модели и особенности их правового урегулирования, правовой статус, полномочия.

Органы (учреждения) защиты прав и свобод человека и гражданина в практике государственного строительства современных государств.

Международные критерии оценки устойчивого развития в области прав человека и деятельности национальных учреждений по правам человека.

ТЕМА 6. ЛИЧНОСТЬ, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО: ВЗАИМНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Приоритет прав человека как определяющий критерий демократического социального правового государства.

Права человека в условиях трансформации политического и экономического строя Беларуси.

Формирование социального государства и гражданского общества, их институты.

ТЕМА 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВ И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Понятие принципов прав человека. Закрепление принципов прав человека в Конституции Республики Беларусь.

Принципы гуманизма, всеобщности и неотчуждаемости.

Принцип единства прав, свобод и обязанностей в правовом статусе человека и гражданина.

Принципы свободы, непосредственного действия прав и свобод.

Принципы равенства и равноправия, защиты прав и основных свобод.

ТЕМА 8. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД, ПРАВ И СВОБОД В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ

Национальная концепция прав и основных свобод человека и гражданина, ее закрепление и развитие в законодательстве в Республике Беларусь.

Концепция естественного права в правовом обеспечении гражданских прав и свобод граждан Республики Беларусь и иных физических лиц. Порядок и формы реализации гражданских прав и свобод. «Неизменное ядро» в системе прав и свобод человека.

Демократический политический режим - конституционно-правовая основа многообразия политических институтов, идеологий и мнений, системы политических прав и свобод. Обусловленность объема политических прав и свобод характером политико-правовой связи лица с государством. Субъекты (носители) политических прав и свобод, ограничения правоспособности (возрастной ценз, ценз гражданства, сфера трудовой деятельности, наличие судимости и др.). Формы и способы реализации политических прав и свобод, их правомерное ограничение.

Обязательства государств по нормам международного права в области обеспечения социальных и экономических прав и свобод. Взаимообусловленность системы социальных и экономических прав и свобод, политического режима и уровня экономического развития государства. Формы, порядок реализации социальных и экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры в Республике Беларусь.

Современные тенденции реализации прав и свобод в области культуры в условиях глобализации.

Особенности реализации материальных и процессуальных прав и свобод.

Коллективные права и свободы. Права меньшинств (национальные, языковые, религиозные).

Правовые основания ограничения и приостановления прав и свобод человека и гражданина.

ТЕМА 9. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовые основы институциональной системы защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь.

Органы общей компетенции в области обеспечения и защиты прав и основных свобод человека и гражданина.

Государственные органы, обладающие специальной компетенцией в области защиты прав и основных свобод человека и гражданина.

Гуманизация системы права - важное направление социальной политики государства и современного белорусского общества, совершенствования системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

ТЕМА 10. ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Понятие и формы защиты прав человека и гражданина.

Государственные правовые формы защиты прав и основных свобод человека и гражданина.

Особенности государственных форм защиты прав и основных свобод различных категорий физических лиц. Обусловленность объема государственной правовой защиты характером политико-правовой связи лица и государства.

Процессуальные формы защиты гражданских, политических, социальных, экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры в Республике Беларусь.

Особенности защиты прав и основных свобод иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев в Республике Беларусь.

Ответственность за нарушения прав и основных свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Порядок обращения граждан Республики Беларусь в международные

органы и учреждения по защите прав и основных свобод.

ТЕМА 11. ПРАВА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Проблема универсальности концепции прав и свобод человека в условиях глобализации.

Соблюдение прав и основных свобод человека и гражданина в условиях региональных интеграционных процессов.

Проблема обеспечения прав национальных, этнических, языковых, религиозных меньшинств в контексте государственного, народного, национального суверенитета и тенденции глобализации.

Право на самоопределение и принцип территориальной целостности.

Суверенитет государства и основы правового статуса личности. Правовой статус личности и территориальное политико-правовое верховенство государства.

ТЕМА 12. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Международные преступления в области прав человека (рабство, геноцид, апартеид, терроризм и др.).

Правовые основы международно-правовой ответственности государств и физических лиц за нарушения прав человека. Виды и формы ответственности государств за нарушения прав человека.

Ответственность физических лиц за совершение международных преступлений в области прав человека.

Имплементация международно-правовых норм, предусматривающих ответственность за нарушения прав человека в законодательство Республики Беларусь.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов

Индивидуальная работа преподавателя проводится в форме индивидуальных консультаций студентов.

Промежуточная оценка результатов может осуществляться по выполнению тестовых заданий и рефератов.

Рекомендуемый перечень самостоятельных занятий:

1. Права человека как феномен мировой культуры и цивилизации.
2. Актуальность прав человека на рубеже 3-го тысячелетия.
3. Права и свободы человека в современной западно-европейской философии и правовой науке.
4. Актуализация вопроса о признании всеми государствами приоритета международного права над внутригосударственным.
5. Проблемы и перспективы международного сотрудничества государств в рамках ООН.
6. Права человека в Республике Беларусь: теория и практика.
7. Основные направления деятельности специализированных учреждений ООН на территории Республики Беларусь.
8. Проблемы непосредственного действия конституционных норм о правах и свободах граждан в Республике Беларусь.
9. Проблемы совершенствования судебной формы защиты прав человека в Республике Беларусь.
10. Проблемы совершенствования административной формы защиты прав человека в Республике Беларусь.

Средства диагностики результатов учебной деятельности

Оценка уровня знаний студентов производится по десятибалльной шкале.

Для оценки достижений студентов используется следующий диагностический инструментарий:

1. доклад о результатах проведенного анализа по выполненным индивидуальным заданиям;
2. собеседование при проведении индивидуальных и групповых консультаций;
3. выступление студентов на конференции по подготовленному докладу;
4. сдача зачета.

Оценка учебных достижений студента на зачете производится по следующей шкале:

НЕЗАЧТЕНО:

- отсутствие знаний и компетенций в рамках образовательного стандарта или отказ от ответа;
- фрагментные знания в рамках образовательного стандарта;
- знания отдельных литературных источников, рекомендованных учебной программой дисциплины;

- неумение использовать научную терминологию дисциплины, наличие в ответе грубых стилистических и логических ошибок;
- пассивность на семинарских занятиях, низкий уровень культуры исполнения заданий;
- недостаточно полный объем знаний в рамках образовательного стандарта;
- использование научной терминологии, изложение ответа на вопросы с существенными лингвистическими и логическими ошибками;
- слабое владение инструментарием учебной дисциплины, некомпетентность в решении стандартных задач;
- знание части основной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;
- неумение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине.

ЗАЧТЕНО:

- достаточный объем знаний в рамках образовательного стандарта;
- использование научной терминологии, стилистическое и логическое изложение ответа на вопросы, умение делать выводы без существенных ошибок;
- владение инструментарием учебной дисциплины, умение его использовать в решении стандартных задач;
- усвоение основной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;
- умение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им оценку;
- работа под руководством преподавателя на семинарских занятиях, допустимый уровень культуры исполнения заданий.

4.2 Список источников для изучения учебной дисциплины.

Литература

Основная

1. Доўнар, Т. І. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі : падр. для студэнтаў устаноў вышэйшай адукацыі па спецыяльнасцях "Правазнаўства", "Паліталогія (па напрамках)", "Эканамічнае права", "Міжнароднае права", "Дзяржаўнае кіраванне і права" / Т. І. Доўнар. - 2-е выд., выпр. і дап. - Мінск : Адукацыя і выхаванне, 2021. - 431 с.
2. Исаковой, Ю. И. Права человека [Электронный ресурс]: учеб. пособие / Ю. И. Исаковой, Л. В. Аكوпова. — Ростов-на-Дону : Донской ГТУ, 2020. — С. 192-267. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/238043>.
3. Права человека : учеб. пособие для вузов / [авт.-сост.: Кацубо С. П. и др.]. - 2-е изд. - Минск : Амалфея, 2002. - 334, [1] с.
4. Международное право [Электронный ресурс]: учеб. / А. Х. Абашидзе, К. К. Гасанов, Н. Д. Эриашвили [и др.] ; под ред. А. Х. Абашидзе, К. К. Гасанова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2018. – 520 с. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685360>.

Дополнительная

1. *нормативная:*
 - 1.1. *международные документы:*
 1. Всеобщая декларация прав человека (10.12.1948 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. -С. 1-5.
 2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16.12.1966 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 5-12.
 3. Международный пакт о гражданских и политических правах (16.12.1966 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Мн.: Белфранс. - 1999. - С. 13-26.
 4. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (23.03.1976 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Мн.: Белфранс. - 1999. - С. 27-29.
 5. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (15.12.1989 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 30- 32.
 6. I Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (12.08.1949 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999.С. 467- 486. '
 7. II Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и

лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (12.08.1949 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 486-501.

8. III Женевская конвенция об обращении с военнопленными (12.08.1949 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 501-554.

9. IV Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (12.08.1949 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 554-601.

10. I Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (08.06.1977 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 601-653.

11. II Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународного характера (08.06.1977 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 653-661.

12. Конвенция о защите прав и основных свобод (04.11.1950) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 761-772.

13. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (12.01.1961 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 460-462.

14. Европейская социальная хартия (18.10.1961) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 780-794.'

15. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (21.12.1965 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 69-78.

16. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (16.06.1976 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс, 1999. - С. 78-82.

17. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18.12.1979 г.) // Международные акты о правах человека: Сборник документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 122-130.

18. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (26.07.1987 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 216-227.

19. Конвенция о правах ребенка (20.11.1990 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 137 - 151.'

20. Европейская социальная хартия (пересмотренная) (03.05.1996) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск:

Белфранс. - 1999. - С.806-828.

21. О правах и основных свободах человека (26.05.1995 г.) Конвенция Содружества Независимых Государств // «Содружество». Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. - 1995- № 2(19).

1.2. законодательство Республики Беларусь:

22. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХП (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 нояб. 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004, № 1// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2004. - № 188. - 1/6032.

23. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей: Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 417-3: в ред. от 13.07.2012, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. N121-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

24. Кодекс Республики Беларусь об образовании: 13 января 2011 г., N243-3: в ред. Закона № 376 -3 от 26.05.2012, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. N126-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

25. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г. № 354-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

26. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 января 2010 г. N105-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

27. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3: в ред. от 10.07.2012 (с изм. и доп.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

28. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 ноября 1992 г., № 1926-ХП (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

29. О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь 19 нояб.1993 г. N2570-ХИ (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

30. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 окт. 1994 г.,

N3266- XII: в ред. от 04.06.2015 № 268-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

31. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254- XII: в ред. от 04.11.2013 N71-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

32. О республиканских и местных собраниях: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., №411-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

33. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., N114-3: в ред. от 10.01.2015 № 242-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

34. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 26 ноября 2003 г., N248-3: в ред. от 04.06.2015 № 268-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

35. О свободе совести и религиозных организациях: Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., N2054-ХП: в ред. от 22.12.2011 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

36. Аб культуры у Рэспубліцы Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 июня 1991 г., N832-ХИ: в ред. от от 23.04.2014 № 132-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

37. О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., N2435-ХП: в ред. от 16.06.2014 № 164-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

38. О трансплантации органов и тканей человека : Закон Респ. Беларусь, 4 июля 1997 г. № 28-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

39. О военном положении: Закон Респ. Беларусь от 13 января 2003 № 185-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 № 244-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

40. О Национальной комиссии по правам ребенка: Указ Президента Респ. Беларусь, 16.11.2006 г. № 675 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 25.05.2015 № 214 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

41. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011г., N300-3 : от 15.07.2015 № 306-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр

правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

42. Об утверждении положения о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних: Пост. Совета Министров Респ. Беларусь от 10 января 2003 г. № 1599: в ред. Постановления Совета Министров Респ. Бел от 14.04.2014 № 353 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

Специальная

43. Абашидзе А.Х. Региональные системы защиты прав человека. Учебное пособие/ М.: Изд.-во: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2012.-400 с.

44. Азаров А.Я. Система защиты прав и свобод человека. Учебное пособие. / Азаров, А.Я. - М., Московская школа прав человека, 2007. - 341 с.

45. Бирюков М. М. и др. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: учебник для студентов вузов / Отв. ред Л. М Энтин. — 3-е изд., пересмотр, и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. — 959 с.

46. Василевич, Г.А. Права человека: пособие для студентов юрид. фак. спец.1- 24 01 02 «Правоведение» / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. - Минск: БГУ, 2006. - 248 с.

47. Иванов Г.И. Права человека / Г. И. Иванов; под ред. Чудакова М. Ф. - М.: «Деловая и учебная литература», 2004. - 352 с.

48. Павлова Л.В. Право прав человека: учеб, пособие / Л. В. Павлова. - Минск: БГУ, 2005. - 223 с.

49. Права человека в современном мире: новые вызовы и трудные решения / отв. ред. Т. А. Сошникова. - М.: Изд-во Моск, туманит, ун-та, 2014. - 382 с.

50. Права человека : учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.] ; научн. ред. : С. А. Балашенко, Е. А. Дейкало. - Минск : Юнипак, 2015. - 200 с.

51. Симановский С.И. Права человека: учеб. метод. пособие/ С.И.Симановский; М-во образования РБ, УО «БГТ1У имени Максима Танка». - 2-е изд. - Минск: БГПУ, 2010. - 124 с.

Перечень дополнительной литературы

1. нормативная:

1.1. международные акты:

52. Конвенция о рабстве (09.03.1927 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. -С. 156-158.

53. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (25.07.1951 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. -С. 175-181.

54. Конвенция о статусе беженцев (22.04.54 г.) // Права человека:

Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 437-449. '

55. Конвенция о политических правах женщин (07.07.1954 г.) // Международные акты о правах человека: Сборник документов. Минск: Белфранс. - 1999.-С. 131-132.

56. Конвенция о гражданстве замужней женщины (11.08.1958 г.) //Международные акты о правах человека: Сборник документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 419-421.

57. Конвенция о статусе апатридов (06.07.1960 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. -С. 428-137.

58. Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (07.11.1967 г.) // Международные акты о правах человека: Сборник документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 119-121.

59. Декларация о правах умственно отсталых лиц (20.12.1971 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 356-357.

60. Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (14.12.1974 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. -С. 133-135.

61. Декларация о правах инвалидов (09.12.1975 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. -С. 374-375.

62. Декларация о расе и расовых предрассудках (27.11.1978 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. -С. 111-116.

63. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (25.11.1981 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 105—107. '

64. Декларация о праве на развитие (04.12.1986 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. -С. 377-379.

65. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, региональным и языковым меньшинствам (18.12.1992 г.) //Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс.- 1999. - С. 116-118. '

66. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (13.05.1977 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 182-194.

67. Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (14.12.1990 г.) И Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 203-213.

68. Основные принципы обращения с заключенными (14.12.1990 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 195.

69. Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (25.05.1984 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 227.

70. Защита психически больных лиц и улучшение психиатрической помощи (17.12.1991 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 357-367.

71. Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (05.02.1992) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс, 1999. - С. 1104-1109.

72. Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (05.11.1992) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 1004-1017.

73. Рекомендация 1255 (1995) о защите прав национальных меньшинств (31.01.1995 г.) // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск: Белфранс. - 1999. - С. 1017-1020.

74. Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Конвенция Совета глав государств СНГ // Содружество. - 1994. - №3(16).

1.2. законодательство Республики Беларусь:

75. О присоединении Республики Беларусь к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах: Закон Респ. Беларусь, 12.12.2005 г. № 67-3 // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2005. - №196. - 2/1164.

76. О присоединении Республики Беларусь к Факультативному протоколу (от 25.05.2000) к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: Закон Респ. Беларусь, 03.12.2001 г. №65-3 // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2001. - № 2/814.

77. О Национальном собрании Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г. № 370-3 : в ред. от 02.06.2015 N267-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

78. О Совете Министров Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. № 424-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

79. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г. № 108-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск,

2015.

80. О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596 - XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от от 4 июня 2015 года №274-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

81. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

82. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП: в ред. от 06.10.2006 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

83. О вспомогательных репродуктивных технологиях: Закон Респ. Беларусь от 7 января 2012 г. № 341-3// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

84. О подписании Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств: Указ Президента Респ. Беларусь, от 20.08.1997 №430// СДУП. - 1999. - № 16.-Ст. 457.

85. Об альтернативной службе : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2015 г., № 306-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

86. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

87. Об основах государственной молодежной политики: Закон Респ. Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 № 274-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.

2. *специальная:*

88. Абашидзе Аслан Хусейнович, Гольтяев А.О.: Универсальные механизмы защиты прав человека: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / А.Х. Абашидзе, А.О. Гольтяев./ М.: Издательство: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 135 с.

89. Акименко К.В. Государственно-правовой механизм защиты гражданских прав и свобод человека в Республике Беларусь: теория и практика / К.В. Акименко. - Минск : Право и экономика, 2008. - 171 с.

90. Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. - Т. 4 / редкол.: С. А. Балашенко [и др.]. - Минск: ГИУСТ БГУ, 2013. - 600 с.

91. Белякович Н.Н. Права человека и политика : филос.-правовые основы / Н.Н. Белякович. - Минск : Амалфея, 2009. - 411 с.

92. Божанов, В.А. Права человека : курс лекций / В.А. Божанов. - 2-е

изд., перераб. и доп. - Минск : Дикта, 2008. - 191 с.

93 Василевич Г.А. Административная ответственность за нарушения прав и свобод человека и гражданина / Г.А. Василевич, С.Г. Василевич. - Минск : Амалфея, 2012. - 151 с.

94 Василевич Д.Г. Соматические (личностные) права. Минск: МИТСО, 2013. - 120 с.

95 Гражданское общество как среда для реализации прав человека : сб. материалов Межвуз. науч.-методол. семинара, Брест, 28-29 марта 2012 г. / Брест, гос. ун-т [и др. ; науч. ред. И.И. Котляр]. - Брест, 2012. - 127 с.

96 Иванов Г.И.: Иванов Г.И. Права человека: история и теория. Ситуационные задачи. Международное и национальное законодательство/ Минск, Издательство: Дикта, 2011. - 80 с.

97 Карташкин В.А. Права человека: международная защита в условиях глобализации / В.А. Карташкин ; Ин-т государства и права Рос. акад, наук. - М. : Норма : Инфра-М, 2011. - 287 с.

98. Кеник А.А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь: монография / А.А. Кеник. Минск: Дикта, 2006.

99. Клэпгэм Эндру. Правы чалавека : вельм! каротня уводзшы / Эндру Клэпгэм ; [пер. з ангельскай мовы Сяргея Богдана]. - Мшск : Тэхналопя, 2013.- VI, 193 с.

100. Кобяк А.И. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и национальное законодательство Республики Беларусь: процессуальные нормы / А.И. Кобяк. - Минск : Тесей, 2010. - 107 с.

101. Кошелев, Е.В. Права и свободы человека: актуальные вопросы защиты и ограничения в международном праве и внутригосударственном законодательстве / Е.В. Кошелев, А.Е. Юрицин // Актуальные вопросы публичного права. Научно-практический журнал. - № 2. - 2015. - С. 53- 65.

102. Липкина Н.Н. Толкование Конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейским судом по правам человека и верховенство права // Журнал российского права.- № 4.- 2015.- С.130- 142.

103. Липкина Н.Н. Международно-правовое обязательство уважать права человека: основные элементы содержания и пределы // Журнал российского права.-№ 4.-2014. - С. 112-118.

104. Международная и внутригосударственная защита прав человека/ А. Солнцев, А. Капустин, А.Абашидзе.- Казань, Изд.-во казанского университета: Статут, - 2011.- 830 с.

105. Права человека: понимание и роль в современном обществе : сб. материалов Межвузов, науч.-мето до л. семинара "Совершенствование системы обучения правам человека. Права человека: понимание и роль в соврем, о-ве (по концепции и методике проф. И.И. Котляра)", Брест, 18 мая 2011 г. / Брест, гос. ун-т, Представительство ООН в Респ. Беларусь, Респ, обществ, об-ние защиты прав человека ; [науч. ред. И.И. Котляр]. - Брест, 2011. - 85 с.

106. Смит, Рона К. М. Международная защита прав человека = TextbookonInternationalHumanRights/ Рона К. М. Смит ; пер. с англ.: С. Богдан

[и др.]; науч. ред. Ю. Лепешков. - Минск : Юнипак, 2013. - 393 с.

107. Хаммарберг Т. Права человека в Европе: увеличивающиеся пробелы : точка зрения Комиссара по правам человека Совета Европы / Т. Хаммарберг ; Совет Европы. - Страсбург : Совет Европы, 2010. - 199 с.

108. Шавцова А.В. Право прав человека: ответы на экзаменационные вопросы / А. В. Шавцова. - 3-е изд. перераб. и доп. - Минск: ТетраСистемс, 2011. - 240 с.

109. Шавцова А.В. Права человека (Право прав человека): учеб.-метод. комплекс для студентов юрид.ф-та / А.В.Шавцова. - Мн.: БГУ, 2005.- 95 с. 1.

110. Энтин Л.М.: Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: Учебник для вузов / Рук. авт. колл, и отв. ред. Л.М. Энтин. - 3-е изд., пересмотр, и доп. М.: Издательство: Норма, Инфра-М, - 2013, - 960 с.

111. Чернявская Г.А. Права человека: учеб.-метод. комплекс / Г.А. Чернявская. - Минск: Изд-во МИУ, 2011.- 227с.

112. Чиркин В.Е. Глобальные системы прав человека / В.Е. Чиркин // Право и государство. - № 1(66). - 2015. - С. 62-68.